

PLAN ESPECIAL PARA LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DEL MONTE ULÍA

DOCUMENTO INICIAL ESTRATÉGICO

Abril 2019

ÍNDICE

1	Introducción.....	4
2	Antecedentes.....	5
3	Objetivos del Plan	6
3.1	Imagen objetivo.....	7
4	Alcance y contenido del Plan y definición de alternativas técnicamente viables	9
4.1	Alcance y contenido del plan.....	9
4.2	Alternativas consideradas	28
5	Desarrollo previsible del Plan	39
6	Aspectos ambientales relevantes de la situación actual del medio ambiente	40
6.1	Ámbito de actuación del Plan Especial.....	40
6.2	Calidad del aire	41
6.3	Orografía	42
6.4	Características geológicas.....	43
6.5	Edafología y capacidad agrológica del suelo	45
6.6	Hidrología	46
6.7	Vegetación y usos del suelo.....	47
6.8	Fauna	56
6.9	Áreas de interés naturalístico y espacios protegido	59
6.10	Montes de utilidad pública.....	65
6.11	Paisaje.....	65
6.12	Patrimonio cultural.....	74
6.13	Riesgos ambientales	77
6.14	Hábitat humano.....	80
7	Unidades ambientales y paisajísticas homogéneas.....	82
7.1	Hábitats costeros.....	82
7.2	Hábitats de valles atlánticos	83
7.3	Campiña.....	83
7.4	Plantaciones forestales.....	83
7.5	Áreas antropizadas	84
8	Potenciales impactos ambientales tomando en consideración el cambio climático	85
8.1	Afección a espacios naturales protegidos (fase de obras y explotación).....	88
8.2	Ocupación de suelo (fase de obras y explotación).....	88
8.3	Contaminación de los suelos y las aguas superficiales (fase de obras).....	89
8.4	Afección a la vegetación y a Hábitats de Interés Comunitario (fase de obras y de explotación).....	89
8.5	Afección directa a la fauna (fase de obras y de explotación).....	90
8.6	Disminución de la calidad del hábitat faunístico (fase de obras y de explotación)	90
8.7	Afección sobre el paisaje (fase de obras y de explotación).....	90
8.8	Aumento del riesgo de erosión (fase de obras y explotación).....	91
8.9	Ruido y emisiones de partículas y gases a la atmósfera (fase de obras).....	91
8.10	Generación de residuos (fase de obras y de explotación)	91
8.11	Efectos sobre el cambio climático (fase de obras).....	92
8.12	Incremento en el consumo de recursos (fase de obras).	92
9	Análisis de interacciones con otros planes o programas.....	93

9.1	Directrices de ordenación territorial	93
9.2	Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa)	93
9.3	Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV	97
9.4	Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la Comunidad Autónoma del País Vasco	99
9.5	Plan General de Ordenación Urbana de Donostia-San Sebastián	100
9.6	Normas Subsidiarias de Planeamiento (tipo B) de Pasaia	104
10	Afección a Red Natura 2000	107
10.1	Acción A.17 Acceso peatonal a la punta Monpas	107
10.2	Acción A.18 Estudiar la conveniencia de formalizar una pasarela peatonal en Monpas	109
11	Afecciones a otros espacios naturales	115
12	Propuesta de público interesado	116

Anexo 1. Planos

Plano 1.	Zonificación del ámbito de ordenación
Plano 2.	Ordenación general de las infraestructuras de comunicación
Plano 3.	Vegetación y usos del suelo
Plano 4.	Unidades ambientales y paisajísticas homogéneas

1 INTRODUCCIÓN

El *Plan Especial para la protección y conservación del Monte Ulía* (en adelante, el Plan Especial) desarrolla las determinaciones de carácter estructural establecidas por el planeamiento general vigente en los municipios de Donostia-San Sebastián y Pasaia relativas al Monte Ulía.

El ámbito de ordenación del Plan Especial se extiende por los términos municipales de Donostia y Pasaia y tiene una superficie total aproximada de 3,97 km². Engloba, en su totalidad, la Zona Especial de Conservación (ZEC) Ulia (Cod. ES2120014), designada de forma conjunta con la ZEC Jaizkibel (Cod.ES2120017) mediante el *Decreto 357/2013, de 4 de junio*¹.

El desarrollo del Plan Especial debe acometerse de manera conjunta y coordinada entre los dos municipios, ya que el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa)² establece en su artículo 40-e) que “(...) el *Parque Rural Periurbano de Ulia-Bocana*” será objeto de *planificación compatibilizada por parte de los Ayuntamientos de Donostia y Pasaia*”, y en su artículo 41-2 que “para la consecución de la compatibilización de planeamientos se prevé la participación de los municipios concernidos y de las administraciones sectoriales afectadas (...)”.

La normativa en materia de evaluación ambiental estratégica se encuentra recogida en la *Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental*, en la *Ley 3/1998, de 27 de febrero, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco* y en el *Decreto 211/2012, de 16 de octubre, por el que se regula el procedimiento de evaluación estratégica de planes y programas*.

De acuerdo con el artículo 6.1.a de la *Ley 21/2013, de 9 de diciembre*, se considera que el Plan Especial se encuentra sometido a Evaluación Ambiental Estratégica ordinaria, por establecer el marco para la futura autorización de proyectos legalmente sometidos a evaluación de impacto ambiental, en concreto la pasarela peatonal de Monpas y el acceso peatonal a la punta de Monpas y al fuerte, que se desarrollarían en la ZEC Ulia.

El presente informe constituye el Documento Inicial Estratégico y responde al contenido marcado por el artículo 18 de la *Ley 21/2013, de 9 de diciembre*. Este documento, acompañado de la solicitud de inicio de la evaluación ambiental estratégica ordinaria, el borrador del Plan Especial y la documentación exigida por la legislación sectorial, servirá para que el órgano sustantivo (Ayuntamientos de Donostia y Pasaia) soliciten al órgano ambiental (Dirección de Administración Ambiental del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco) el inicio de la evaluación ambiental estratégica ordinaria.

¹Decreto 357/2013, de 4 de junio, por el que se designan las Zonas Especiales de Conservación Ulia (ES2120014) y Jaizkibel (ES2120017) y se aprueban sus medidas de conservación. BOPV nº 224 25/11/2013

² DECRETO 121/2016, de 27 de julio, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa).

2 ANTECEDENTES

La redacción de un Plan Especial para el ámbito de Ulia está recogida en los siguientes documentos de planeamiento:

- Normas Subsidiarias de Planeamiento (tipo B) de Pasaia³, que conforman el ámbito en el municipio de Pasaia mediante la suma de tres ámbitos de intervención urbanística A.I.U. 2.13 ULIA (740.600 m²), A.I.U. 2.10 ONDARTXO I (97.040 m²) y A.I.U. 2.11 ONDARTXO II (68.800 m²) así como la práctica totalidad del suelo no urbanizable de Pasaia que queda entre el mar, el suelo urbano o urbanizable de Trintxerpe y San Pedro. La ordenación pormenorizada del ámbito se remite a la redacción de un Plan Especial y establecen determinaciones básicas que deben ser recogidas por el Plan Especial.
- Plan General de Ordenación Urbana de Donostia-San Sebastián⁴, cuyas Normas Particulares establecen para el área AN. "NU.02 Ulia" la obligación de formalizar un Plan Especial con el objeto de determinar la ordenación del parque rural.
- Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa)⁵: que define el 'Parque Rural Periurbano de Ulia-Bocana', en el que se incluye el ámbito del Plan Especial. Además, establece que la delimitación precisa se constituirá en el planeamiento general municipal y se elaborará un Plan Especial de Ordenación.

En el año 2003, el Ayuntamiento de Donostia redactó el *Texto refundido para la aprobación definitiva del Plan Especial de Ordenación y protección del medio en la UN.02 – Ulia, Donostia*. El Ayuntamiento de Pasaia recurrió su aprobación, que fue finalmente suspendida por sentencia del Tribunal Superior de Justicia, ya que consideraba que el Ayuntamiento de Donostia lo aprobó sin contar con el consistorio de Pasaia.

³ Aprobadas definitivamente con fecha 16 de septiembre de 1997 (BOG 31/10/1997)

⁴ Aprobado definitivamente con fecha 25 de junio de 2010 (BOG 19/11/2010)

⁵ DECRETO 121/2016, de 27 de julio, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa).

3 OBJETIVOS DEL PLAN

Los objetivos principales del Plan Especial son la conservación y protección del medio natural, evitar la desaparición de gran cantidad de especies de fauna y flora existentes, así como regular el patrimonio edificado y edificable.

Conforme a lo anterior y a lo establecido por el planeamiento urbanístico vigente en el ámbito de ordenación, es decir, el Plan General de Ordenación Urbana de Donostia-San Sebastián y las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Pasaia, el Plan propone los siguientes criterios y objetivos de intervención en el área natural del Monte Ulía:

- La ordenación integral del área para consolidar los valores naturales existentes como fuente de riqueza por los servicios ecosistémicos que presta.
- La conservación y protección del suelo, las aguas, la vegetación, la flora y fauna silvestres, y el paisaje, garantizando el respeto de la potencialidad del medio frente a los usos urbanos (infraestructuras y construcciones).
- Mantenimiento o restablecimiento del estado de conservación favorable para los hábitats incluidos en el Anexo I de la Directiva 92/43/CE, de Hábitats, así como los hábitats de interés regional presentes en el ámbito. Protección asimismo de forma específica las especies de flora y fauna amenazada, incluidas en los Anexos de la citada Directiva y/o en el Catálogo Vasco de flora y fauna amenazada de la CAPV.
- Aseguramiento de la persistencia, vigilancia y seguimiento de todos los elementos objeto de conservación presentes en la 'Zona Especial de Conservación Ulía (ES2120014)'. La regulación de este ámbito, incluido como condicionante superpuesto, se remitirá a las determinaciones establecidas en el Decreto 357/2013, de 4 de junio, por el que se designan Zonas Especiales de Conservación Ulía (ES2120014) y Jaizkibel (ES2120017).
- Regulación de las áreas calificadas por el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV en las categorías de ordenación "Especial Protección" y "Mejora Ambiental", y sus subcategorías, en coherencia con las determinaciones que para las mismas establece el citado P.T.S.
- Regulación de las áreas calificadas por el Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la CAPV en la categoría de ordenación "Forestal", en coherencia con las determinaciones que para la misma establece el citado P.T.S.
- Protección del medio al margen de la titularidad de la estructura de la propiedad con el fin de lograr el cumplimiento de los objetivos de conservación y protección del ámbito.
- Consolidación de los equipamientos existentes de acuerdo con sus actuales características constructivas y accesos rodados que hoy en día disponen, siempre que los mismos hubiesen sido implantados de conformidad con el planeamiento urbanístico vigente en su momento.
- Consolidación de las construcciones destinadas a usos terciarios existentes de acuerdo con sus actuales características edificatorias, siempre que los mismos hubiesen sido implantados de conformidad con el planeamiento urbanístico vigente en su momento. No obstante, se

regularizan las parcelas que las albergan con el objeto de mejorar y ordenar las zonas de aparcamiento para vehículos.

- Habilitación de una zona destinada a usos recreativos de estancia al aire libre junto al albergue. En esta área no se permitirán incrementos edificatorios.
- Protección, conservación o restauración de los enclaves, entornos y edificios de interés cultural y patrimonial, con la finalidad de evitar su deterioro y/o desaparición.
- Estudio pormenorizado en lo relativo a su situación urbanística y accesos de las edificaciones privadas destinadas a usos residenciales autónomos emplazadas en el ámbito.
- Jerarquización del viario, rodado y peatonal, de acuerdo con las necesidades de acceso a las edificaciones consolidadas y los objetivos de conservación y preservación del medio natural.
- Fomento de la accesibilidad del ámbito a las zonas de uso público que se establezcan (itinerarios accesibles compatibles con la protección del ámbito y su entorno).
- Valoración de la posible ampliación, eliminación o sustitución de las infraestructuras de servicios existentes (abastecimiento de agua, saneamiento, electricidad, gas y telecomunicaciones), de acuerdo con objetivos de sostenibilidad.
- Determinación de las medidas necesarias para la consecución de los objetivos de calidad acústica establecidos en las disposiciones legales vigentes para las áreas acústicas identificadas como espacios naturales tranquilos, en la medida en que la ladera Norte del monte se integra en unos de esos espacios.

3.1 Imagen objetivo

En base a los objetivos enumerados anteriormente, se formula una imagen objetivo del Monte Ulía teniendo en cuenta una visión futura del espacio donde se pueda asumir el máximo de biodiversidad, el mejor funcionamiento ecológico y, en el que, al mismo tiempo, se desarrolle un uso público de forma ordenada y respetuosa con los valores naturales del espacio.

En esencia, se proyecta una imagen ideal – imagen-objetivo - del Monte Ulía en la que se den lugar los procesos naturales por los que los distintos hábitats y poblaciones de especies alcancen y mantengan una estructura y funciones, es decir, un estado de conservación, favorable, de manera que en la ladera norte, frente al mar, puedan ir desarrollándose distintos cinturones de vegetación: en primera línea vegetación típica de acantilados con poblaciones sanas de las especies de fauna y flora de interés, después matorrales halófilos aeromorfos (brezales costeros) y a continuación, el marojal, donde hoy día se presenta un argomal como etapa de degradación del bosque; en la ladera sur estas masas corresponderán a un bosque mixto atlántico y tendrán, siempre que sea posible, una continuidad ecológica que conecte al ámbito por vía terrestre con otros espacios naturales cercanos.

Las edificaciones existentes en esta ladera meridional, de uso residencial y terciario, quedan visualmente integradas en la masa de frondosas autóctonas que habrá sustituido a las plantaciones forestales presentes en la actualidad.

El uso mayoritario del espacio, aparte del residencial y terciario existente, será de ocio de tipo extensivo, respetuoso con los valores naturales del ámbito; para ello, se regulará la accesibilidad al ámbito, tanto el acceso de tráfico rodado como la accesibilidad peatonal o en bicicleta.

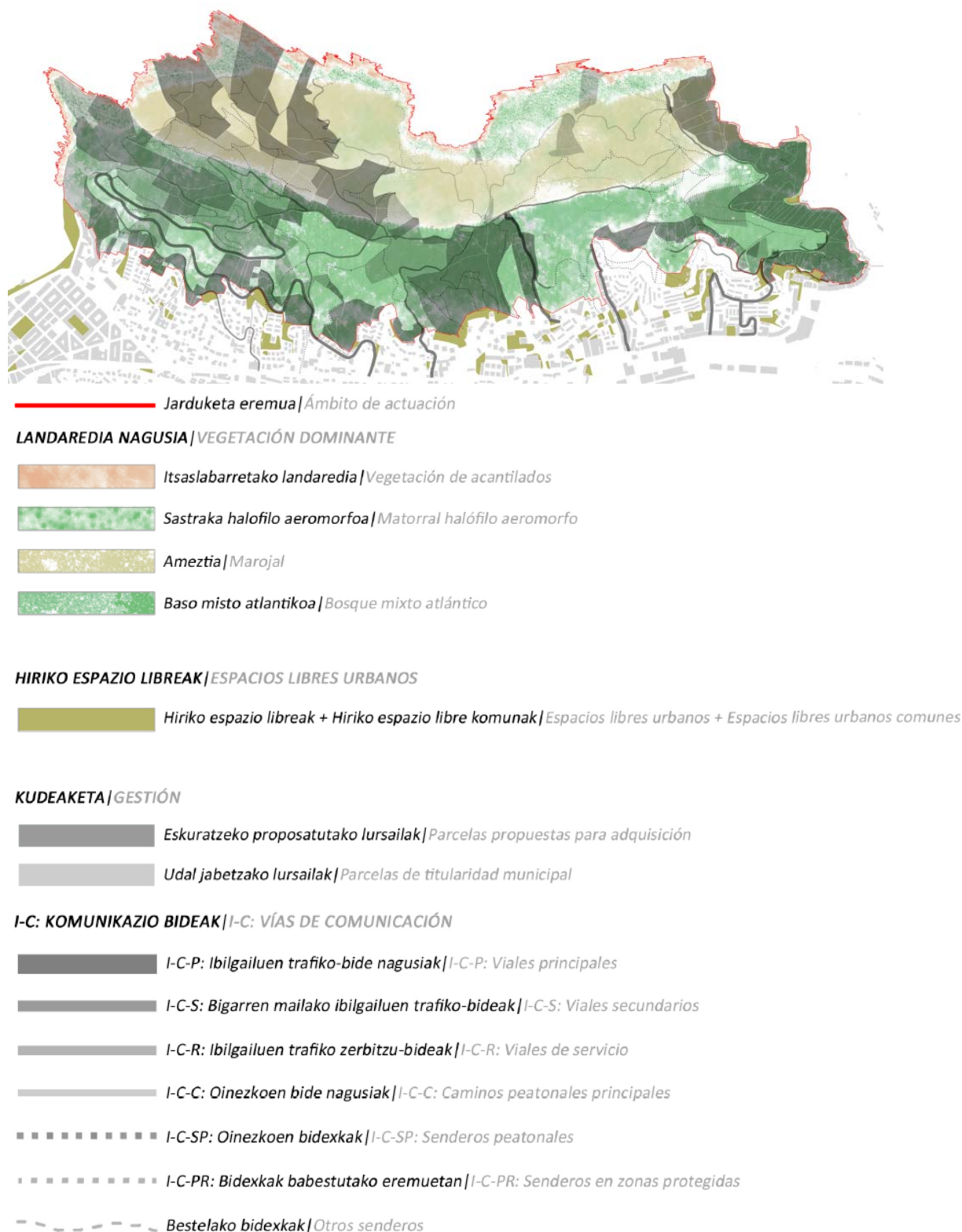


Figura 1. Imagen objetivo. Fuente: Plano O.4. Imagen objetivo del Plan Especial para la protección y conservación del Monte Ulía. Octubre 2018. Ekolur y Astazaldi arkitektura estudioa SLP

4 ALCANCE Y CONTENIDO DEL PLAN Y DEFINICIÓN DE ALTERNATIVAS TÉCNICAMENTE VIABLES

4.1 Alcance y contenido del plan

En base a los criterios presentados en el apartado anterior, el Plan Especial presenta:

- una propuesta de zonificación pormenorizada del ámbito,
- el régimen de edificación y usos de cada una de las zonas establecidas, que se recogen en las normas de ordenación, y,
- una definición de las actuaciones, propuestas en el Plan de Acción.

4.1.1 Propuesta de ordenación

De acuerdo con la realidad del territorio y con la imagen-objetivo proyectada, y en consonancia con las determinaciones de los planes de ordenación territorial y sectorial jerárquicamente superiores, el Plan Especial establece dentro del ámbito la siguiente zonificación, unidades territoriales a las que se asigna una gestión específica:

- Especial protección
- Mejora de ecosistemas
- Aprovechamiento extensivo de recursos naturales
- Equipamientos y actividades terciarias

4.1.1.1 Especial protección

Incluye toda la Zona Especial de Conservación (ZEC) Ulia, regulada por el *Decreto 357/2013, de 4 de junio, por el que se designan las Zonas Especiales de Conservación Ulia (ES2120014) y Jaizkibel (ES2120017) y se aprueban sus medidas de conservación*, más las áreas externas a la ZEC y que fueron incluidas en las categorías de ‘Especial Protección Estricta’ y ‘Especial Protección Compatible’, reguladas por el *Decreto 43/2007, de 13 de marzo, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV*, más las superficies cubiertas de prebrazal atlántico o brezal costero (hábitats de interés comunitario) mejor conservadas.

Se trata básicamente de los acantilados costeros y las áreas de vegetación singular que presentan unos valores naturales y paisajísticos relevantes (presencia de endemismos vegetales, riqueza de su fauna animal), un elevado valor científico, a la vez que una alta fragilidad.

Constituyen las áreas de máximo valor para la conservación. En ellas, el objetivo será preservar sus elementos y proteger la evolución natural, interviniendo sólo en aquellos casos necesarios para fomentar dicha evolución. El criterio general será la conservación del ecosistema, limitando la intervención antrópica, promoviendo la conservación estricta de sus características morfodinámicas y la conservación activa de la vegetación. Para ello se regula su uso público, especialmente en aquellos lugares y épocas del año en los que dicho uso puede interferir negativamente en los ciclos naturales (cría de aves, etc.).

Los objetivos y criterios de intervención se remiten al Decreto de designación de la ZEC Ulia (ES2120014), al PTS del Litoral en el ámbito no incluido en la ZEC, y a lo establecido en la matriz de usos para las áreas afectas asimismo por alguno de los condicionantes superpuestos establecidos en este Plan.

4.1.1.2 *Mejora de ecosistemas*

Tienen esta consideración los espacios que, aun contando con valores ecológicos, ambientales o paisajísticos de importancia, han sufrido modificaciones antrópicas de diverso tipo y grado, pero de carácter reversible.

Son áreas que presentan un gran valor para la conservación, entre las que se encuentran las masas de bosque autóctono que a día de hoy se está desarrollando como bosque secundario bajo las plantaciones de coníferas, las zonas en las que se está regenerando el marojo y las zonas de matorral cantábrico integradas por matorrales y formaciones arbustivas de alto valor ambiental (brezal costero de *Erica vagans* y argomales), correspondientes algunas de ellas a estadios de degradación del bosque autóctono. Algunas de estas zonas que están catalogadas como hábitats de interés comunitario dentro de la Directiva 92/43/CEE, presentan un elevado valor ambiental, lo que implica que las actuaciones de mejora que se desarrollen solo persigan su mantenimiento. También se incluyen zonas más degradadas con potencial de recuperación que requieren de intervenciones más intensivas para conseguir su mejora ambiental, es el caso de las masas forestales con presencia de exóticas invasoras.

El criterio de actuación general en estas zonas consiste en la realización de acciones tendentes a su evolución hacia mayores grados de calidad, desarrollando labores de restauración encaminadas a la recuperación de ecosistemas funcionales de interés.

Engloba todas las zonas incluidas en la categoría de ‘Mejora ambiental’ regulada en el *Decreto 43/2007, de 13 de marzo, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV*.

El *Decreto 177/2014, de 16 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la Comunidad Autónoma del País Vasco* no incluye en Ulia ninguna zona en la categoría de “Mejora ambiental”.

4.1.1.3 *Aprovechamiento de Recursos Naturales*

Estas zonas engloban áreas localizadas básicamente en la ladera sur de Ulia, en la que se suceden, a modo de mosaico, bosques seminaturales, plantaciones forestales, áreas ganaderas, huertas y edificaciones aisladas. Se trata de áreas afectadas por una mayor presión antrópica, dada su cercanía al borde del suelo urbano.

Incluye ámbitos que han sufrido una mayor transformación de terreno natural, por la implantación de viviendas o agrupaciones residenciales aisladas, dotadas, en la mayoría de los casos, por zonas urbanizadas privadas (áreas de aparcamiento, jardines, edificaciones anexas, etc.). También incluye edificaciones en las que se desarrollan actividades vinculadas al uso hostelero ejercido con fines lucrativos, así como los usos auxiliares necesarios para desarrollar dicha actividad.

Engloba áreas incluidas en la categoría forestal regulada por el *Decreto 177/2014, de 16 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la Comunidad Autónoma del País Vasco*.

El uso prioritario será el forestal, dada la vocación y características físicas de los terrenos incluidos en estas zonas. Este uso forestal deberá compatibilizarse con el buen estado de conservación y la integridad ecológica de los bosques. En estas zonas se aplicarán criterios conservacionistas, al tener como objetivos generales prioritarios la mejora ambiental de las masas arbóreas, la protección y restauración de los hábitats seminaturales boscosos de interés comunitario y/o regional, y la mejora de la calidad paisajística.

En cualquier caso, se mantendrá el carácter multifuncional de estas zonas, manteniendo también los usos ganaderos y los usos hortícolas en aquellos ámbitos que reúnan características adecuadas para estos usos.

Los criterios de intervención respecto a las edificaciones aisladas preexistentes son la consolidación de las edificaciones residenciales principales, eliminación de los añadidos o elementos degradantes, limitación de las intervenciones que conlleven obras de urbanización y recuperación de la vegetación autóctona en los jardines domésticos. Asimismo, se propone consolidar las actividades terciarias existentes en el ámbito, con sus actuales características físicas (edificabilidad, perfil, altura, ocupación en planta de la edificación, etc.).

Cualquier uso y aprovechamiento agroforestal que se realice en estas zonas debe tener en cuenta la Normal Foral 7/2006, de 20 de octubre, de Montes de Gipuzkoa.

4.1.1.4 Equipamientos y actividades recreativas

Se trata de actividades de servicios a la población, en régimen de titularidad pública o privada. Se distinguen las siguientes actividades:

- Usos de servicio al conjunto de la población de carácter diverso y no específicamente administrativo (albergues, campamentos turísticos, etc.) ejercidos sin fines lucrativos en régimen de titularidad pública.
- Uso docente, que incluye la enseñanza en todas sus modalidades, así como los usos auxiliares necesarios para desarrollar dicha actividad.
- Uso recreativo que incluye el uso y disfrute con fines de ocio, turismo, educación e interpretación del medio natural, en base a equipamientos de ocio y/o acogida que implican la adaptación de un espacio localizado para actividades recreativas de distinto tipo. Espacio localizado para el recreo intensivo dotándolo de equipamiento del tipo de mesas, bancos, fuentes, servicios sanitarios, papeleras, juegos o alguna edificación de pequeña entidad. En aquellas áreas incluidas en esta categoría, constituidas por zonas alteradas y humanizadas, el criterio general de ordenación es el de propiciar en ellas la realización de las actividades de desarrollo propias del sector terciario, siempre que su impacto sea asumible por el entorno.

Se propone consolidar los equipamientos existentes en el ámbito, con sus actuales características físicas (edificabilidad, perfil, altura, ocupación en planta de la edificación, etc.).

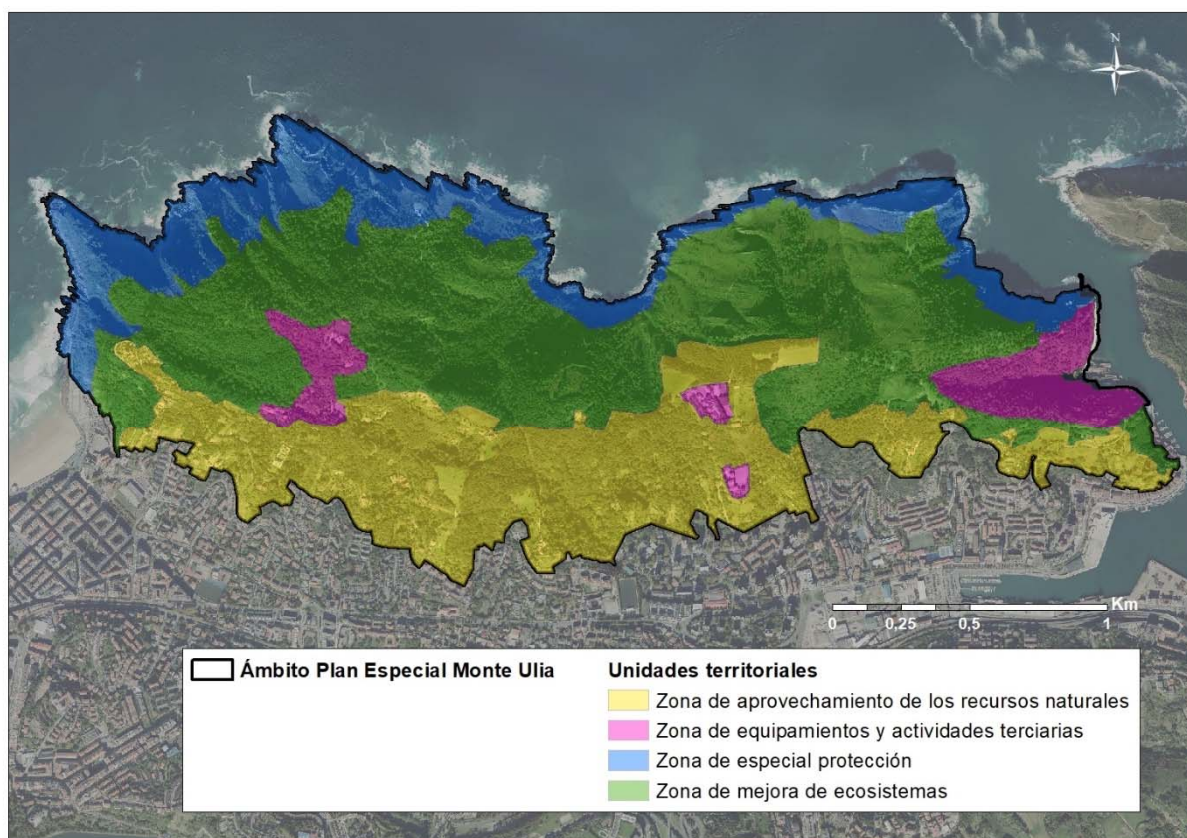


Figura 2. Propuesta de ordenación. Unidades territoriales. Fuente: Plano O.1. Zonificación del Plan Especial para la protección y conservación del Monte Ulía. Octubre 2018. Ekolur y Astazaldi arkitektura estudioa SLP

4.1.2 Normas de ordenación

4.1.2.1 Clasificación y calificación del suelo

La totalidad de los terrenos que conforman el ámbito del presente Plan Especial están clasificados como “Suelo no urbanizable” por el planeamiento general vigente en los municipios de Donostia y Pasaia, con la excepción (o anomalía) que representa el paseo de Ondartxo, en la ribera oeste de la bocana, cuyos 12.206 m² de superficie (0,30% del ámbito) están clasificados como “Suelo urbano” por las vigentes NN.SS. de Pasaia.

La calificación global del ámbito de ordenación es la establecida por el planeamiento general vigente en los municipios a los que se extiende, que puede resumirse según lo establecido en la siguiente tabla:

Tabla 1. Calificación global del ámbito.

T.M	Ámbito (A.I.U.)	Sup. (m ²)	Calificación global
Donostia	NU.02 ULIA	3.444.597	F.20 Sistema General de áreas recreativas rurales
Pasaia	2.13 ULIA	704.559	D.1 Zona rural de protección especial
			F.2 Espacios Libres rurales
	2.01 SAN PEDRO	12.206	F.1 Espacios Libres urbanos
	2.10 ONDARTXO I	97.040	G.6 Zonas de Equipamiento socio-cultural y recreativo
	2.11 ONDARTXO II	68.800	G.8 Zonas de Equipamiento de servicios públicos
	2.12 TRINTXERPE GOIA	19.483	D.2 Zona rural común
	*Ámbito sin delimitar	68.839	D.1 Zona rural de protección especial
	*Ámbito sin delimitar	34.177	D.2 Zona rural común

El régimen general de edificación y uso, así como cualquier otra determinación de carácter estructural, es el establecido por el planeamiento general vigente, tanto en las respectivas Normas urbanísticas generales como las Normas particulares de cada uno de los ámbitos delimitados.

4.1.2.2 Coordinación del Plan con planes de ordenación supramunicipales

La ordenación de las áreas incluidas en el condicionante superpuesto 'Zona Especial de Conservación Ulia (ES2120014)' se remite al D. 357/2013, de 4 de junio, por el que se designan las Zonas Especiales de Conservación Ulia (ES2120014) y Jaizkibel (ES2120017) y se aprueban sus medidas de conservación.

La ordenación de las áreas incluidas en las categorías "Especial Protección Estricta", "Especial Protección Estricta Compatible", "Mejora Ambiental. Áreas de Mejora de Ecosistemas" y "Mejora Ambiental. Áreas Degradadas a Recuperar" por el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV, y no incluidas en la ZEC Ulia, se establece en coherencia con las determinaciones del D. 43/2007, de 13 de marzo, por el que se aprueba definitivamente este Plan Territorial Sectorial.

La ordenación de las áreas incluidas en la categoría "Forestal" por el Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la CAPV se establece en coherencia con las determinaciones del D. 177/2014, de 16 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente este Plan Territorial Sectorial.

4.1.2.3 Coordinación del Plan con la zona de dominio público marítimo-terrestre

La determinación, protección, utilización y policía del dominio público marítimo-terrestre y especialmente de la ribera del mar se remite a *Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas*, y a la *Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas*.

4.1.2.4 Usos del suelo y actividades en el ámbito del Plan Especial

Los usos y actividades que se implanten en el ámbito incluido en el Plan Especial deberán respetar y garantizar la conservación y protección de los elementos naturales de interés del suelo, la flora, la fauna y el paisaje, y no podrán introducir alteraciones sustanciales en el equilibrio global, ambiental y ecológico del medio rural. Asimismo, el ámbito del Plan Especial se podrá destinar a la explotación agrícola, ganadera y forestal, y al ocio y esparcimiento de la población, siempre que estas actividades no afecten negativamente al objetivo prioritario, esto es, garantizar la conservación y protección del medio natural.

Se consolidan las dotaciones, equipamientos y actividades terciarias que se ubican en el ámbito del Plan Especial, siempre que los mismos hubiesen sido implantados de conformidad con el planeamiento urbanístico vigente en su momento, previa obtención de la o las correspondientes autorizaciones administrativas, incluidas licencias municipales. En el caso de que resulte imprescindible y conveniente emplazar en el ámbito nuevas áreas para estas actividades, éstas deberán ser declaradas de interés público por el órgano competente en la materia. Se autoriza en las condiciones que expresamente se establezcan, usos hosteleros (sidrerías, merendero y agroturismos) ubicados en caseríos existentes vinculados a una explotación agropecuaria.

Se prohíbe expresamente, la construcción de vivienda no vinculada a explotaciones agropecuarias y la reconstrucción de estas edificaciones se realizará de acuerdo con la normativa de cada uno de los términos municipales.

PA. Usos del suelo y actividades relativos a la Protección Ambiental

- PA-C. Conservación:

Mantenimiento de las características y situación actual, favoreciendo la evolución natural, sin intervención humana o con la mínima participación en caso de que se considere necesario para el cumplimiento de los objetivos de conservación establecidos.

- PA-MA. Mejora ambiental

Tratamientos capaces de reconducir la zona a su situación primigenia o a otros estados de equilibrio ecológico más valiosos.

Básicamente consisten en la restauración de la vegetación natural propia del enclave o sector de este, permitiendo su propia evolución o mediante revegetación dirigida, reforestación y desarrollo de setos, reversión progresiva de bosques, matorral o pastos, restauración o mejora de la red de drenaje superficial y movimientos ligeros de tierras u otro tipo de actuaciones leves para la consecución de aquellos fines.

- PA-AC. Actividades científico-culturales

Utilización del medio para experiencias e investigación de carácter científico, incluyendo las instalaciones no permanentes y debidamente acondicionadas para facilitar la investigación, tales como puntos de observación, puntos de recogida de muestras, o circulación de vehículos para facilitar el estudio y la observación.

OE. Usos del suelo y actividades relativos al ocio y esparcimiento

- OE-PE. Uso público extensivo:

Uso y disfrute con fines de ocio, turismo, educación e interpretación del medio natural, en base a actividades blandas, sin equipamientos significativos: excursionismo y contemplación, poco incidentes en el medio físico, implicando el simple tránsito peatonal, que no requiere ningún tipo de infraestructura o acondicionamiento para su práctica, a excepción de pequeñas obras de mejora y mantenimiento de senderos para la práctica de senderismo, miradores, etc., que se presumen cuidadosas e integradas en el paisaje.

En el caso de la ribera del mar, este uso se refiere a pasear, estar y bañarse, navegar, embarcar, varar, pescar, recoger plantas y mariscos y otros usos similares que no requieren obras e instalaciones de ningún tipo y que se realicen de acuerdo con la Legislación de Costas y a la legislación sectorial aplicable.

Práctica del ejercicio de escalada incluyendo la apertura y fijación de vías; práctica de ala delta, parapente, vuelo sin motor, y demás deportes de navegación aérea.

- OE-PI. Uso público intensivo:

Uso y disfrute con fines de ocio, turismo, educación e interpretación del medio natural, en base a equipamientos de ocio y/o acogida que implican la adaptación de un espacio localizado para actividades recreativas de distinto tipo.

- OE-PI-E. Esparcimiento: Consistente en la adaptación de un espacio localizado para el recreo concentrado dotándolo de equipamiento del tipo de mesas, bancos, barbacoas, fuentes, servicios sanitarios, papeleras, juegos o alguna edificación de pequeña entidad.
- OE-PI-B. Baño y actividades náuticas: incluye el uso de la ribera del mar en circunstancias de intensidad, peligrosidad o rentabilidad, acondicionando los terrenos anejos en la ribera del mar para la práctica de actividades (adecuación de zonas de baño mediante balizas indicadoras, adecuación de zonas de varada de artefactos flotantes como veleros, surf, piraguas, etc.
- OE-PI-C. Campings: instalaciones con dotaciones y servicios variables en función de su categoría, que suponen una alteración directa del medio y presión sobre su entorno. Se entiende como uso de camping el establecido a tal efecto en el Decreto del Departamento de Comercio y Turismo 396 / 2013, de 30 de julio, de ordenación de los Campings y otras modalidades de turismo de acampada en la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- OE-PI-CM. Actividades ligadas a la circulación de vehículos a motor: práctica de automovilismo o motociclismo sobre terrenos no acondicionados para ello, así como la localización de circuitos específicos para vehículos todo terreno. (Se excluyen los vehículos agrícolas y/o forestales autorizados). Circulación de vehículos no autorizados campo a través o por vías de interés general excluidas las carreteras principales, es decir, por pistas, caminos y vías similares. Localización de circuitos especialmente adaptados.
- OE-PI-BM. Bicicleta de montaña: uso de vías de comunicación (principales, restringidas, pistas y senderos) para el tránsito con bicicletas de montaña.
- OE-PI-PD. Pruebas deportivas: incluyen carreras, competiciones y otros tipos de eventos deportivos.
- OE-PI-AL. Instalaciones deportivas al aire libre: instalación de pistas de tenis, piscinas, campos de golf, etc.
- OE-PI-ICC. Instalaciones científico culturales: implican la construcción de edificios de cierta envergadura.
- OE-ACP. Actividades cinegéticas y piscícolas.

Práctica de la caza deportiva y de la pesca deportiva dentro de la reglamentación que la regula (estatal, autonómica o foral). Incluye la práctica del marisqueo y la recogida de algas sin fines comerciales y/o industriales.

RP Usos del suelo y actividades relativos a la explotación y aprovechamiento de recursos primarios

- RP-A. Agricultura: Incluye las actividades destinadas a la preparación de la tierra para su puesta en cultivo, así como las de manejo y recolección, selección y clasificación de las cosechas dispuestas en condiciones de ser transportadas para su posterior almacenamiento o consumo, las edificaciones de servicio y vivienda asociadas.
 - RP-A-C. Construcciones relacionadas con la explotación agrícola

- Construcciones destinadas a almacenamiento y conservación de útiles, aperos de labranza y de productos agrarios.
- Construcciones de naves y almacenes destinadas a la primera transformación de los productos agrarios o transformación artesanal de los mismos. La superficie construida deberá guardar relación con la capacidad productora de la explotación a la que sirve o de las explotaciones en caso de productores asociados.
- RP-A-V. Construcciones destinadas a vivienda unifamiliar o bifamiliar ligadas a una explotación agropecuaria para residencia de agricultor. Estrictamente ligadas a la explotación directa y previa demostración de su necesidad.
- RP-A-A. Prácticas relacionadas con las actividades agrícolas: prácticas encaminadas a posibilitar o facilitar el cultivo propiamente dicho de los terrenos, incluyendo las labores de enmienda, siembra, fertilización, recolección, talas y poda, con la excepción de las que se enumeran a continuación:
 - Extracción de agua para riego.
 - Quema de la vegetación.
 - Desecación a través de relleno, extracción de agua, construcción de lezones, etc.
 - Utilización de productos fitosanitarios.
- RP-A-I. Invernaderos permanentes, accesibles y con cerramientos, destinados a desarrollar todas o algunas de las fases del ciclo de los cultivos.
- RP-G. Ganadería: Actividades destinadas al pastoreo de distintos tipos de ganado y sus construcciones e instalaciones vinculadas a las mismas.
 - RP-G-C. Construcciones ligadas a la actividad ganadera.
 - Cercados, bordas, abrevaderos.
 - Construcciones para la primera transformación de los productos.
 - RP-G-P. Pascicultura y pastoreo: actividades de pastoreo de distintos tipos de ganado y preparación de la tierra para la obtención de pastos y cultivos forrajeros (desbroce, recogida de helechos para camas de estiércol etc.)
- RP-F. Uso forestal: Plantación o siembra de especies arbóreas, tanto con un fin de protección ecológica o paisajística, como con fin eminentemente productor.
 - RP-F-P. Uso forestal de protección y restauración: gestión de especies arbóreas o arbustivas, así como las tareas selvícolas correspondientes, con el fin de la protección y restauración ecológica o paisajística (cortas selectivas, plantaciones, siembra, anillamiento, madera muerta, etc.).
 - RP-F-E. Uso forestal explotación: plantación o siembra de especies arbóreas o arbustivas, así como las tareas selvícolas correspondientes, orientadas al manejo y explotación económica de las masas arbóreas.
 - RP-F-C. Construcciones ligadas al uso forestal:

- Instalaciones para el manejo de las masas.
- Almacenamiento y conservación de útiles y productos.
- Construcciones para la primera transformación de los productos.
- RP-F-A. Aprovechamientos forestales no intensivos: incluye el aprovechamiento parcial de las especies arbóreas (leñas, plantas, resina, así como la recolección de frutos, setas y hongos con fines comerciales y/o industriales).
- RP-F-U. Cambios de uso del suelo: se refiere a la roturación de superficies agrícolas para la plantación de especies forestales productivas
- RP-IA. Industrias agrarias: Construcciones destinadas a:
 - RP-IA-I. Industrias ganaderas: Destinados a la guardería y/o a la cría intensiva de todo tipo de animales en régimen de estabulación permanente sin perjuicio de la disposición complementaria de espacios abiertos. Se excluyen los referentes a autoconsumo. Construcciones destinadas a primera transformación de los productos
 - RP-IA-A. Industrias agroalimentarias de primera transformación no ligada directamente a una explotación.
 - RP-IA-F. Industrias forestales de primera transformación.
 - RP-IA-P. Pesca y recolección de recursos primarios: Práctica de estas actividades incluyendo las instalaciones asociadas (jaulas y bateas, teleféricos, etc..), con fines industriales y/o comerciales. Incluye pesca, marisqueo y recolección de algas.
- RP-E. Actividades extractivas: actividades encaminadas a la extracción de los recursos minerales, así como usos auxiliares vinculados directamente a éstas. Incluyen las edificaciones e instalaciones destinadas a la extracción y primer tratamiento de los recursos geológicos sitios en la propia zona.
- RP-R. Acondicionamiento de terrenos, movimientos de tierra y rellenos: actividades que producen la alteración morfológica de los terrenos, mediante movimientos de tierra y rocas procedentes del suelo natural de la propia parcela, o mediante aportes de tierra y rocas procedentes del suelo natural de otras parcelas y ámbitos.

I. Usos del suelo y actividades relativos a infraestructuras

- I-C. Vías de comunicación: Carreteras o vías de comunicación dedicados al transporte de personas o mercancías.
 - I-C-P: Viales principales. Accesos rodados existentes de uso no restringido.
 - I-C-S: Viales secundarios. Accesos rodados y pistas existentes de uso restringible. Viales de coexistencia con acceso rodado restringible a usuarios autorizados.
 - I-C-R: Vías de servicio. Accesos rodados existentes de uso restringido. Discurren por zonas ambientales sensibles, pero dan servicio a usos autorizados (usos agroforestales, etc.) o actividades de servicio que requieren de acceso rodado.
 - I-C-C: Caminos principales. Itinerarios reconocidos. Red principal de senderos de acceso peatonal.

- I-C-SP: Sendas peatonales.
- I-C-PR: Senderos en zonas protegidas: Red de senderos que discurren por zonas ambientales sensibles de acceso peatonal restringible.
- I-LA. Líneas de tendido aéreo: Redes de transporte o distribución de energía eléctrica y otras líneas de tendido aéreo y distinta finalidad junto a los soportes e instalaciones complementarias a la red.
- I-LS. Líneas subterráneas: Redes de transporte o distribución de gas, petróleo y productos derivados, agua, saneamiento, telecomunicaciones y otras redes de infraestructuras subterráneas, así como las instalaciones complementarias.
 - Gas y saneamiento.
 - Agua, telecomunicaciones, energía eléctrica, etc.
- I-NL-A. Instalaciones técnicas de servicios de carácter NO lineal tipo A.
 - Grandes superficies de estacionamiento de vehículos al aire libre: De capacidad superior a 50 vehículos.
 - Plantas potabilizadoras y de tratamiento de agua. Estaciones de bombeo
 - Centrales productoras de energía eléctrica, estaciones transformadoras de superficie superior a 100 m², centrales de captación o producción de gas.
 - Plantas depuradoras de aguas residuales
 - Plantas de tratamiento de residuos sólidos y vertederos controlados.
 - Residuos sólidos urbanos y asimilables a urbano
 - Residuos tóxicos y peligrosos. Escombreras, desguace de vehículos, plantas de transferencia y otros vertederos autorizados no contemplados en los apartados anteriores.
 - Vertedero de materiales de dragado
- I-NL-B. Instalaciones técnicas de servicios de carácter NO lineal tipo B.
 - Torres, antenas y estaciones emisoras-receptoras de radio, televisión comunicación vía satélite y otras instalaciones de comunicación de similar impacto.
 - Faros, radiofaros
 - Aparcamientos de pequeña dimensión: Superficies de estacionamiento de vehículos al aire libre de capacidad inferior o igual a 50 vehículos.
 - Accesos: Infraestructuras de acceso de carácter urbano de entidad menor como pequeños túneles, escaleras, barandillas, caminos cementados etc.
- I-N. Instalaciones náutico-deportivas.
 - Amarre de embarcaciones
 - Embarcadero flotante
- I-P. Construcción de paseos marítimos: Paseos urbanos peatonales vinculados a la ribera del mar.

- I-O. Obras de defensa costera: escolleras, diques, etc.
- I-A. Instalaciones aeronáuticas: helipuertos.
- I-P. Publicidad: Instalación de vallas y anuncios publicitarios.
- I-S. Elementos de señalización: Paneles informativos (ubicación, usos, información ambiental, puntos de interés, rutas, etc.)

AE. Usos del suelo y actividades relativas a crecimientos urbanísticos y actuaciones edificatorias aisladas

- AE-V. Vivienda aislada en suelo no urbanizable: Construcción de vivienda aislada de nueva planta en suelo no urbanizable, no vinculada a explotación agraria. Tendrán la consideración de viviendas unifamiliares aisladas las caravanas, “mobilhomes” o casas prefabricadas ubicadas en cualquier terreno que no tenga la consideración de camping.
- AE-UP. Edificios de Utilidad Pública e Interés Social: Edificaciones e instalaciones para equipamientos comunitarios públicos o privados ligados al medio rural. Se entiende que dichas edificaciones e instalaciones están destinadas a prestar servicios que, por su naturaleza y características, deben obligatoriamente emplazarse en el medio rural, siempre que previamente hubieran sido declarados de utilidad pública o interés social (centros de acogida e información, ecomuseos y edificios similares).
- AE-T. Edificaciones destinadas a Usos Terciarios: Actuaciones urbanísticas de carácter residencial, industrial o de servicios que pueden incorporar todo el conjunto de equipamientos, dotaciones y usos complementarios lucrativos y que suponen un aprovechamiento urbanístico superior al del elemento en que se apoyan (establecimientos comerciales, hostelería, instalaciones de agroturismo, etc.).
- AE-P. Industrias o almacenamientos peligrosos: Almacenamiento y desarrollo de sustancias y procesos productivos que por su naturaleza, características o materiales manipulados puedan originar riesgos graves que no permitan su inclusión en terrenos clasificados como suelo urbano o urbanizable.

4.1.2.5 Regulación de usos y actividades

Con el objeto de determinar la viabilidad o inviabilidad de la implantación de usos y actividades en las distintas categorías de ordenación se sistematizan en las siguientes modalidades:

- Usos propiciados (1): son aquellos que, en la categoría de ordenación asignada, puedan influir de forma positiva o su implantación no influye negativamente en la consecución del objetivo pretendido.
- Usos admisibles (2): son aquellos cuya implantación no incide en la consecuencia del objetivo pretendido, ni positiva ni negativamente.
 - 2a. Se procederá a realizar un análisis de afecciones generadas teniendo en cuenta las siguientes limitaciones:

- La implantación del uso debe ajustarse con carácter preceptivo y vinculante a lo establecido en el Decreto 357/2013, de 4 de junio, por el que se designan las Zonas Especiales de Conservación Ulia (ES2120014) y Jaizkibel (ES2120017).
 - La implantación del uso debe ajustarse con carácter preceptivo y vinculante a lo establecido en el Decreto 43/2007, de 13 de marzo, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV, para la categoría de ordenación asignada.
 - La implantación del uso debe ajustarse con carácter preceptivo y vinculante a lo establecido en el Decreto 177/2014, de 16 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la CAPV, para la categoría de ordenación asignada.
 - La implantación del uso conlleva adoptar medidas correctoras de carácter medioambiental que se determinarán en la licencia.
- Usos prohibidos (3):
 - 3a. Son aquellos usos cuya implantación no es deseable por afectar negativamente en los objetivos de ordenación propuestos para la categoría de ordenación asignada. Excepcionalmente será admisible en el caso de que sea avalado por un informe de los órganos competentes en materia agroforestal y Red Natura 2000 que considere de manera específica las posibles afecciones y las medidas correctoras necesarias.

Por otro lado, los usos a implantar en cada una de las categorías de ordenación pueden estar condicionados por la asignación de condicionantes superpuestos. La implantación de usos sobre áreas afectadas por condicionantes superpuestos se dispondrán, asimismo, de acuerdo con las siguientes modalidades:

- Usos tolerados (t): son usos tolerados en la zona afectada por el condicionante superpuesto asignado, si bien su implantación conlleva adoptar medidas correctoras de carácter ambiental que se determinarán en la licencia.
- Usos restringidos (r): son usos que, si bien no se prohíben expresamente, su implantación debe evitarse en la medida de lo posible.
- Usos no tolerados (nt): no se autoriza su implantación en ningún caso.

4.1.2.6 *Matriz de usos y actividades*

Con carácter general, se consolidan los usos y actividades actualmente existentes en el ámbito de ordenación. Los nuevos usos que se pretendan implantar en el ámbito del Plan Especial se registrarán por lo establecido en la matriz de usos y actividades, que se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 2. Matriz de usos y actividades.

Usos				Zonificación				Condicionantes superpuestos			
				Especial Protección	Mejora de ecosistemas	Aprovechamiento de recursos naturales	Equipamientos y actividades recreativas	ZEC	DPMT	Zonas erosionables	Camino de Santiago
PA	PROTECCIÓN AMBIENTAL										
PA-C	Conservación			1	1	2	2	t	t	t	t
PA-MA	Mejora Ambiental			2a	1	1	2	r	r	t	t
PA-AC	Actividades científico-culturales			2a	1	2	1	r	r	t	t
OE	OCIO Y ESPARCIMIENTO										
OE-PE	Uso público extensivo			2a	2	2	1	r	r	t	t
OE-PI	Uso público intensivo	E	Esparcimiento, Área recreativa	3	3	2a	1	nt	nt	t	t
		B	Baño, actividades náuticas	3	-	-		nt	nt	-	-
		C	Campings	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		CM	Vehículos motor	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		BM	Bicicleta de montaña	3	2a	2a	2a	nt	nt	r	t
		PD	Pruebas deportivas	3	2a	2a	2a	nt	nt	r	t
		AL	Instalaciones deportivas al aire libre	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
OE-ACP	Instalaciones científico culturales			3	3	2a	1	nt	nt	r	r
	Actividades cinegéticas y piscícolas			3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
RP	APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS PRIMARIOS										
RP-A	Agricultura	C	Construcciones agrarias	3	3	3a	3	nt	nt	nt	nt
		V	Viviendas ligadas a explotación	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		A	Actividades agrarias	3	3	2a	3	nt	nt	r	nt
		I	Invernaderos	3	3	3a	3	nt	nt	r	nt
RP-G	Ganadería	C	Construcciones ganaderas	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		P	Prácticas ganaderas	3	2a	2a	3	nt	nt	r	r
RP-F	Forestal	P	Protección y restauración	3	1	1	2	nt	r	t	t
		A	Aprovechamientos leña y frutos	3	2a	2	3	nt	nt	r	r
		E	Explotación	3	3	2a	3	nt	nt	r	r
		C	Construcciones	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		U	Cambio uso del suelo	3	3	3a	3	nt	nt	nt	nt
RP-IA		G	Industrias ganaderas	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt

Usos				Zonificación				Condicionantes superpuestos			
				Especial Protección	Mejora de ecosistemas	Aprovechamiento de recursos naturales	Equipamientos y actividades recreativas	ZEC	DPMT	Zonas erosionables	Camino de Santiago
	Industrias agrarias	A	Industrias agroalimentarias	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		F	Industrias forestales	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		P	Pesca y recolección de recursos	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
RP-E	Actividades extractivas			3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
RP-R	Acondicionamientos y movimientos de tierras, rellenos			3	3	3	3a	nt	nt	nt	r
I	INFRAESTRUCTURAS										
I-C	Vías de comunicación	P	Viales principales	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		S	Viales secundarios	3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
		R	Viales de servicio	3a	3a	-	-	nt	nt	r	-
		C	Caminos peatonales principales	3a	3a	2a	2a	nt	nt	r	t
		SP	Sendas peatonales	3a	2a	2	2	nt	nt	r	t
		PR	Senderos en zonas protegidas	3a	3a	-	-	nt	nt	r	t
I-LA	Líneas de tendido aéreo			3	3a	2a	2a	nt	nt	r	r
I-LS	Líneas subterráneas			3	3a	2a	2a	nt	nt	r	r
I-NL-A	Instalaciones Técnicas de Servicios Tipo A			3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
I-NL-B	Instalaciones Técnicas de Servicios Tipo B			3a	3a	2a	2a	nt	nt	r	r
I-N	Instalaciones náutico deportivas			3	-	-	-	nt	nt	nt	-
I-P	Construcción de paseos marítimos			3a	-	-	-	r	r	r	-
I-O	Obras de defensa costera			3a	-	-	-	nt	nt	nt	-
I-A	Instalaciones aeronáuticas (helipuerto)			3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
I-P	Publicidad			3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
I-S	Elementos de señalización			2a	2a	2	1	r	r	r	r
AE	CRECIMIENTOS URBANÍSTICOS Y ACTUACIONES EDIFICATORIAS AISLADAS										
AE-V	Residencial aislado no vinculado a explotación agraria			3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
AE-UP	Edificios de utilidad pública e interés social			3	3a	2a	1	nt	nt	r	r
AE-T	Edificios destinados a usos terciarios			3	3	3	3	nt	nt	nt	nt
AE-P	Instalaciones peligrosas			3	3	3	3	nt	nt	nt	nt

1: Usos propiciados; 2: usos admisibles; 2a: usos admisibles tras análisis de afecciones; 3: usos prohibidos; 3a: usos no deseables, admisibles excepcionalmente avalados por informe de los órganos competentes en materia agroforestal y Red Natura 2000; t: usos tolerados; nt: usos no tolerados; r: usos restringidos.

4.1.3 Plan de acción

4.1.3.1 Medidas aprobadas con la declaración de la ZEC Ulia

En el Documento de objetivos y medidas para la designación de las Zonas Especiales de Conservación (ZEC) Ulia (ES2120014) y Jaizkibel (ES2120017)⁶, se listan, entre otras, una serie de medidas referidas al ámbito de Ulia:

36) *Delimitar con precisión los recintos y superficie ocupada por los brezales costeros, poniendo máxima atención a lugares que entran en contacto con brezales secos europeos.*

37) *Diseñar un programa de seguimiento con vallados para poder conocer la sucesión espacial del brezal costero a las masas boscosas de marojo y roble común en distintos puntos de la costa mediante fotografía aérea y monitoreo cada tres años.*

38) *Confirmar la presencia de Iris latifolia. Cartografiar y censar las poblaciones estableciendo parámetros mensurables que permitan evaluar la situación actual y la tendencia de sus poblaciones.*

39) *Definir y llevar a cabo un programa de seguimiento para las poblaciones de especies de flora amenazadas (Armeria euscadiensis e Iris latifolia) que incluya una valoración de las presiones y amenazas a sus hábitats, por ejemplo, la presencia de invasoras exóticas.*

41) *Definir un protocolo para el seguimiento de la comunidad de aves marinas en invernada y en periodo de nidificación.*

42) *Recolectar germoplasma de las especies Armeria euscadiensis y Iris latifolia sin poner en peligro a las localidades existentes.*

47) *Establecer parcelas de seguimiento para conocer el efecto de distintas cargas ganaderas sobre los brezales secos y de transición. Se incluirán parcelas de exclusión para poder conocer la sucesión espacial del brezal costero en Ulia y Jaizkibel.*

48) *Redactar un plan de ordenación pascícola, que determinará las áreas pastables, el tipo de ganado, las rotaciones, el calendario de pastos, las actuaciones de mejora de pastos e infraestructuras ganaderas y las medidas de control necesarias para mantener los brezales en un buen estado de conservación y compatibilizar el uso ganadero con otros objetivos de conservación en ambas ZEC.*

53) *Definir y llevar a cabo un protocolo para la erradicación de todos los ejemplares de Baccharis halimifolia y Phytolaca americana con el objetivo de erradicar ambas especies durante la vigencia de este documento.*

55) *Evaluar el grado de afección e impacto de las especies invasoras (Stenotaphrum secundatum, Arundo donax...) sobre la comunidad de vegetación halocasmofítica y proponer, si fuera el caso medidas para la prevención o erradicación de las mismas antes de que acabe la aplicación del presente plan.*

56) *Identificar áreas erosionadas en los brezales costeros, regular el tránsito por ellas y vallarlas.*

⁶ Decreto 357/2013 de 4 de junio (BOPV nº 224 25/11/2013)

57) *Evaluar el tránsito de senderistas por los distintos senderos de Uliá, se regular su intensidad y se identifica aquellas pistas que deben ser cerradas al público o en las que debe regularse su intensidad de uso.*

58) *Zonificar las zonas de brezales más expuestos y frágiles como zona de especial protección y los senderos como Zona de Uso Público.*

59) *Instalar dos paneles interpretativos sobre los brezales y acantilados.*

62) *Evaluar mediante fotografía aérea y monitorización sobre el terreno la dinámica evolutiva entre el matorral y el pastizal en las ZEC.*

72) *Definir un programa de seguimiento para las poblaciones de especies de flora amenazadas, que incluya una valoración de las presiones y amenazas a sus hábitats, por ejemplo, la presencia de especies exóticas invasoras.*

76) *Promover las ayudas contempladas en el Plan de Desarrollo Rural Sostenible relacionadas con la gestión del aprovechamiento de los pastos de montaña, la conservación de prados de siega de interés y de razas animales locales y la mejora de infraestructuras ganaderas en áreas de montaña.*

77) *Incluir las landas en la propuesta de áreas de agrarias de alto valor natural de la CAPV.*

88) *Diseñar y llevar a cabo un programa de erradicación de especies exóticas invasoras en cuanto sean detectadas, evitando todo tipo de afección a los ejemplares de especies autóctonas y adoptando medidas preventivas para nuevas colonizaciones.*

89) *Instalar dos paneles interpretativos en algunas áreas próximas a senderos o puntos de interés interpretativo, valorando igualmente la instalación de otros equipamientos de regulación del uso público, como cercados, pasarelas, etc.*

90) *Realizar un estudio de los tendidos eléctricos existentes en las ZEC y en su entorno, atendiendo tanto al riesgo de electrocución como al de colisión de aves de tamaño medio y grande. Se redactarán, cuando proceda, las propuestas correctoras necesarias y se elaborará un calendario para la ejecución de las mismas antes de seis años.*

91) *Establecer un protocolo de seguimiento de los casos de mortalidad por envenenamiento hallados en las ZEC o en sus proximidades.*

92) *Analizar la causa de mortalidad o de las heridas de los ejemplares ingresados en los centros de recuperación de fauna, así como el lugar de recogida, elaborando un mapa de puntos negros sobre causas no naturales de mortalidad, elaborando un estudio y una propuesta de medidas para minimizar riesgos antes de que finalice el período de vigencia del plan.*

100) *Definir un protocolo para actualizar periódicamente el mapa de Hábitats EUNIS con la información procedente de nuevas observaciones realizadas por especialistas.*

101) *Crear un “inventario abierto georreferenciado de elementos naturales, culturales y geomorfológicos de valor para la fauna y flora silvestre”. Dicho inventario incluirá todos aquellos microhábitats que por su reducida expresión superficial o por cualquier otro motivo, no estén cartografiados en el mapa de hábitat EUNIS. Se incluirán igualmente otros elementos como poblaciones de flora silvestre, rodales de arbolado y árboles aislados de interés para la fauna, regatas, balsas, charcas, suelos temporalmente encharcables, claros, ecotonos y hábitats de transición, setos,*

muretes, bordas, cuevas, y cualquier otro elemento que pueda tener relevancia como refugio, área de alimentación, cría y desplazamientos de la fauna silvestre, así como para la integridad ecológica de Ulia y Jaizkibel. Además de su georreferenciación precisa, el inventario deberá caracterizar los elementos incluidos indicando al menos, los motivos por los que ha sido incluido.

104) Evaluar el estado de conservación de todos los hábitats y especies silvestres en régimen de protección especial, de manera que la información pueda ser utilizada de forma ágil para cumplir las obligaciones de transmisión de información estandarizada derivada del artículo 17 de la Directiva Hábitat.

105) Elaborar un estudio que cuantifique los beneficios derivados de la existencia de Ulia y Jaizkibel teniendo en cuenta el valor económico total de su biodiversidad y de los servicios ambientales derivados. Este estudio se podrá realizar específicamente para el lugar o dentro de estudios realizados a mayor escala con metodologías que permitan la posterior transferencia de resultados.

106) Difundir los resultados del estudio anterior entre las comunidades locales y ponerla a disposición de todas las partes interesadas, para que puedan ser tomados en consideración en todos los procesos de toma de decisión y en los procedimientos de evaluación estratégica y de impacto que puedan afectar al lugar.

107) Realizar un registro informático de todas las especies silvestres que ingresen en el Centro de Recuperación de Fauna Silvestre de Monte Igeldo procedentes de las ZEC Ulia y Jaizkibel, así como de su entorno. Se incluirán datos del tipo de lesión, causa de la misma y coordenada geográfica del punto de recogida. En el caso de envenenamiento se realizarán análisis toxicológicos siguiendo métodos que permitan asegurar la fiabilidad de los resultados de cara al inicio de actuaciones penales y administrativas.

108) Realizar, con la información obtenida, un mapa de puntos negros que incluirá información georreferenciada de colisiones con tendidos eléctricos u otras infraestructuras, muerte por electrocución, disparos, envenenamientos, atropellos y cualquier otra causa frecuente de mortandad por causas no naturales. Cada tres años se actualizará el mapa y se propondrán medidas correctoras para su inclusión en el presente y sucesivos documentos.

109) Informar a ganaderos, propietarios forestales, asociaciones de montaña y otros colectivos que frecuenten el territorio, de la elaboración del mapa animándolos a comunicar sus avistamientos al personal de la administración medioambiental.

110) Aplicar el “Protocolo de Actuaciones en Casos de Envenenamiento” aprobado por la Comisión Nacional de Protección de la Naturaleza, y elaborar un documento técnico que recoja recomendaciones para la realización de pruebas periciales con todas las garantías legales.

111) Realizar un informe anual sobre mortandad no natural de la fauna silvestre, las medidas preventivas adoptadas y sus resultados, garantizando el acceso al mismo de las personas y entidades interesadas.

115) Mejorar los procesos de actualización de la información referida a las ZEC Ulia y Jaizkibel en la web del Departamento de Medio Ambiente y hacerla más comprensible para la ciudadanía.

116) Desarrollar un programa de comunicación e información sobre las medidas de conservación de flora y fauna dirigidas a los sectores sociales que puedan verse afectados o puedan implicarse activamente en dichas medidas.

118) Definir acciones específicas para cada actor clave identificado en la medida anterior con el objeto de desarrollar el conocimiento y la comprensión adecuada, promover cambios de actitudes y detener o modificar comportamientos desfavorables para la biodiversidad de Jaizkibel y Ulia. En particular deberán proponerse: a) comunicar los beneficios de las ZEC b) mejorar los conocimientos y aceptación social de la misma entre las comunidades y entidades locales.

119) Planificar y llevar a cabo entre los propietarios de suelo y titulares de explotaciones agrarias y silvicultores, acciones de difusión de las medidas agroambientales y forestales que pueden ayudar a alcanzar un estado de conservación favorables de los hábitats naturales y especies silvestres de ambas ZEC, aprovechando dichas acciones para sensibilizarlos sobre sus valores naturales.

120) Diseñar e instalar dos paneles informativos sobre las ZEC y Natura 2000 en Jaizkibel (p.ej. en la carretera, en los extremos oriental y occidental del espacio) y en Ulia (p.ej. carretera a Txori Zulueta y Monte Ulía).

121) Realizar evaluaciones periódicas para medir el grado de conocimiento, actitud y comportamiento de la ciudadanía respecto a las ZEC y sus objetivos, de manera que puedan reorientarse las acciones de comunicación, educación y conciencia ciudadana.

4.1.3.2 Listado de acciones propuestas

Se han contemplado un total de 27 acciones que, junto con la aplicación de la Normativa establecida en el Plan Especial, dan respuesta a las líneas de actuación (LA) y objetivos específicos del Plan Especial, y están en concordancia con las medidas aprobadas con la declaración de la ZEC.

Tabla 3. Listado de acciones propuestas.

Línea estratégica	Acciones
LA.1. Protección, mejora y restauración de los valores naturalísticos	<p>A.1. Fortalecer el servicio de vigilancia ambiental del ámbito.</p> <p>A.2. Adquisición de terrenos actualmente de titularidad privada para garantizar su gestión acorde con los objetivos de conservación.</p> <p>A.3. Fomentar la firma de acuerdos de custodia del territorio.</p> <p>A.4. Monitorizar la evolución natural de los hábitats de interés.</p> <p>A.5. Monitorizar las poblaciones de especies de interés.</p> <p>A.6. Evaluar el riesgo de electrocución y colisión para las aves de las instalaciones eléctricas aéreas.</p> <p>A.7. Eliminación de pies seleccionados de especies alóctonas para acelerar el proceso de regeneración natural de los hábitats autóctonos en terrenos de titularidad pública.</p> <p>A.8. Elaborar una estrategia o plan para el control y la erradicación de especies exóticas invasoras en Ulia.</p>

Línea estratégica	Acciones
	A.9. Realizar un análisis del grado de conectividad ecológica del ámbito con otros espacios naturales, identificar puntos negros y diseñar una red de corredores ecológicos.
LA.2. Protección y restauración de los valores paisajísticos y el patrimonio cultural	<p>A.10. Realizar un análisis de cada elemento paisajístico de interés y propuesta de medidas de conservación y valorización.</p> <p>A.11. Revisar las fichas de patrimonio edificado.</p> <p>A.12. Realizar una propuesta de puesta en valor de los elementos del antiguo Parque de Uliá.</p>
LA.3. Regulación de usos	<p>A.13. Realizar un análisis de la afluencia y distribución de público en el ámbito para valorar si se supera o no las capacidades de acogida de las distintas zonas y poder plantear medidas de regulación adecuadas.</p> <p>A.14. Realizar un estudio de los senderos no cartografiados y de su estado e impacto ambiental.</p> <p>A.15. Ordenación y reforma de los principales viales de acceso rodado.</p> <p>A.16. Poner en marcha un programa para la ordenación de las huertas existentes en el “borde” del ámbito.</p> <p>A.17. Estudiar la posibilidad de acondicionar el acceso peatonal a la punta de Monpas y al fuerte.</p> <p>A.18. Estudiar la conveniencia de formalizar una pasarela peatonal en Monpas.</p> <p>A.19. Recuperar el trazado del antiguo tranvía como itinerario peatonal accesible.</p>
LA.4. Divulgación y sensibilización ambiental	<p>A.20. Homogeneizar y actualizar la señalización en Uliá.</p> <p>A.21. Diseño de una guía de itinerarios didácticos y deportivos.</p> <p>A.22. Diseñar y poner en marcha un Plan de divulgación y sensibilización.</p> <p>A.23. Formar a los propietarios y usuarios de las parcelas con actividades y explotaciones agroforestales en prácticas sostenibles y compatibles con la conservación del ámbito.</p> <p>A.24. Fomentar la participación social.</p>
LA.1, LA.2, LA.3, LA.4	<p>A.25. Coordinación de las distintas administraciones con competencia sobre el ámbito.</p> <p>A.26. Redacción y puesta en marcha de un Plan de seguimiento del Plan Especial.</p> <p>A.27. Diseño de un Plan de Prevención de Incendios.</p>

4.2 Alternativas consideradas

Se han considerado las siguientes alternativas:

- Alternativa 0, o de no actuación.
- Alternativa 1: propuesta de ordenación recogida en el *Texto refundido para la aprobación definitiva del Plan Especial de Ordenación y protección del medio en la UN.02 – Ulia, Donostia*.⁷
- Alternativa 2: alternativa desarrollada por el Plan Especial, cuyo ámbito de actuación comprende los terrenos correspondientes tanto al municipio de Donostia como a los de Pasaia.

Las alternativas consideradas se refieren a la ordenación interna del ámbito, no habiendo alternativas relativas a su ubicación, ya que la redacción del Plan Especial para el ámbito está recogida tanto por el por los planeamientos urbanísticos de Pasaia y Donostia, como por el PTP de Donostialdea.

4.2.1 Alternativa 0

Esta alternativa consiste en el mantenimiento de la situación actual, es decir, sin redacción del Plan Especial que, tanto el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa) como los planeamientos municipales de Pasaia y Donostia recogen en sus respectivas determinaciones.

Las Normas Subsidiarias de Planeamiento (NN.SS.) de Pasaia delimitan el A.I.U. 2.13 ULIA como “objeto del Plan Especial de Ulia”. Por su parte, el Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) de Donostia, mediante sus Normas Particulares, establece para el área AN.“NU.02 Ulia” la obligación de formalizar un Plan Especial con el objeto de determinar la ordenación del parque rural.

En lo que respecta a la situación actual del medio ambiente en el ámbito del Plan Especial, se encuentra en un estado de aislamiento geográfico vía terrestre respecto a otros espacios naturales del entorno (Jaizkibel, Lau Haizeta, Ametzagaña) debido a la alta urbanización que lo rodea, lo cual se traduce en una pérdida de conectividad ecológica para las especies terrestres, que requiere especial atención en el contexto del cambio climático y los movimientos de especies que se prevén empujados por él.

Por otra parte, su ubicación lo somete a una gran presión antrópica en distintas formas, que tiene consecuencias para la conservación de los valores naturales del espacio, ya que la presión demográfica de todo Donostia en general, así como Pasaia, hacen que el uso como área de ocio y dispersión sea muy intenso. Las principales actividades que se realizan en el ámbito son las siguientes:

- Senderismo y escalada, que pueden afectar a algunos valores naturales como las colonias de cría de aves marinas.
- Senderismo y el ciclismo de montaña: que se practica ampliamente en el ámbito y que se traduce en una proliferación de senderos concentrados, sobre todo, en el extremo suroccidental de Ulia lo que tiene como consecuencia el incremento de la erosión.
- Huertas con chabolas, sobre todo en el entorno de los barrios, con la consiguiente degradación del paisaje, la ocupación de suelo, y riesgo de introducción de flora exótica, que ya se

⁷ Plan Especial de ordenación y protección del medio en la NU.02 – Ulia, Donostia. Texto refundido para la aprobación definitiva. Mayo 2003

encuentra muy extendida en el ámbito, y cuya cartografía disponible (del año 2009) requiere de actualización.

4.2.2 Alternativa 1

El ámbito ordenado por la aprobación definitiva del *Plan Especial de Ordenación y protección del medio en la UN.02 – Ulia, Donostia*, es de 231 Ha, y no recoge terrenos correspondientes al municipio de Pasaia. El Ayuntamiento de esta última localidad recurrió la aprobación, ya que, aunque afectaba a territorio donostiarra, estaba previsto en la normativa de planeamiento superior de ambos municipios, motivo por el que su aprobación fue suspendida por sentencia del Tribunal Superior de Justicia, ya que consideraba que el Ayuntamiento de Donostia lo aprobó sin contar con el consistorio de Pasaia.

4.2.2.1 Propuesta de zonificación

A fin de armonizar la protección del Monte Ulía con la planificación de sus usos recreativos, la zonificación propuesta por esta alternativa define áreas territoriales denominadas "Unidades Ambientales de Ordenación" (UAO), que consisten en parcelas del territorio que se comportan de manera homogénea de cara a la gestión de su uso o a la determinación de limitaciones para el soporte de estos. La NU.02 DE ULIA se divide a efectos de su ordenación y gestión en las siguientes UAO:

- Áreas de Protección estricta (36 ha): áreas que presentan intereses relevantes de carácter natural y científico por la presencia de manifestaciones florísticas, faunísticas y/o geomorfológicas objeto de consideración especial, incluyendo sus ecosistemas escasamente modificados, lo que determina sus amplias restricciones de uso. Además, quedan incluidas por su carácter de especial protección las áreas conformantes del LIC incorporable dentro de la RED NATURA 2000. Fundamentalmente comprende el área litoral de acantilados situados en la escarpada franja costera que va desde el faro de la Plata, hasta la Punta de Mompás. Se incluye como zona de protección estricta una banda marina de 50 metros (31 ha) que actuará como transición al medio marino y en la que se aplicarán las mismas determinaciones que al área terrestre.
- Áreas de Conservación Activa (34 ha): zonas donde los usos y actividades deben orientarse al mantenimiento de las características diferenciales y al equilibrio ecológico de cada unidad ambiental, con una considerable intervención antrópica dinámica que contribuya a su mejora. han sido consideradas como áreas de conservación activa los bosques autóctonos y una banda de landas de transición hacia los ecosistemas litorales. Asimismo, se han incluido en esta categoría los puntos de interés paisajístico, arqueológico, geológico-geomorfológico y los elementos naturalísticos singulares o monumentales, alguno de los cuales no identificado en la cartografía por su fragilidad y su necesidad de protección
- Áreas de Regeneración Evolutiva (94 ha): zonas donde deben primar las labores encaminadas a reconducir una unidad ambiental deteriorada a su situación primigenia o hacia otro estado de equilibrio supuestamente más valioso. En esta zona se han incluido las áreas de fuerte pendiente, de suelos poco profundos y con frecuentes problemas de estabilidad de ladera, coincidiendo en algunos casos con tratarse de zonas de elevada fragilidad visual
- Áreas de Uso Agrario (2 ha): aquellas áreas que aun pudiendo poseer un valor ecológico potencial, no incluyen ecosistemas suficientemente conservados, presentando, en cambio,

zonas modificadas por usos tradicionales del territorio de carácter agrícola o ganadero. Quedan específicamente incluidas en esta categoría las áreas de uso agrario especialmente los prados de siega y diente y los cultivos atlánticos hortícolas, es decir aquellas parcelas del territorio que conforman un paisaje tradicional atlántico ligado a las actividades agrícolas del caserío

- Áreas de Uso Forestal (20 ha): áreas que aun pudiendo poseer un valor ecológico potencial, no incluyen ecosistemas suficientemente conservados, presentando, en cambio, zonas modificadas por usos tradicionales del territorio de carácter forestal. Comprende las Unidades Ambientales inventariadas por su productividad forestal.
- Áreas de Uso recreativo Intensivo (45 ha): las zonas en las que se localizan actividades recreativas ligadas, o no, a las infraestructuras necesarias para su desarrollo. Son zonas de descanso, recreo y esparcimiento al aire libre, donde existen además de espacios abiertos, zonas verdes, etc. Comprende el suelo inventariado como parque de Uliá y una pequeña superficie forestal que se sugiere integrar en esta categoría.

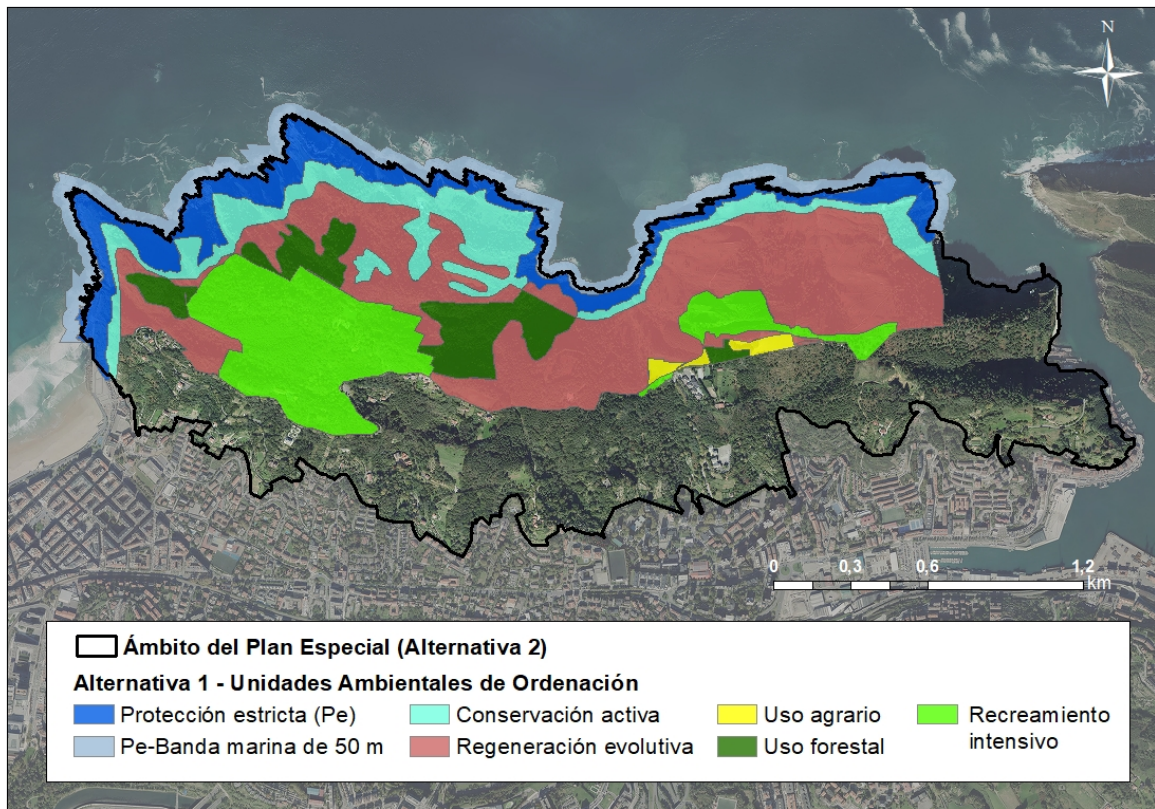


Figura 3. Zonificación propuesta por la alternativa 1. Fuente: Texto refundido para la aprobación definitiva del Plan Especial de Ordenación y protección del medio en la UN.02 – Uliá, Donostia. 2003.

Tabla 4. Normativa de uso en cada una de las UAO de la Alternativa 1.

Protección estricta	Conservación activa	Regeneración Evolutiva	Uso forestal	Uso agrario	Uso recreativo intensivo
Propiciados					
Seguimiento y control de poblaciones	Seguimiento y control de poblaciones	Seguimiento y control de poblaciones	Seguimiento y control de poblaciones	Seguimiento y control de poblaciones	
Regeneración evolutiva	Regeneración evolutiva	Regeneración evolutiva	Tratamientos silvoculturales	Aprovechamiento de prados y pastos limitándose a los existentes	
Equilibrio ecológico	Equilibrio ecológico			Horticultura en régimen familiar en las explotaciones existentes	
Protección integral	Senderismo y observación de la naturaleza				
Permitidos sin limitaciones					
		Actividades científico-culturales	Actividades científico-culturales	Actividades científico-culturales	Actividades científico-culturales
		Senderismo y observación de la naturaleza	Senderismo y observación de la naturaleza	Senderismo y observación de la naturaleza	Senderismo y observación de la naturaleza
		Cicloturismo	Cicloturismo	Cicloturismo	Cicloturismo
			Regeneración evolutiva	Regeneración evolutiva	Regeneración evolutiva
			Aprovechamiento de prados y pastos limitados estos a las explotaciones existentes		Aprovechamiento de prados y pastos, limitándose estos a los ya existentes
			Equilibrio ecológico	Introducción de especies alóctonas	Tratamientos silvoculturales
					Seguimiento y control de poblaciones

Protección estricta	Conservación activa	Regeneración Evolutiva	Uso forestal	Uso agrario	Uso recreativo intensivo
Permitidos con autorización expresa					
Restauración y recuperación patrimonial de carácter público.					
Acondicionamiento paisajístico de elementos puntuales de pequeña escala					
	Parapente*	Parapente*	Parapente*	Parapente*	Parapente*
	Señalización terrestre	Señalización terrestre	Señalización terrestre	Señalización terrestre	Señalización terrestre
	Infraestructuras de servicios	Infraestructuras de servicios	Infraestructuras de servicios	Infraestructuras de servicios	Infraestructuras de servicios
	Aprovechamiento de prados y pastos, limitados a las explotaciones agrarias existentes	Aprovechamiento de prados y pastos, limitados a las explotaciones existentes.	Abastecimiento y depuración de aguas	Abastecimiento y depuración de aguas	Abastecimiento y depuración de aguas
Tratamientos silvoculturales	Tratamientos silvoculturales	Tratamientos silvoculturales	Depósitos	Depósitos (cuando superen la superficie de 3.000 m2)	Depósitos
Actividades científico-culturales	Actividades científico-culturales	Recolección total o parcial de especies.	Recolección total o parcial de especies	Recolección total o parcial de especies	Recolección total o parcial de especies
Senderismo y observación de la naturaleza	Edificaciones de utilidad pública e interés social		Introducción de especies alóctonas	Albergues, limitado su uso a los edificios existentes y de carácter público	Albergues su autorización se limita a los edificios existentes y de carácter público
				Merenderos, limitados su uso a los edificios existentes y de carácter público	Merenderos, limitado su uso a los edificios existentes y de carácter público

Protección estricta	Conservación activa	Regeneración Evolutiva	Uso forestal	Uso agrario	Uso recreativo intensivo
				Instalaciones hoteleras de Turismo rural limitadas a los edificios existentes y de carácter público	Edificaciones de utilidad pública e interés social
					Repoblaciones y Aprovechamientos forestales productores
					Almacenamientos de basuras
					Instalaciones provisionales de servicios
Permitidos sujetos a E.I.A. simplificada					
Repoblaciones forestales con fines protectores					
Mejora, ampliación o acondicionamiento del viario existente					
			Mejora, ampliación o acondicionamiento del viario existente		
Prohibidos					
Todos los demás usos no autorizados expresamente					

(*) Parapente, se autoriza siempre y cuando no lleve implícito vuelo con “Ultraligeros” ni ninguna otra modalidad que necesite la propulsión mediante motor, ya que estas modalidades de deporte aéreo deben estar expresamente prohibidas, por su producción de ruidos incompatible con la fauna del lugar, especialmente con la gran cantidad de aves marinas que anidan en estos acantilados.

4.2.2.2 Propuesta de intervención

La propuesta de intervención de esta alternativa se basa en la creación de un parque-jardín denominado “Ulia, gizakiaren lorategi / Ulia: jardín del hombre”, con una filosofía basada en criterios de carácter principalmente ecológicos, que pretenden compatibilizar su uso y disfrute por los ciudadanos con la conservación, preservación y mejora de este especial entorno. La articulación operativa del mismo se realiza entendiendo todo el Monte Ulía como una unidad, centrando toda la presión humana en dos puntos principales, susceptibles de acoger los usos recreativos, y proteger el resto de sus valores naturales. El primero de ellos, el actual Parque Municipal de Ulia, donde se propone que se consolide un área de sensibilización ambiental. El segundo punto, se localiza en la zona de las canteras de Mendiola, donde se propone una intervención de tipo paisajístico-cultural.

Uniendo estos dos polos de actuación se propone la consolidación de un sendero que recoja la mayoría de los paseantes que acudan a Ulia, canalizando el flujo de personas por el Parque, y reduciendo la presión humana en otras zonas.

Los elementos articuladores de la propuesta se concretan en los siguientes ámbitos de intervención:

- A.I.1.- Ulia Parkea - Parque Municipal de Ulia.
- A.I.2.- Mendiolako gunea - Área de Mendiola.
- A.I.3.- Accesos y zonas de aparcamiento. Ekialde Arloa.
- A.I.4.- Itinerario paisajístico.

Los ámbitos de intervención citados como “Ulia Parkea”, “Mendiola gunea” y “ Ekialde Arloa” corresponden con las UAO denominadas como “Áreas de uso recreativo intensivo”.

Dada la naturaleza lineal y extensa de los itinerarios paisajísticos, estos se solapan con diferentes áreas de ordenación todas ellas compatibles con las actuaciones de mejora que se proponen en los mismos.

A.I.1.- Ulia Parkea - Parque Municipal de Ulia

Se propone la consolidación y mejora del parque municipal actual, incorporando nuevas parcelas colindantes, pasando la superficie del Parque de 290.320 m² a 371.422 m².

Los objetivos funcionales marcados son los propios de una zona recreativa de uso intensivo, con un centro de acogida de los visitantes, itinerarios de senderismo, y zonas de aparcamiento. Los objetivos ecológicos para esta zona se centran en la potenciación del uso de la vegetación autóctona y creación de nichos ecológicos como soporte de la comunidad faunística del lugar. En este sentido, los bosquetes de pinos y otros árboles exóticos serán sustituidos paulatinamente por bosquetes autóctonos como marojales.

Se definen las siguientes propuestas de actuación para el nuevo parque:

- Regeneración paisajística del nuevo ámbito de actuación.
- Recuperación y potenciación del parque actual.
- Prohibición de acceso rodado al interior del Parque, a excepción de los servicios de emergencia y mantenimiento.
- Regulación de los aparcamientos existentes

- Eliminación del uso actual del campo de tiro y su reconversión en espacio de estancia, campa de ocio y mirador, con actuaciones urbanizadoras y paisajísticas.
- Rehabilitación del edificio del campo de tiro para actividad de hostelería o similares. Podrá ampliarse el edificio en dos alas que bordeen el campo de tiro con edificación para potenciar las actividades de hostelería.
- Propuesta de rehabilitación y eliminación del uso actual para el edificio de la emisora. Se propone crear en este edificio un área de sensibilización ambiental, recepción y acogida.
- Reedificación de las ruinas del antiguo depósito para equipamiento, pudiéndose destinarse a usos vinculados a labores de educación y difusión ambiental, como podría ser la creación de una Escuela de la Naturaleza.
- Plantear como objetivo la paulatina eliminación de los emisores y receptores de telecomunicaciones no acordes con el entorno.
- Rehabilitación y posibilidad de ampliación de los edificios del Albergue y Escuela de mar.

A.I.2.- Mendiolako gunea - Área de Mendiola.

Esta zona se ubica en la parte superior de la ladera norte del Monte Ulía, caracterizada por la presencia de frentes de cantería asociados a las antiguas explotaciones de areniscas. La superficie de este módulo es de 77.239 m².

El atractivo de la zona, su buen acceso, la relativa antropización y su mimetización visual se consideran positivos para el establecimiento y desarrollo del denominado “Circuito de ambientes culturales”, conformado por una antesala, y cinco ámbitos (ambientes culturales).

Las actuaciones propuestas para el desarrollo del Circuito de ambientes culturales consisten, a grandes rasgos, en aclareos, desbroces, adecuación de caminos, plantaciones de distintas especies e instalación de un mirador y distintos paneles interpretativos.

A.I.4.- Itinerario paisajístico.

Uniendo el parque municipal de Ulía y el circuito de ambientes culturales, se propone la consolidación y mejora del camino principal existente, frente a actuaciones simplemente de conservación de los caminos secundarios, para potenciar el uso del denominado “Itinerario Paisajístico”.

Este sendero atraviesa distintas zonas con paisajes que permiten la interpretación de procesos naturales (ecológicos, geomorfológicos, edáficos, etc.) y culturales (Fuente de la Kutraia, acueducto de Baterlo, cañoneras y fortificaciones, calzadas, etc.) que han ido conformando a lo largo de la historia el territorio del Monte Ulía.

La creación de este itinerario se apoya en la estructuración mediante paneles interpretativos a lo largo del recorrido y la intervención mediante elementos aislados de refuerzo de “arte medioambiental”.

A.I.3.- Accesos y zonas de aparcamiento. Ekialde Arloa

La idea es contar con dos puntos de aparcamiento en los dos extremos de la cresta del monte, que recojan los flujos de vehículos de Donostia que acceden a través de los tres viales de la ladera Sur y un tercer punto “Bentape” que tiene acceso desde Pasaia.

Esta propuesta conlleva el ampliar la dotación de aparcamiento, alcanzando un número aproximado de 160 plazas:

- Creación de uno nuevo en la zona de Mendiola, denominado “Ekialde Arloa” (3.429 m²), ubicado próximo a la ikastola Herri Ametsa. Este ámbito hace la función de recepción o entrada al área Mendiola, y de entrada al itinerario paisajístico principal .
- Mantenimiento y mejora del ubicado en la entrada al Parque de Ulia.
- El denominado Bentape, próximo al Faro de la Plata.

Ekialde Arloa constituye un punto de inflexión entre dos cimas, la de Mendiola y la de Atximas Gaiña, y hasta él llegan el vial que sube desde el alto de Miracruz y el que sube desde Bidebieta (este tiene la dificultad que se encuentra cerrado en su paso por la Ikastola Herri Ametsa). Constituye un punto tradicional de acceso a Ulia y habitualmente se aparcan los vehículos desordenadamente para acceder a los distintos itinerarios que parten del mismo.

Se propone una intervención que reordene el área, creando una pequeña explanada o plataforma, por sus vistas panorámicas, para tener una visión de los distintos itinerarios y opciones del ámbito de Ulia. A su vez, paralelo al vial, se plantea una banda de aparcamientos al otro lado del camino donde se podrían habilitar 87 plazas, a pesar de estar fuera del ámbito.

Se propone la eliminación del tráfico rodado en el vial actual del camino de la cresta que va desde el aparcamiento de Ulia Parkea hasta Ekialde Arloa, y la mejora de su tratamiento superficial (combinación de adoquín y asfalto) convirtiéndolo exclusivamente en un camino para peatones, cicloturistas y, de forma restringida, a los vehículos propios de los residentes de las viviendas dispuestas en la ladera Sur y a los servicios de mantenimiento.

Accesos exteriores al ámbito del Plan para mejora de accesos

Aunque sea una actuación fuera del ámbito considerado en esta alternativa, considera necesario mejorar el acceso rodado desde la ciudad hasta el punto de aparcamiento y entrada a Ulia. Las carreteras de acceso al Parque de Ulia son las siguientes:

- Vial desde Ategorrieta llega hasta el aparcamiento de Ulia Parkea. Es un vial de dos carriles con acera a un lado interrumpida en parte del trayecto y atraviesa áreas edificadas, haciendo difícil su mejora.
- El vial que, partiendo del alto de Miracruz, llega hasta la Ikastola Herri Ametsa (Ekialde Arloa en el Plan) donde se dispone una zona de aparcamientos importante. Se propone su mejor regulación, propiciando el recorrido en un único sentido respecto al parque a excepción del acceso para los residentes de las edificaciones próximas al Alto de Miracruz, que tendrán regulado el acceso.
- Vial que parte de Bidebieta hasta la Ikastola Herri Ametsa (Ekialde Arloa), donde se dispone una zona de aparcamientos importante. El paso desde este vial a Ekialde Arloa se encuentra cerrado en la Ikastola Herri Ametsa por una puerta metálica. Esta alternativa considera que, aunque se encuentre fuera de su ámbito, se considera importante facilitar y permitir la apertura de este paso.

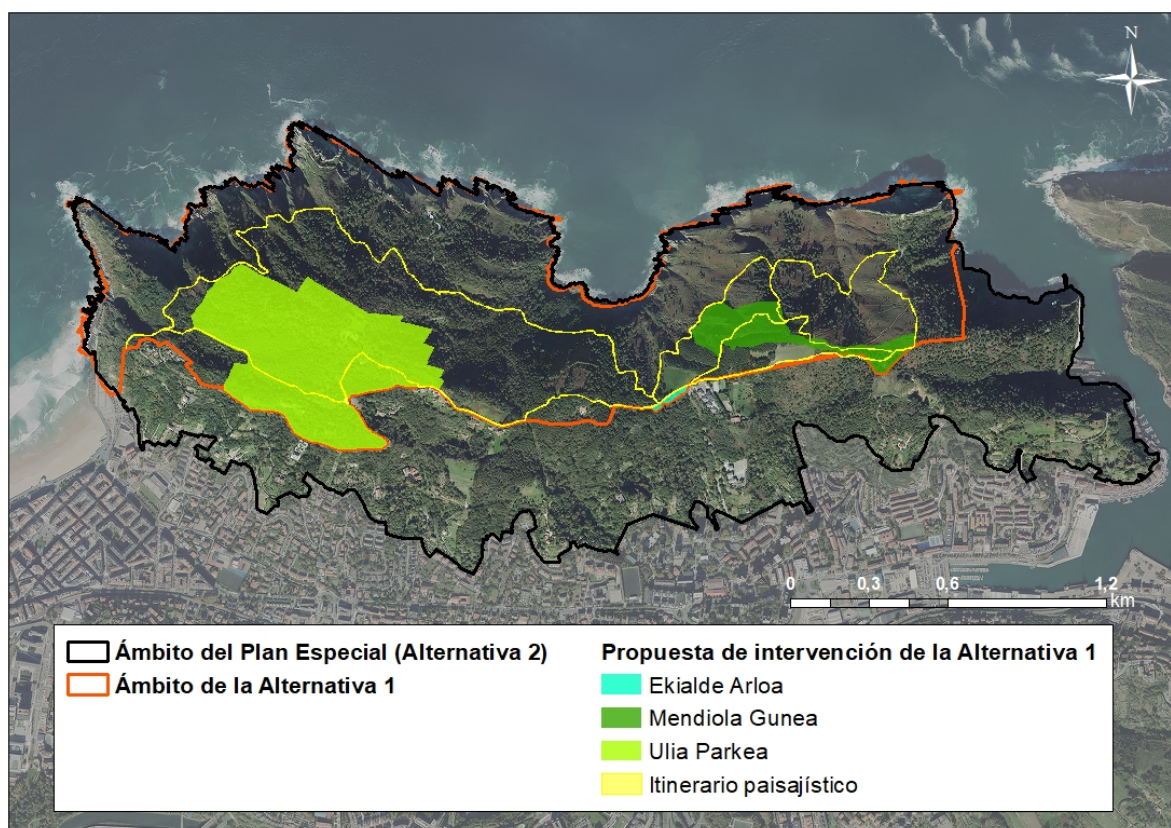


Figura 4. Propuesta de intervención de la Alternativa 1. Fuente: Texto refundido para la aprobación definitiva del Plan Especial de Ordenación y protección del medio en la UN.02 – Ulia, Donostia. 2003.

4.2.3 Alternativa 2 (Plan Especial)

El ámbito ordenado por esta alternativa ocupa una superficie de 396,7 Ha e incluye terrenos de los municipios de Pasaia y Donostia.

Sus objetivos principales son la conservación y protección del medio natural, evitar la desaparición de gran cantidad de especies de fauna y flora existentes, y regular el patrimonio edificado y edificable. Conforme a estos objetivos y a lo establecido por los planeamientos urbanísticos vigentes de Donostia y Pasaia, propone unos criterios de intervención en el área natural del Monte Ulía, desarrollados en las siguientes 3 herramientas de ordenación (ver apartado 3):

- Una propuesta de zonificación pormenorizada del ámbito, regulada en las siguientes cuatro unidades territoriales (ver apartado 4.1.1.):
 - Especial protección (69,3 ha), que incluye toda la Zona Especial de Conservación (ZEC) Ulia, más las áreas externas a la ZEC y que fueron incluidas en las categorías de 'Especial Protección Estricta' y 'Especial Protección Compatible', reguladas por PTS del Litoral (ver apartado 9.3), más las superficies cubiertas de prebrezal atlántico o brezal costero (hábitats de interés comunitario) mejor conservadas (ver apartado 6.7.2).
 - Mejora de ecosistemas (191,6 ha), espacios que, aun contando con valores ecológicos, ambientales o paisajísticos de importancia, han sufrido modificaciones antrópicas de diverso tipo y grado, pero de carácter reversible. El criterio de actuación general en estas zonas consiste en la realización de acciones tendentes a su evolución hacia

recuperación de ecosistemas funcionales de interés. Engloba todas las zonas incluidas en la categoría de 'Mejora ambiental' regulada en reguladas por PTS del Litoral (ver apartado 9.3).

- Aprovechamiento de recursos naturales (124,7 ha), áreas localizadas básicamente en la ladera sur de Uliá, en la que se suceden, a modo de mosaico, bosques seminaturales, plantaciones forestales, áreas ganaderas, huertas y edificaciones aisladas. Se trata de áreas afectadas por una mayor presión antrópica, dada su cercanía al borde del suelo urbano. El uso prioritario será el forestal, que deberá compatibilizarse con el buen estado de conservación y la integridad ecológica de los bosques. En cualquier caso, se mantendrá el carácter multifuncional de estas zonas, manteniendo también los usos ganaderos y los usos hortícolas en aquellos ámbitos que reúnan características adecuadas para estos usos.
 - Equipamientos y actividades terciarias (11,1 ha). Se trata de actividades de servicios a la población, en régimen de titularidad pública o privada. Se distinguen usos de servicio al conjunto de la población de carácter diverso y no específicamente administrativo (albergues, campamentos turísticos, etc.); usos docentes, y usos recreativos. En aquellas áreas incluidas en esta categoría, constituidas por zonas alteradas y humanizadas, el criterio general de ordenación de estas áreas es el de propiciar en ellas la realización de las actividades de desarrollo propias del sector terciario, siempre que su impacto sea asumible por el entorno.
- El régimen de edificación y usos de cada una de las zonas establecidas, que se recogen en las normas de ordenación (ver apartado 4.1.2).
 - Un Plan de Acción, consistente en 4 líneas de actuación (LA) desplegadas en 27 acciones (ver apartado 4.1.3).

5 DESARROLLO PREVISIBLE DEL PLAN

Entre las acciones propuestas por el plan de acción, las siguientes podrían establecer el marco para futuras autorizaciones de proyectos legalmente sometidos a evaluación de impacto ambiental:

- Estudiar la posibilidad de acondicionar el acceso peatonal a la punta de Monpas y al fuerte (A17).
- Estudiar la conveniencia de formalizar una pasarela peatonal en Monpas (A18).

En caso de que se decidiera la redacción de alguno de estos proyectos, estarían legalmente sometidos al procedimiento de evaluación de impacto ambiental por desarrollarse en la ZEC Ulia.

6 ASPECTOS AMBIENTALES RELEVANTES DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL MEDIO AMBIENTE

El Plan Especial para la protección y conservación del Monte Ulía, por su naturaleza, realiza un análisis detallado del ámbito de ordenación que se resume a continuación.

6.1 Ámbito de actuación del Plan Especial

El ámbito de ordenación de este Plan Especial abarca una superficie aproximada de 3,97 km², incluida en la cuadrícula UTM de 10x10 km 30TWN89. Se extiende desde el nivel del mar hasta los 225 m de altitud, su relieve es escarpado y la mayor parte de su superficie presenta unas pendientes muy pronunciadas. Abarca suelos pertenecientes a los términos municipales de Donostia-San Sebastián y Pasaia, dividido así:

- 1) En su extremo oeste, dentro del término municipal de Donostia, los terrenos que el PGOU incluye en el AN “NU.02 Ulía”. Esta área está clasificada como Suelo No Urbanizable y zonificada como F.20 Sistema general de áreas recreativas rurales.

Se trata de un territorio integrado en el medio rural de la ciudad, ubicado en el extremo noreste de la misma, dentro del barrio de Ategorrieta-Ulía y en colindancia con el municipio de Pasaia. Se extiende a lo largo de las laderas Norte y Sur del Monte Ulía y abarca una superficie aproximada de 3,44 km² (3.444.597 m²).

- 2) En su extremo este, dentro del término municipal de Pasaia, los terrenos que las NN.SS. de Planeamiento incluyen en los ámbitos A.I.U. 2.13 ULIA (740.600 m²), zonificado como Zona rural de protección especial y Sistema de espacios libres, A.I.U. 2.10 ONDARTXO I (97.040 m²), zonificado como Equipamiento socio-cultural y recreativo, y A.I.U. 2.11 ONDARTXO II (68.800 m²), zonificado como Equipamiento de servicios públicos. Ámbitos todos ellos clasificados como Suelo No Urbanizable, abarcan en conjunto una superficie aproximada de 0,90 km² (906.440 m²). A dichos tres ámbitos se les añaden retazos de suelo no urbanizable no adscritos a ninguno de los ámbitos delimitados.

Este suelo constituye por tanto el lugar de transición entre el medio rural/natural del Monte Ulía y la trama urbana del Pasaia y abarca la práctica totalidad del suelo no urbanizable que queda entre el mar, el suelo urbano o urbanizable de Trintxerpe y San Pedro, y el límite del término municipal colindante con Donostia (cualquiera que sea).

Se trata pues en conjunto de un territorio con características casi idénticas al perteneciente a Donostia, y se extiende también a las laderas Norte y Sur del Monte Ulía. Está ubicado en el extremo noroeste del municipio de Pasaia, y linda, además de con Donostia al oeste, con el suelo urbano y urbanizable de Trintxerpe y San Pedro al sur y al sureste, con la bocana del puerto al este y el mar abierto al norte. Abarca en total una superficie aproximada de 1,00 km² (1.007.329 m²).

De los datos expuestos puede deducirse que la suma de los ámbitos ordenados por cada uno de los planeamientos de rango municipal excede notablemente la superficie real que el presente Plan Especial pretende ordenar, debido a que ambos municipios reclaman para sí parte de este. Se da la

circunstancia de que el deslinde de los respectivos términos municipales viene siendo objeto de controversia desde hace muchos años entre los Ayuntamientos de Donostia y Pasaia.

En cualquier caso, dicho ámbito territorial viene establecido por el PTP y la preceptiva compatibilización del planeamiento establecida por el mismo permitirá al equipo redactor del presente documento obviar dicha controversia (y el propio límite municipal) y acometer el planeamiento pormenorizado de su ámbito de ordenación mediante criterios y objetivos en los cuales ambas administraciones parecen estar sensiblemente de acuerdo.

El PTP de Donostialdea define el 'Parque Rural Periurbano Ulia – Bocana' con el objetivo de regularlo como zona prioritaria de la expansión recreativa urbana sobre el medio rural exterior próximo, compatibilizando la presencia de las actividades e instalaciones de carácter lúdico con la conservación del medio natural, la preservación de sus valores ambientales y paisajísticos y la consolidación y potenciación de las actividades del sector primario compatibles con el medio circundante. Asimismo, determina que la delimitación precisa del parque rural periurbano se constituirá en el planeamiento general municipal.

El ámbito que se define en este plan no incluye la bocana del puerto de Pasaia ni las laderas de Jaizkibel que descienden a ella. Se ha considerado que, a pesar de compartir características abióticas y ecológicas, Ulia y Jaizkibel se encuentran separados físicamente por la bocana generando dos espacios con usos bien diferenciados que no constituyen un todo homogéneo desde el punto de vista de su ordenación y gestión. Ulia presenta una superficie muy inferior a Jaizkibel y soporta una elevada presión antrópica en su límite meridional constituido por un continuo urbano (Gros, Sagüés, Manteo, Ategorrieta, Miracruz, Trintxerpe y San Pedro), situación que no se presenta en Jaizkibel.

6.2 Calidad del aire⁸

La red de vigilancia de la calidad del aire de la CAPV divide el territorio de la CAPV en 8 unidades. El ámbito de estudio se incluye en la unidad 'Donostialdea' (ES1604), con una superficie de 348,4 km² y una población de 401.276 habitantes. La estación de control más cercana es la de Ategorrieta, situada en la Avda. de Ategorrieta 71, en un ámbito urbano.

En 2017 no se han superado los límites horario y anual para el NO₂, con un valor máximo de 148 µg/m³ y media de 30 µg/m³.

En Ategorrieta en 2017 la media de los valores horarios para partículas PM₁₀ es 18 µg/m³, y no se produce ninguna superación del límite de los valores diarios (50 µg/m³) siendo el valor máximo alcanzado 45 µg/m³. La evaluación anual en Ategorrieta para PM₁₀ es buena siendo el valor del P90,4 anual de los promedios diarios 28 µg/m³.

Para partículas PM_{2,5} la media anual de los valores horarios es 8 µg/m³, considerándose la evaluación anual como buena.

⁸ Informe anual de la calidad del aire de la CAPV. 2017. Red de Control de Calidad del Aire de la CAPV. Gobierno Vasco. Departamento de Medio Ambiente, Política Territorial y Vivienda. Dirección de Administración Ambiental. 2018.

Respecto al CO, esta estación presenta un máximo de la media móvil octohoraria diaria de $1,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$, siendo el valor límite $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$. La evaluación anual para el CO en la citada estación es muy buena.

En Ategorrieta no se mide el SO₂ ni el benceno, siendo la estación más cercana que los mide la de Easo, en la Plaza del Centenario s/n de Donostia, donde se han registrado en 2017 las siguientes mediciones:

- SO₂: no se ha producido ninguna superación del valor límite horario ($350 \mu\text{g}/\text{m}^3$) ni del valor límite diario ($125 \mu\text{g}/\text{m}^3$), siendo el valor diario máximo registrado $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$ y el máximo horario $12 \mu\text{g}/\text{m}^3$. La evaluación anual para el SO₂ en Easo es muy buena (los valores P99,2 anual de los promedios diarios es $9,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$)
- Benceno: el valor límite es de $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ para el promedio anual, siendo de $0,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Respecto a los metales pesados (Pb, As, Cd y Ni) y benzo(a)pireno, que no se miden en Ategorrieta, los niveles son muy bajos en la estación de la Avenida de Tolosa de Donostia, destacando que muchos de los valores están por debajo del límite de detección de la técnica de medición utilizada.

Tampoco se mide el ozono en Ategorrieta, siendo la de Puyo (Camino de Puyo, 14, Donostia) la más cercana con mediciones de este gas, donde no se ha producido ninguna superación del máximo horario ($180 \mu\text{g}/\text{m}^3$), siendo el máximo $146 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Respecto al máximo octohorario diario ha habido cuatro superaciones en 2017, siendo el valor objetivo de $120 \mu\text{g}/\text{m}^3$, con 25 superaciones como máximo al año.

6.3 Orografía^{9 10}

El ámbito del Plan Especial se extiende desde el nivel del mar hasta los 225 m de altitud, alcanzando la cota más elevada en la zona del tiro al plato, en el lado este. El relieve del ámbito es escarpado y la mayor parte de su superficie presenta unas pendientes muy pronunciadas:

Tabla 5. Pendientes del ámbito.

Pendiente	Superficie (ha)	Porcentaje ámbito
<10 %	25,00	6,30 %
10-20 %	29,19	7,36 %
20-30 %	30,19	7,61 %
30-50 %	117,91	29,73 %
50-75 %	126,42	31,87 %
75-100 %	17,30	4,36 %
>100 %	50,65	12,77 %

⁹ Geoeuskadi. Infraestructura de Datos Espaciales. Gobierno Vasco.

¹⁰ Datos LIDAR de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

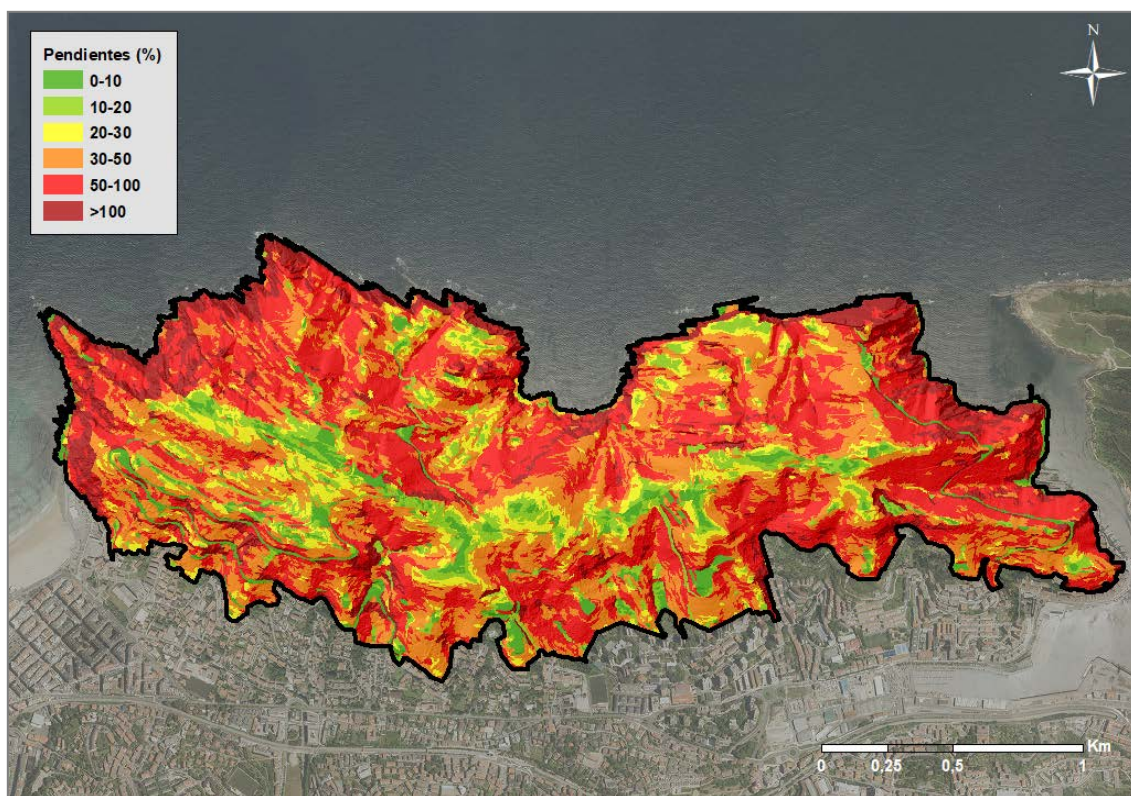


Figura 5. Orografía del Monte Ulía. Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur.

6.4 Características geológicas¹¹

El Monte Ulía se ubica en la zona de máxima curvatura del denominado Arco Plegado Vasco.

El Paleógeno (Paleoceno medio-Eoceno inferior), constituye un amplio afloramiento que configura la denominada Cadena Terciaria Costera, que se extiende desde el Cabo Higuer (Hondarribia) hasta los alrededores de Zumaia, incluyendo el conjunto de relieves de Ulia.

Dentro de este conjunto hay que diferenciar dos formaciones netamente contrastadas, que reciben el nombre de flysch de Guipúzcoa y formación Jaizkibel:

- 1) El flysch de Guipúzcoa está representado por una sucesión flysch de calizas, areniscas y margas (400-500 m de potencia). A partir de Donostia-San Sebastián, la secuencia se complica ligeramente, pudiendo definirse la siguiente sucesión: calizas grises masivas (40-65 m), alternancia de calizas, areniscas y limos (50 m), areniscas feldespáticas (40-50 m) y una sucesión de características flysch (1000 m).
- 2) La formación Jaizkibel (1500 m) se dispone sobre los materiales anteriormente citados. Está formada por potentes bancos de areniscas cuarzosas de color amarillo, estratificadas en bancos de tamaño métrico. Eventualmente presenta intercalaciones lutíticas y margosas, aunque estos niveles están tan laminados que da la sensación de que los materiales se apoyan directamente unos sobre otros. Entre estos paquetes se disponen calizas arenosas, areniscas

¹¹ Mapa Geológico del País Vasco (1:200.000), 1991. Ente Vasco de Energía (EVE).

y lutitas. Buenos cortes para poder observar estas acumulaciones existen en la playa de Gros, en la isla Santa Clara, en la zona del Faro de la Plata, etc.

Considerando la geomorfología, Ulia se enclava en el Monoclinal Jaizkibel-Ulia-Mendizorrotz, alineación montañosa que se dispone a lo largo de la costa (Cadena Terciaria Costera). Es un relieve muy continuo y homogéneo, cuyo trazado únicamente se ve interrumpido por pequeños valles anaclinales que siguen las líneas de máxima pendiente, de ahí que presenten un trazado rectilíneo y una pendiente longitudinal escarpada. Estos barrancos, de fondo en uve y normalmente secos, están separados entre sí por espolones areniscosos y/o rellanos estructurales, parcialmente recubiertos por derrubios procedentes de los escarpes superiores.

Dentro de este conjunto se diferencian las siguientes subunidades: acantilados litorales, rasa mareal y formas de acumulación (playas).

- 1) Acantilados litorales: En general, las características lito-estructurales de los acantilados que configuran el monoclinal Jaizkibel-Ulia-Mendizorrotz, son poco favorables para la evolución del espacio litoral, puesto que están constituidos por areniscas con cemento calcáreo y calizas arenosas de edad Paleocena, muy poco fracturadas y fisuradas, lo que favorece el desarrollo de una costa rectilínea, poco sinuosa. Únicamente, en aquellos lugares donde los valores de buzamiento experimentan distorsiones importantes, o bien donde el grado de fisuración de la roca se incrementa o afloran litologías menos resistentes, pueden desarrollarse bahías, ensenadas o pequeñas calas que interrumpen la linealidad del sector analizado. Normalmente, estos espacios han sido aprovechados por los ríos, modelándose amplios estuarios, tal y como se observa en La Zurriola-La Concha (estuario del Urumea) y en Pasaia (estuario del Oiartzun).

A los pies de estos acantilados se observa una plataforma de abrasión de dimensiones modestas (máxima extensión en Gros-Monpás), ya que rara vez supera los 100-125 m de anchura. Su génesis está vinculada a los diversos procesos de erosión mecánica, responsables del retroceso de la línea de costa. Dicho retroceso se plasma en una serie de acantilados de altura considerable (30-50 m) y en el desarrollo de cursos torrenciales que alcanzan el mar mediante pequeños saltos de una decena de metros (zona del Faro de la Plata-Monpas).

En definitiva, estos acantilados pueden definirse como acantilados vivos con plataforma de abrasión intramareal mixta, sometidos a cambios constantes y afectados por procesos mecánicos de origen marino y subaéreo.

- 2) Plataforma de abrasión o rasa mareal: Puede definirse como una superficie más o menos plana, de escasa pendiente (2-5º), que queda al descubierto durante la bajamar. Se prolonga hasta una profundidad de unos 20 m (a partir de aquí las olas dejan de ser eficaces). A lo largo del monoclinal de Jaizkibel-Ulia-Mendizorrotz, esta plataforma presenta una reducida anchura: 10-20 m en el faro de La Plata o de 60 m en Gros-Monpás. Las áreas que están relativamente protegidas de las olas se caracterizan por presentar importantes acumulaciones de gruesos bloques que se han desprendido desde la parte alta de los acantilados como consecuencia de la convergencia de procesos de denudación subaérea y procesos de socavación basal. Por el contrario, en las zonas más expuestas, apenas hay acumulaciones detríticas, desarrollándose una plataforma acanalada, más o menos irregular.

- 3) Formas de acumulación: El litoral donostiarra se caracteriza por el predominio de la erosión sobre la sedimentación. Las principales acumulaciones detríticas se localizan en las desembocaduras fluviales y áreas protegidas, siendo las playas las formas mejor representadas.

6.5 Edafología y capacidad agrológica del suelo ^{12 13}

Agentes como la litología, la orografía y el clima condicionan los tipos de suelos y su capacidad agrológica. En el ámbito del Plan Especial la mayor parte del suelo es de tipo cambisol: suelos jóvenes con proceso inicial de acumulación de arcilla, que permiten un amplio rango de usos agrícolas y cuyas principales limitaciones están asociadas a la topografía, bajo espesor, pedregosidad o bajo contenido en bases.

Dependiendo de sus propiedades, se distinguen diferentes modalidades de cambisoles, de las cuales en el Monte Ulía encontramos las siguientes: cambisol húmico (subtipo mayoritario) y cambisol distríco (relegado al sur del ámbito). Por otro lado, en la parte de los acantilados costeros los suelos pertenecen al tipo litosol: suelos muy delgados con poca evolución.

Desde el punto de vista de la capacidad de uso, estos suelos varían desde muy baja a moderada, dependiendo fundamentalmente de la pendiente: a mayor pendiente, menor profundidad de regolito y, por tanto, menor capacidad de uso.

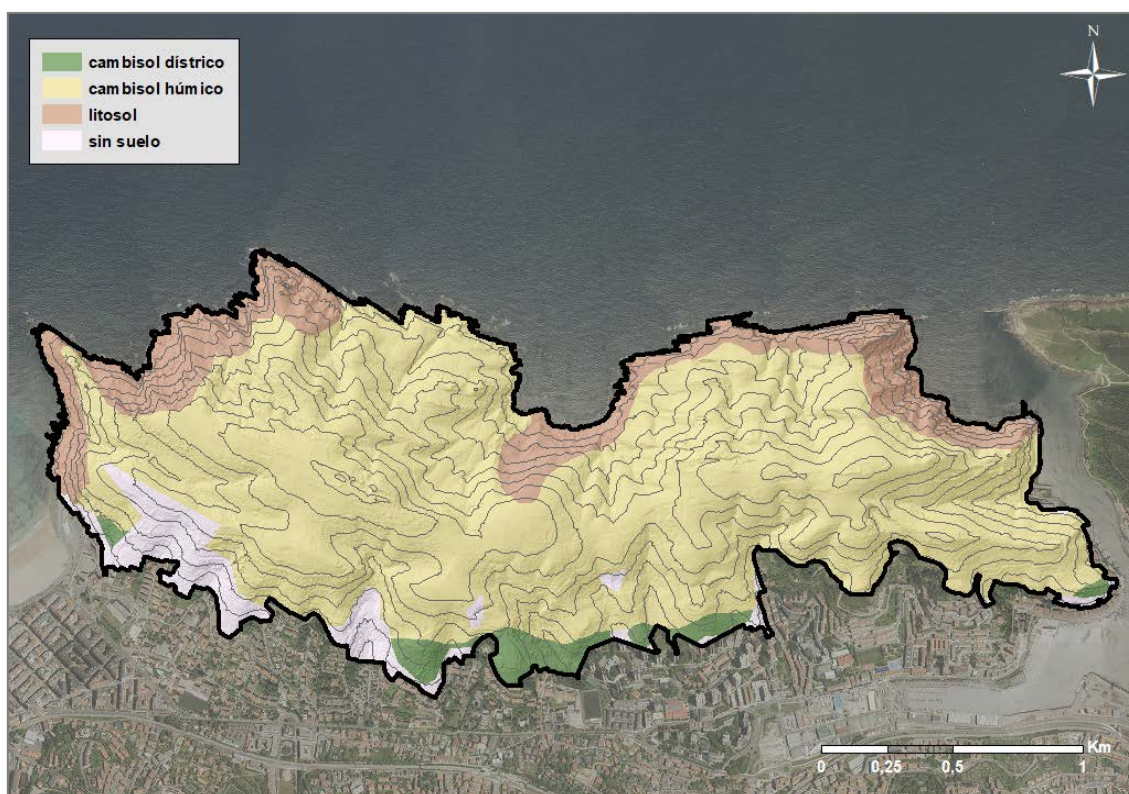


Figura 6. Características edafológicas del Monte Ulía. Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur.

¹² Geoeuskadi. Infraestructura de Datos Espaciales. Gobierno Vasco.

¹³ Mapa de Clases Agrológicas de Gipuzkoa, 1987. Diputación Foral de Gipuzkoa.

Desde el punto de vista de la capacidad de uso, estos suelos varían desde muy baja a moderada, dependiendo fundamentalmente de la pendiente: a mayor pendiente, menor profundidad de regolito y, por tanto, menor capacidad de uso.

En este sentido, el Mapa de las Clases Agrológicas de Gipuzkoa distingue en el ámbito del Plan Especial tres tipos de suelos según su capacidad agrológica:

- Clase VI: Tierras con limitaciones severas y restringiéndose su uso a mantener una vegetación permanente, herbácea o leñosa.
- Clase VII: Tierras con muy fuertes restricciones que limitan su aprovechamiento al forestal.
- Clase VIII: Tierras de muy escaso o nulo valor agronómico, restringiéndose su uso al urbanístico, conservativo o paisajístico.

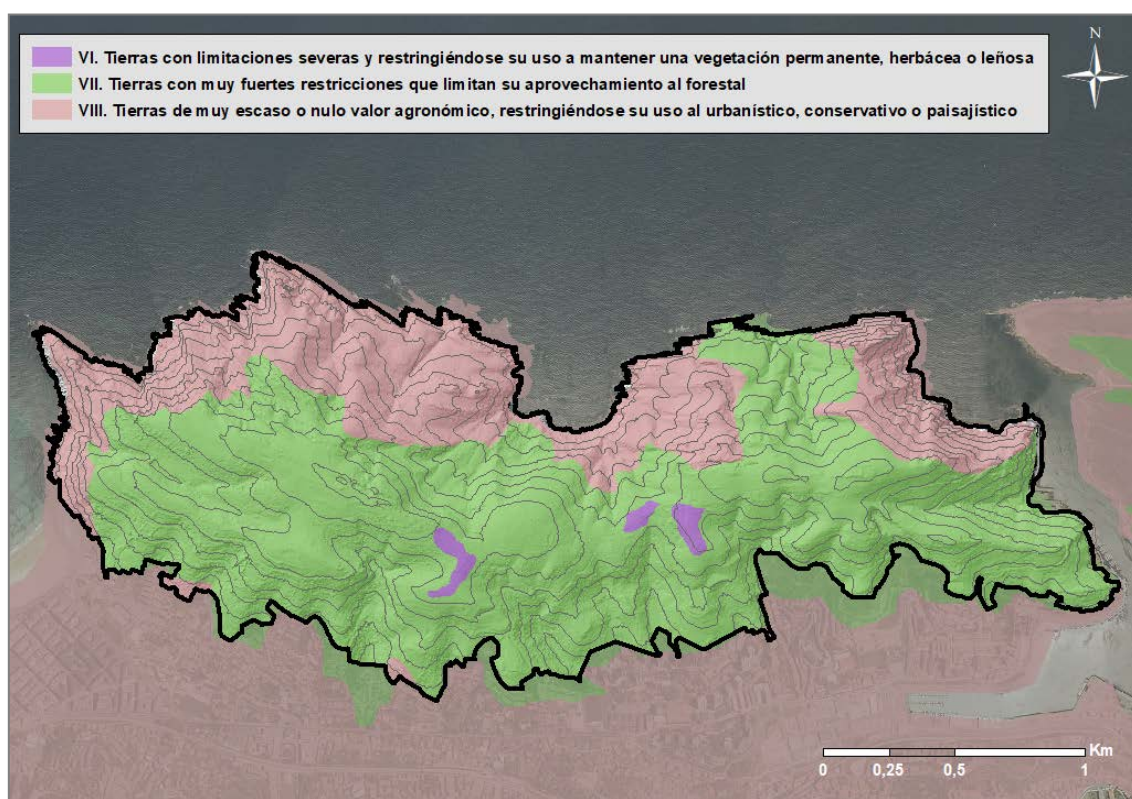


Figura 7. Clases agrológicas del Monte Ulía. Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur.

6.6 Hidrología ^{14 15 16 17}

La red hidrográfica del ámbito del Plan Especial está conformada por pequeños arroyos, regatas y otros cursos de menor entidad que discurren por las estrechas vaguadas, más frecuentes en la ladera norte, vertiendo directamente al mar. El Plan Territorial Sectorial de Ordenación de Márgenes de Ríos y

¹⁴ Dirección General de Obras Hidráulicas, Diputación Foral de Gipuzkoa.

¹⁵ Mapa Hidrogeológico del País Vasco (1:100.000), 1996. Ente Vasco de Energía (EVE).

¹⁶ Infraestructura de Datos Espaciales de la Agencia Vasca del Agua URA.

¹⁷ Real Decreto 29/2011, de 14 de enero, por el que se modifican el Real Decreto 125/2007, de 2 de febrero, por el que se fija el ámbito territorial de las demarcaciones hidrográficas, y el Real Decreto 650/1987, de 8 de mayo, por el que se definen los ámbitos territoriales de los Organismos de cuenca y de los planes hidrológicos.

Arroyos de la vertiente cantábrica de la CAPV no toma en cuenta estos cursos fluviales, debido a su escasa entidad. Se distinguen tres masas de aguas superficiales: Monpás – Pasaia, masa de agua costera que limita al norte con el ámbito, Urumea Transición al suroeste y Oiartzun Transición al sureste. Las dos primeras se incluyen dentro de la Unidad Hidrológica (UH) Urumea y la tercera, dentro de la UH Oiartzun.

La UH Oiartzun se sitúa íntegramente dentro de la CAPV y pertenece al ámbito intracomunitario de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental. La UH Urumea, al situarse entre la CAPV y Navarra, se considera una cuenca Intercomunitaria, sin embargo, sus masas de agua Getaria-Higer y Monpás - Pasaia (costeras), Urumea transición e Igara-A se incluyen en el ámbito intracomunitario de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental, y por tanto la competencia recae en la Comunidad Autónoma del país Vasco a través de la Agencia Vasca del Agua URA.

Respecto a las aguas subterráneas, según el informe sobre los artículos 5 y 6 de la DMA, el ámbito del Plan Especial se sitúa sobre la masa Zumaia-Irun (código ES111S000015), perteneciente al dominio de las cadenas costeras (Cretácico Superior). En el Registro de Zonas Protegidas (DMA) no se señalan captaciones para uso humano en el ámbito del Monte Ulía.

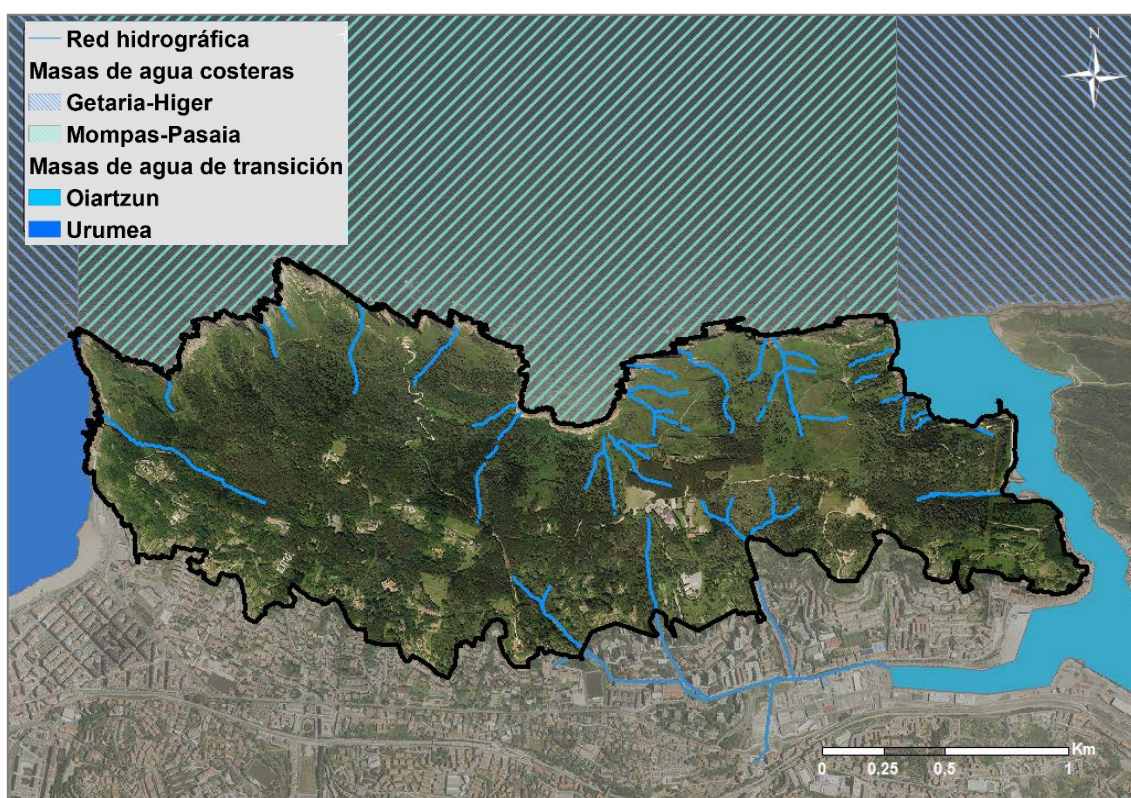


Figura 8. Red hidrográfica y masas de agua superficial del Monte Ulía. Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur.

6.7 Vegetación y usos del suelo

6.7.1 Vegetación potencial

La vegetación potencial es la vegetación óptima y estable en equilibrio con las condiciones del medio (sustrato, clima, geología, topografía, altitud, orientación). El conocimiento de la unidad de vegetación primitiva es muy útil para evaluar las posibilidades del territorio y dar respuestas en distintas zonas a

cambios que puedan llevarse a cabo en el medio: trabajos de recuperación del medio, cambios de usos, estudios de impacto, etc. Se detalla a continuación las unidades de vegetación potencial identificadas en Ulia.

6.7.1.1 Vegetación de acantilados costeros

Se identifican tres cinturones de vegetación según la acción tanto mecánica como química (salinidad) del mar:

- 1.1. Vegetación de la parte basal, se sitúa en la zona más adversa del acantilado; al tener poco sustrato, se localizan las especies halocasmofíticas *Crithmun maritimum* y *Plantago maritima*.
- 1.2. La acumulación de un poco más de sustrato y la ausencia de la acción mecánica del mar permite una cobertura basal bastante continua tipo césped, dominado por *Festuca rubra subsp. pruinosa*, y otras menos abundantes como *Daucus carota subsp. gummifer*, *Armeria euscadiensis*, *Anthyllis vulneraria*, *Plantago maritima*...
- 1.3. La banda del brezal-argomal costero instalada en zonas con sustrato más desarrollado, con especies como *Erica vagans*, *Calluna vulgaris*, *Erica cinerea*, *Genista hispanica subsp. occidentalis*, *Ulex sp.*, *Smilax aspera*, etc.

6.7.1.2 Hábitats de valles atlánticos (no costeros, piso colino)

En el área de estudio aparecen las siguientes series, con el bosque como vegetación potencial:

- 2.1. Serie climatófila del robledal *Polysticho-Fraxineto excelsioris Sigmetum*. La situación clímax es un bosque a menudo polífito con el estrato arbóreo compuesto por varias especies como *Fraxinus excelsior*, *Acer pseudoplatanus*, *A. campestre*, *Castanea sativa* y *Ulmus glabra* principalmente, pero que en su estado maduro es dominado por el roble (*Quercus robur*). El estrato arbustivo es espeso, formado por muchas especies de rosáceas espinosas, así como por *Prunus avium*, *Cornus sanguinea*, *Euonymus europaeus* y *Corylus avellana*, entre otros, por lo que este bosque es difícilmente penetrable; en el estrato ascendente destaca la hiedra (*Hedera helix*) y en el herbáceo, muy rico en especies, *Hypericum androsaemum*, *Pulmonaria longifolia*, *Arum italicum* o *Primula acaulis*, así como algunos helechos (*Polystichum setiferum*, *Dryopteris affinis* o *Athyrium filix-femina*). Se trata, junto con las alisedas, de las comunidades más complejas y ricas en especies de nuestro entorno biogeográfico.
- 2.2. Serie climatófila de robledal acidófilo *Hyperico pulchri-Quercus roboris Sigmetum*. El estadio más desarrollado de la serie está formado por el bosque de roble pedunculado (*Quercus robur*) y de carácter acidófilo. Domina en el piso colino junto con la serie del robledal *Polysticho-Fraxineto excelsioris*, pero se instala en suelos con sustrato más pobre y/o zonas de ladera. El roble domina en el sustrato arbóreo en este tipo de bosques y en los claros del bosque y en el sotobosque se desarrollan especies como *Betula celtiberica*, *Castanea sativa*, *Sorbus aucuparia*, *Crataegus monogyna*, *Corylus avellana* o *Ilex aquifolium*. En el estrato herbáceo encontramos un conjunto de plantas acidófilas comunes también a otros bosques de similares apetencias edáficas, como *Blechnum spicant*, *Pteridium aquifolium*, *Teucrium scorodonia*, *Hypericum pulchrum*, *Calluna vulgaris*, *Erica vagans*, *Daboecia cantabrica*, *Potentilla erecta*, *Stachys officinalis*, *Deschampsia flexuosa*, etc.

- 2.3. Serie edafohigrófila del aliso *Hyperico androsaemi-Alneto glutinosae Sigmatum*. Alisedas riparias. Los estratos arbóreos y arbustivos de estos bosques están constituidos por *Alnus glutinosa*, *Fraxinus excelsior*, *Corylus avellana* y *Salix atrocinerea*, entre otros fanerófitos, mientras que en el estrato herbáceo aparecen con relativa frecuencia *Lamium galeobdolon*, *Equisetum telmateia*, *Saxifraga hirsuta*, *Helleborus viridis subsp. occidentalis*, *Stegnogramma pozoi*, *Hypericum androsaemum*, *Festuca gigantea*, *Carex remota*, *Carex pendula*, *Lathraea clandestina* y *Circaea lutetiana*, entre otras plantas. Es un hábitat de interés comunitario prioritario que aparece en el Anexo I de la Directiva 92/43/CEE, como 91E0 Alisedas riparias.
- 2.4. Serie meso-xerófila silicícola del marojo *Melampyro pratensi-Querceto pyrenaicae Sigmatum*. Bosque meso-supra-templado denso y luminoso, dominado por marojos y acompañado muchas veces por hayas, abedules o robles con un sotobosque abundante en elementos arbustivos y herbáceos nemorales. Se distribuye en el sector Cántabro-Euskaldun y se encuentra dominado por *Quercus pyrenaica*. Es un hábitat de interés comunitario y aparece en el Anexo I de la Directiva 92/43/CEE, como 9230 Bosques galaico-portugueses con *Quercus robur* y *Quercus pyrenaica*.

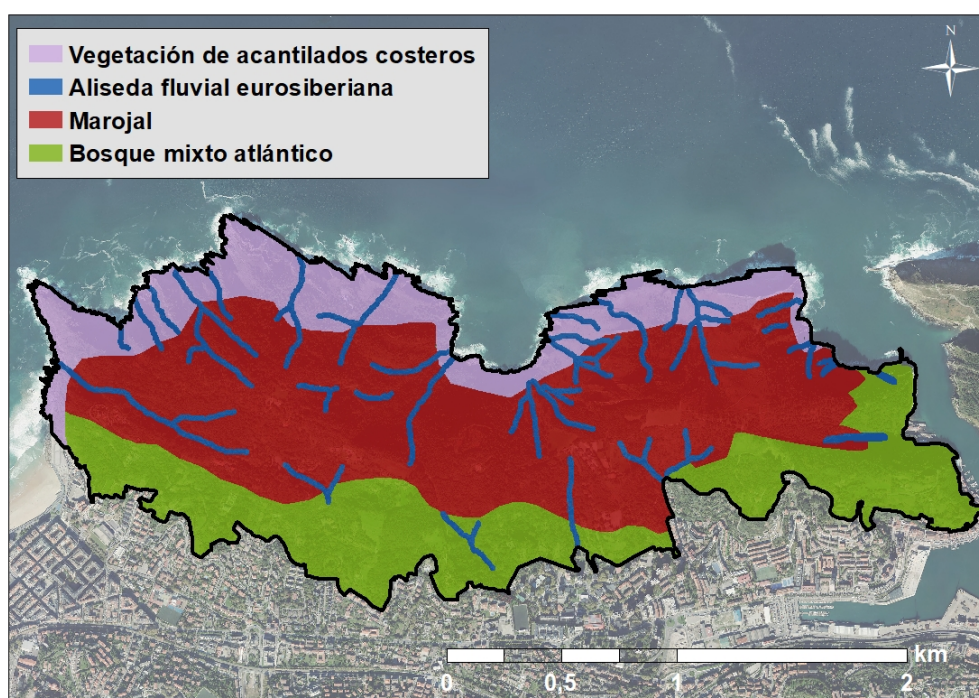


Figura 9. Vegetación potencial del Monte Ulía. Elaboración: Ekolur.

6.7.2 Vegetación actual y hábitats de interés comunitario

El Monte Ulía, por su ubicación a las puertas de los núcleos urbanos densamente poblados de Donostia y Pasai San Pedro, han sufrido desde épocas antiguas una gran presión antrópica que ha ido modelando con los distintos usos del suelo, la vegetación y el paisaje del ámbito de ordenación, hasta el punto de que la imagen que obtenemos en la actualidad dista enormemente de la vegetación potencial arriba descrita.



Figura 10 y Figura 11 . Evolución de la masa forestal de Uliá. Desde la década de los 40 hasta la década de los 80.
Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: EKOLUR.





Figura 12 y Figura 13. Evolución de la masa forestal de Uliá. Desde finales de los 90 hasta la actualidad.
Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: EKOLUR.

Como se observa en la secuencia de fotos de las figuras precedentes, el cambio más notorio en el paisaje de Uliá en las últimas décadas ha sido la forestación progresiva que ha tenido lugar, ya que, de ser un terreno que en los años 40 (y con anterioridad, por las fotos y grabados antiguos que existen) apenas presentaba arbolado, ha pasado a ser un lugar dominado por las masas boscosas, pese a los retrocesos que los incendios han provocado.

Para describir la vegetación actual se han diferenciado dos grandes grupos de vegetación en función de la influencia del mar, ya que la acción mecánica del mar y la salinidad determinan en la primera banda del continente hábitats característicos cuya flora está especialmente adaptada a las condiciones costeras extremas.

En la siguiente tabla se enumeran los hábitats de la franja litoral o hábitats costeros, los menos modificados, y los hábitats del piso colino o valles atlánticos, más accesibles y por tanto más transformados. La tabla incluye también la correspondencia de estos hábitats con los considerados de Interés Comunitario por la *Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres*.

Tabla 6. Hábitats presentes en el ámbito del Plan y correspondencia con los Hábitats de Interés Comunitario.

Código EUNIS	Leyenda EUNIS	Homólogo Directiva 92/43/CEE
HABITATS COSTEROS		
B2	Playas de guijarros	-
B3.11	Rocas supralitorales con algas y líquenes	-
B3.23	Acantilados y rocas costeras sin vegetación	-
B3.31	Repisas y acantilados costeros con angiospermas halófilas	1230
F4.231	Brezales costeros de <i>Erica vagans</i>	4040*
HÁBITATS DE VALLES ATLÁNTICOS		
Hábitats naturales y seminaturales		
E2.11	Prados pastados y pastos no manipulados	-

Código EUNIS	Leyenda EUNIS	Homólogo Directiva 92/43/CEE
E2.21	Prados de siega atlánticos, no pastoreados	6510
E5.31(X)	Helechales atlánticos y subatlánticos, colinos	-
F3.14	Zarzales	-
F3.15(Y)	Argomales atlánticos de <i>Ulex europaeus</i>	-
F4.23(X)	Brezales atlánticos dominados por <i>Ulex</i> sp.	4030
C1.C(X)	Vegetación de aguas estancadas permanentes	-
C2	Láminas de agua corriente de ríos y arroyos	-
G1.7B1	Marojales eurosiberianos	9230
G1.86	Bosques acidófilos dominados por <i>Quercus robur</i>	-
G1.91	Abedulares	-
G1.D(X)	Plantaciones de frutales	-
G5.61	Bosques naturales jóvenes de frondosas	-
Hábitats no naturales y antrópicos		
E5.43(X)	Formaciones de bambú	-
FA.1	Setos de especies exóticas	-
G1.C(Y)	Otras plantaciones de frondosas caducas	-
G1.C2	Plantaciones de <i>Quercus rubra</i>	-
G1.C3	Plantaciones de <i>Robinia pseudoacacia</i>	-
G3.F(M)	Plantaciones de <i>Pinus pinaster</i>	-
G3.F(P)	Plantaciones de <i>Pinus radiata</i>	-
G5.72	Plantaciones jóvenes de frondosas caducas	-
G5.74	Plantaciones jóvenes de coníferas	-
I1.2	Huertas y viveros	-
I2.2	Pequeños parques y jardines ornamentales	-
J2	Construcciones de baja densidad	-
J4.1	Vegetación asociada a terrenos asfaltados	-
J4.6	Otros hábitats artificiales	-

En la figura siguiente se representa la distribución de los hábitats principales de Ulia.

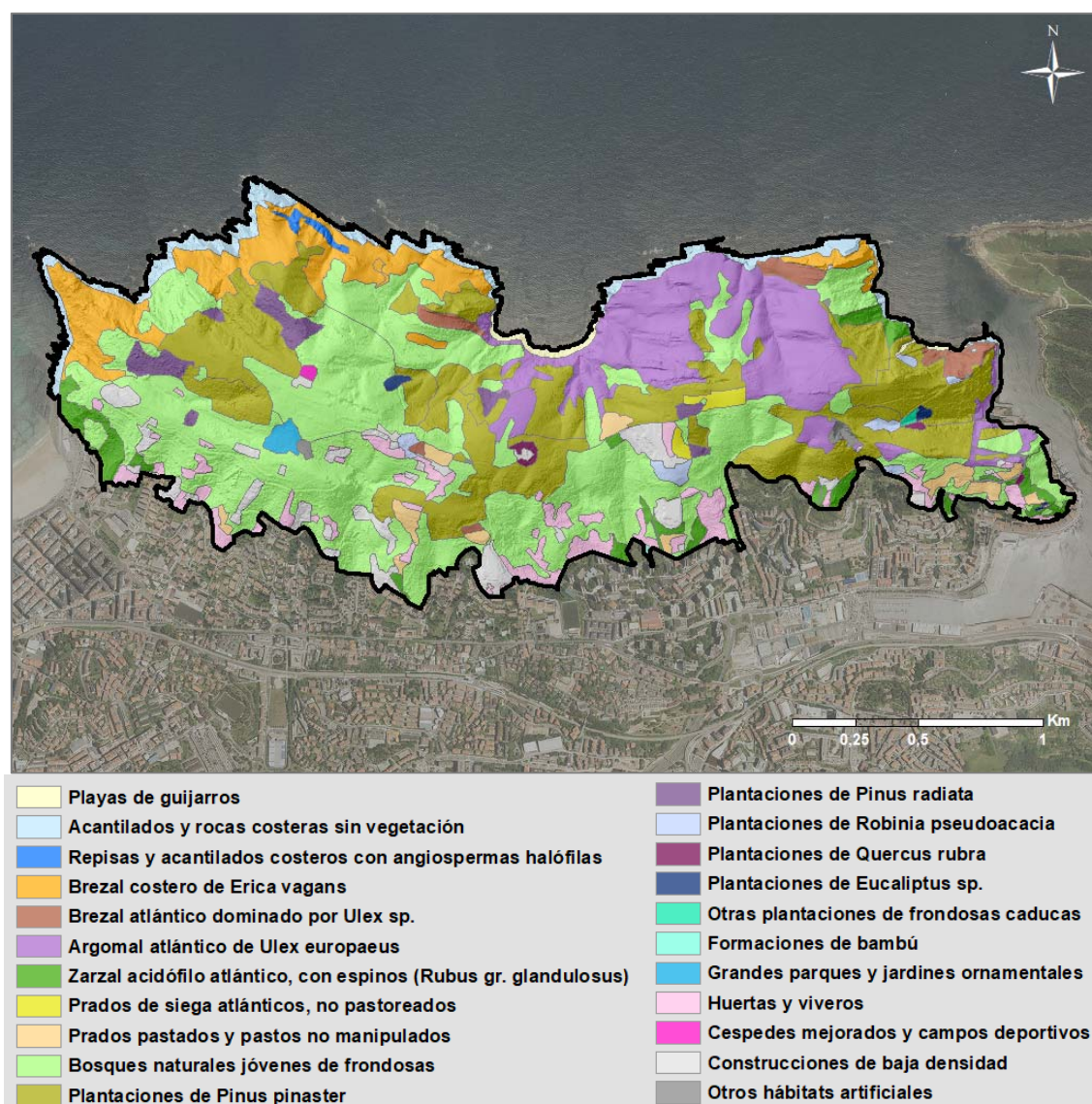


Figura 14. Distribución de los hábitats según el sistema de clasificación EUNIS en Ulia.

Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur.

Es notable el desarrollo de jóvenes bosques secundarios de frondosas variadas (abedul, fresno, castaño, roble, melojo...) bajo las plantaciones de pinar más antiguas, así como el potente rebrote de melojos (*Quercus pyrenaica*) en las zonas actualmente cubiertas por las etapas de matorral de sustitución de tipo argomal-brezal.

Es decir, gracias a la ausencia en los últimos años de perturbaciones fuertes como las provocadas por los incendios o la explotación silvícola, el fenómeno de sucesión ecológica está propiciando una evolución de la vegetación hacia la vegetación potencial para el ámbito, a saber: vegetación de acantilados costeros en los acantilados, aliseda fluvial eurosiberiana en torno a los pequeños cursos fluviales, bosque mixto atlántico en el tercio meridional del ámbito y marojal en el resto.



Figura 15. Pinar con crecimiento de bosque secundario de frondosas en Ulia.

En cuanto a las especies de flora de interés presentes en el ámbito del Monte Ulía, se han detectado las siguientes especies amenazadas:

Tabla 7. Especies de flora amenazadas.

Especie	Fenología
<i>Armeria euscadiensis</i>	III-VII y IX-X
<i>Ilex aquifolium</i>	IV-VI
<i>Narcissus bulbocodium</i> subsp. <i>citrinus</i>	II-V
<i>Narcissus pseudonarcissus</i> subsp. <i>pallidiflorus</i>	II-V
<i>Quercus suber</i>	IV-V
<i>Ruscus aculeatus</i>	X-III

Por motivos de protección de estas, no se indica ni localiza cartográficamente la ubicación de los ejemplares identificados.

Por su parte, hay que destacar la presencia de flora exótica invasora identificada en el ámbito del Monte Ulía. Son numerosas las especies vegetales de este tipo, pero destacan por su carácter transformador las siguientes:

Tabla 8. Especies de flora exótica avanzada.

Especie exótica	Hábitat que invade
<i>Baccharis halimifolia</i>	Ecosistemas litorales y hábitat artificiales
<i>Cortaderia selloana</i>	Hábitats naturales, seminaturales y artificiales
<i>Fallopia japonica</i>	Riberas y hábitats artificiales
<i>Buddleja davidii</i>	Hábitats naturales, seminaturales y artificiales
<i>Crocosmia x crocosmiiflora</i>	Hábitats naturales, seminaturales y artificiales
<i>Phytolacca americana</i>	Hábitats naturales, seminaturales y artificiales

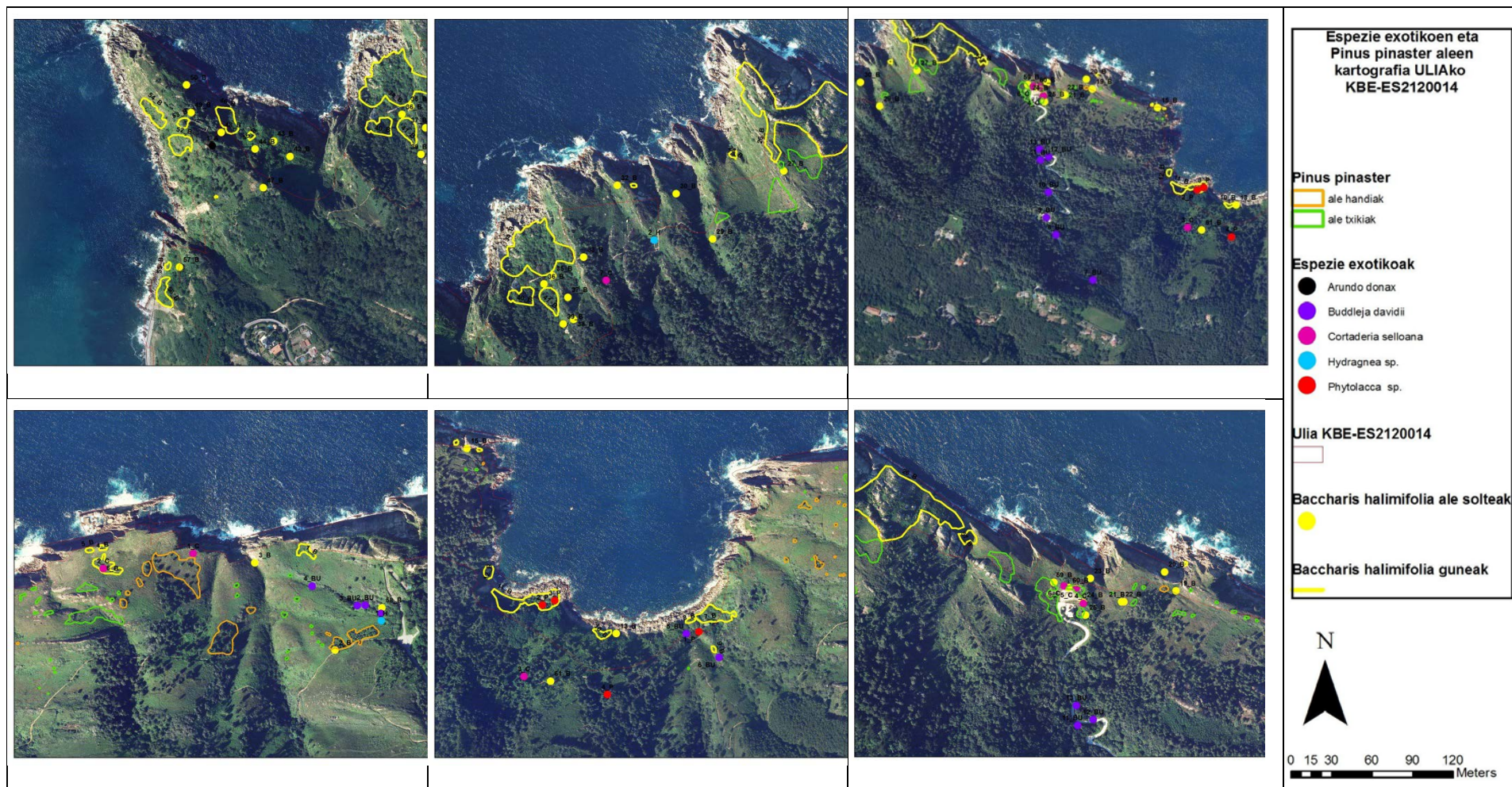


Figura 16. Imágenes facilitadas por la Dirección de Medio Ambiente del Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián con la localización de flora exótica en la franja del litoral de Ulija.

Estas plantas muestran un comportamiento agresivo, por lo que su densidad y la superficie que ocupan pueden variar sensiblemente en pocos años. De hecho, se ha constatado que la cartografía disponible (Aranzadi, 2009) está obsoleta y se limita al término municipal de Donostia-San Sebastián, si bien la Dirección de Medio Ambiente de este Ayuntamiento dispone de cartografía de flora exótica en la franja litoral (figura 11). Asimismo, se ha comprobado que, pese a las actuaciones puntuales acometidas para el control de la flora exótica invasora, la presencia de estas especies continúa estando muy extendida en el ámbito.

6.7.3 Árboles singulares

Ninguno de los Decretos por los que se declaran árboles singulares en la CAPV (265/1995 y 23/1997) señala ejemplares en el ámbito de estudio. No obstante, el PGOU de Donostia-San Sebastián recoge, como elementos de patrimonio de interés naturalístico, un listado de “árboles y grupos arbóreos singulares” entre los cuales, en Uliá, se identifican los siguientes:

Tabla 9. Árboles singulares.

Tipo de árbol o grupo arbóreo singular	Situación	Grado
Palmera	Badiola-Enea	I
Alineación de tilos plateados	Paseo de Uliá	I

6.8 Fauna

Del Análisis preliminar de la diversidad biológica en el entorno natural de Donostia-San Sebastián 2008-2009 realizado por la Sociedad de Ciencias Aranzadi, se extrae la información relativa al Monte Ulía presentada a continuación.

6.8.1 Invertebrados

Únicamente existen citas de dos especies amenazadas:

Gran capricornio (*Cerambyx cerdo*)

Ciervo volante (*Lucanus cervus*)

Se tratan de dos coleópteros legalmente protegidos por convenios internacionales que necesitan arbolado maduro, con preferencia por las quercíneas, para desarrollarse.

6.8.2 Herpetos

Uliá es uno de los enclaves más empobrecidos del área periurbana en lo que respecta a este grupo faunístico, con sólo dos especies de anfibios reconocidas hasta el momento, y cinco de reptiles; la escasez de medios acuáticos es la responsable de la baja presencia de los primeros, a lo que se añade la manifiesta escasez de datos. Lista de especies de anfibios y reptiles inventariadas en Uliá:

- Tritón palmeado (*Lissotriton helveticus*)
- Sapo partero común (*Alytes obstetricans*)
- Lución (*Anguis fragilis*)
- Lagarto verde (*Lacerta bilineata*)
- Lagartija roquera (*Podarcis muralis*)

- Lagartija parda (*Podarcis liolepis*) (antes lagartija ibérica *Podarcis hispanicus*)
- Culebra lisa (*Coronella sp.*)

6.8.3 Aves

En Ulia se han registrado 130 especies de aves pertenecientes a 46 familias. Entre ellas destacan 30 especies (23,08% de las especies observadas) incluidas en el Catálogo Vasco de Especies Amenazadas¹⁸, en las siguientes categorías:

- En Peligro de Extinción (2): milano real (*Milvus milvus*), fumarel común (*Chlidonias niger*)
- Vulnerable (5): cormorán moñudo (*Phalacrocorax aristotelis*), el chorlito chico (*Charadrius dubius*), la abubilla (*Upupa epops*), el avión zapador (*Riparia riparia*) y el colirrojo real (*Phoenicurus phoenicurus*).
- Rara (13): garza imperial (*Ardea purpurea*), cigüeña blanca (*Ciconia ciconia*), abejero europeo (*Pernis apivorus*), esmerejón (*Falco columbarius*), alcotán europeo (*Falco subbuteo*), halcón peregrino (*Falco peregrinus*), correlimos común (*Calidris alpina*), andarríos chico (*Actitis hypoleucos*), carricero común (*Acrocephalus scirpaesus*), mosquitero musical (*Phylloscopus trochilus*) y papamoscas cerrojillo (*Ficedula hypoleuca*).
- Interés Especial (12): grulla común (*Grus grus*), alcaraván común (*Burhinus oedipnemos*), gaviota sombría (*Larus fuscus*), chotacabras europeo (*Caprimulgus europaeus*), martin pescador (*Alcedo atthis*), torcecuello (*Jynx torquilla*), pico menor (*Dendrocopos minor*), tarabilla norteña (*Saxicola rubetra*), roquero solitario (*Monticola solitarius*), curruca cabecinegra (*Sylvia melanocephala*), cuervo (*Corvus corax*) y lúgano (*Carduelis spinus*).

Los acantilados costeros de Ulia (Mompás, Atalaundi “Baja Aundi” y Faro de la Plata) albergan la mayor calidad y cantidad de especies de la avifauna. En los abruptos cortados litorales se reproducen especies de avifauna como el halcón peregrino, la gaviota sombría, el roquero solitario y el cuervo, especies amenazadas y protegidas en Europa. Las repetidas observaciones de individuos adultos e inmaduros de cormorán moñudo en Atalaundi y Faro de la Plata parecen indicar la actual recolonización como especie reproductora que ya criaba en los años sesenta del siglo pasado; asimismo, la expansión reciente del territorio europeo del Fulmar Boreal y su presencia estival en enclaves apropiados de Ulia, podría derivar en la reproducción de alguna pareja de esta especie en los próximos años. En la costa más inaccesible de Ulia existen tres colonias de gaviota patiamarilla: en Punta Mompás (150 pp.), Baja Aundi (167 pp.) y en Faro de la Plata (209 pp.). En los brezales-argomales de la cara norte de Ulia, matorrales de sustitución devastados por los frecuentes incendios forestales, se puede observar a la curruca cabecinegra confirmando su expansión reciente por la cornisa cantábrica.

6.8.4 Mamíferos

Se tiene constancia de la presencia de 10 especies de mamíferos en Ulia:

- Ratón de campo (*Apodemus sylvaticus*)

¹⁸ Decreto 167/1996 y ORDEN de 18 de junio de 2013, de la Consejera de Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se modifica el Catálogo Vasco de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre y Marina

- Erizo común (*Erinaceus europaeus*)
- Garduña (*Martes foina*)
- Comadreja (*Mustela nivalis*)
- Gato doméstico (*Felis catus*)
- Ardilla roja (*Sciurus vulgaris*)
- Topo (*Talpa europaea*)
- Murciélago enano (*Pipistrellus pipistrellus*)
- Murciélago de borde claro (*Pipistrellus kuhlii*)
- Murciélago hortelano (*Eptesicus serotinus*)

Los hábitats más favorables para los mamíferos serían los de menor grado de artificialización, es decir: robledales, marojales, bosques caducifolios mixtos y bosques de galería, pastizales, arbustos, setos y zarzales, prados y cultivos. Además, en ese mismo trabajo se elaboraron varios mapas globales del municipio de Donostia-San Sebastián en los que se señala el grado de interés del territorio desde distintos puntos de vista.

En el caso de la fauna, se realizó una ponderación en función de la importancia de cada grupo taxonómico y el resultado, extraído, para el ámbito del Monte Ulía es el que se representa en la siguiente figura:

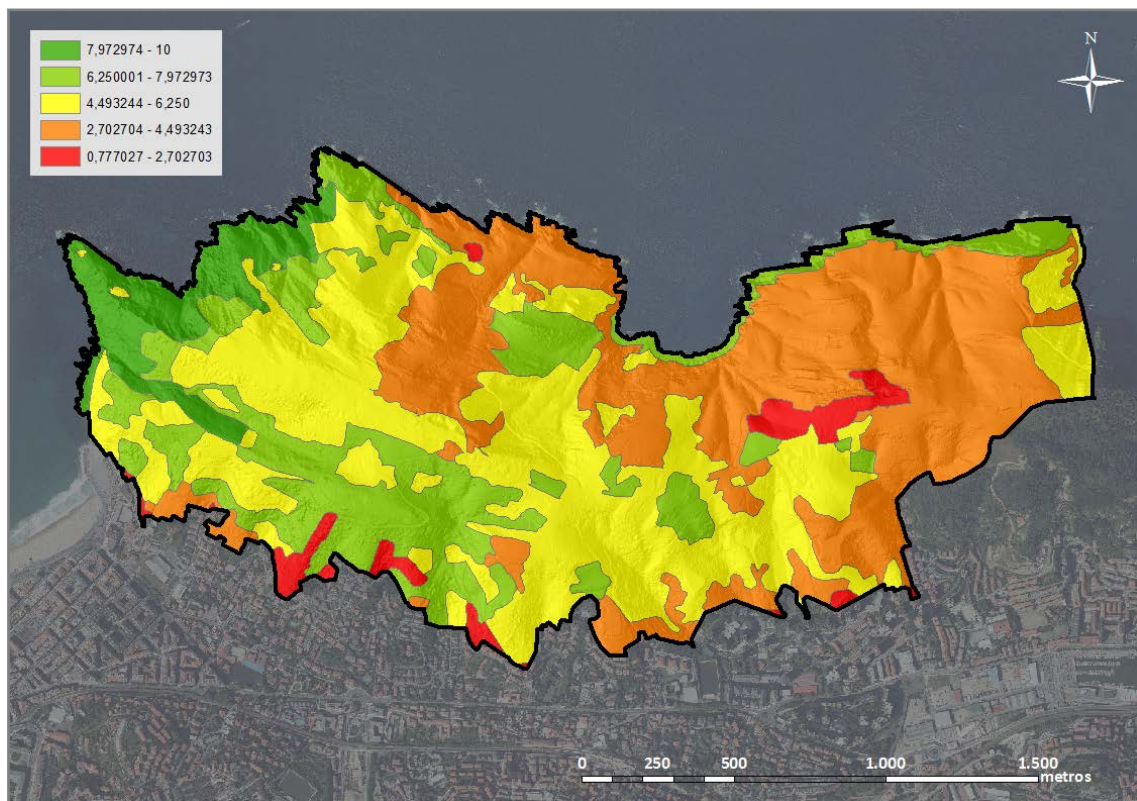


Figura 17. Valoración global del Monte Ulía respecto a la fauna. Datos: Aranzadi, 2009. De verde oscuro a rojo las zonas con valor naturalístico decreciente.

Por otra parte y remitiéndonos ahora a la información cartográfica del Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco, el ámbito del Monte Ulía coincide con varias “zonas de distribución preferente”, “áreas de interés especial” y “puntos sensibles” de distintas especies amenazadas de fauna (ver Figura 18).

La delimitación se deriva de las propuestas de planes de gestión de especies catalogadas, concretamente, del halcón peregrino (*Falco peregrinus*), murciélago mediterráneo de herradura (*Rhinolophus euryale*) y lagarto verdinegro (*Lacerta schreiberi*), especies consideradas “rara”, “en peligro de extinción” y “de interés especial”, respectivamente.

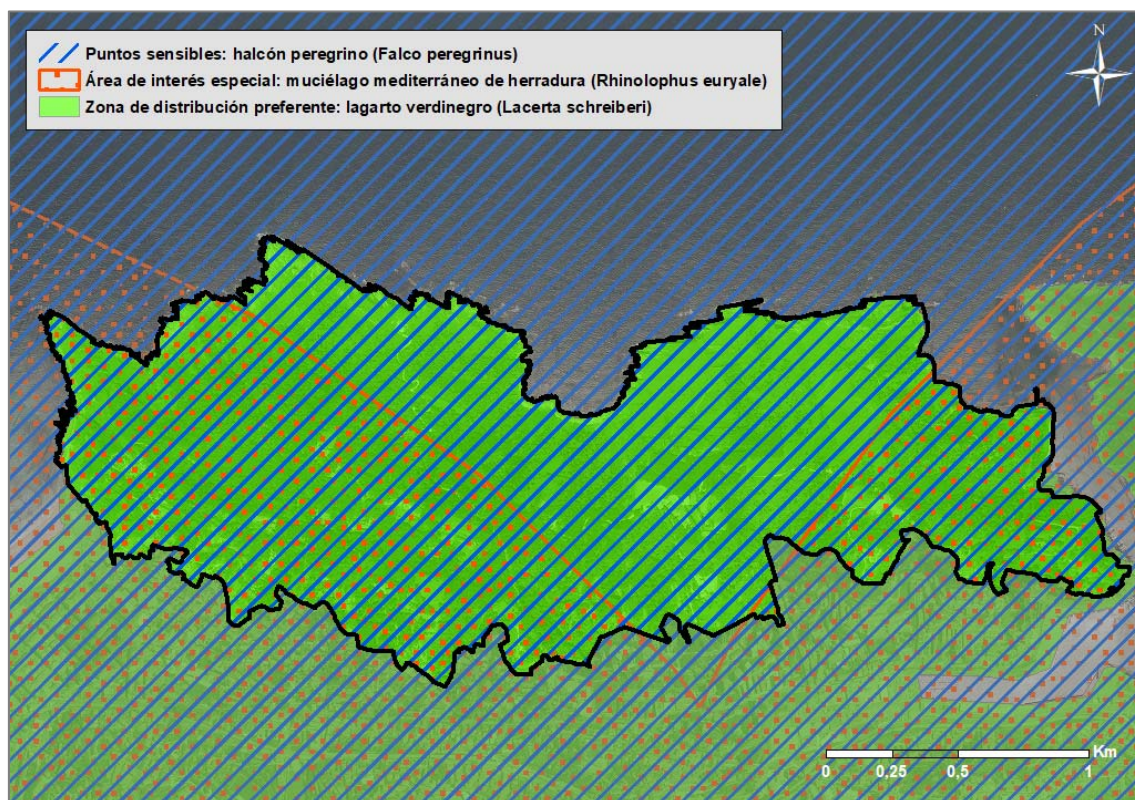


Figura 18. Zonas de distribución preferente, áreas de interés especial y puntos críticos para la fauna en Ulía.
Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur

6.9 Áreas de interés naturalístico y espacios protegido

El artículo 28 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, define como espacios naturales protegidos a aquellos espacios del territorio nacional, incluidas las aguas continentales, y el medio marino, junto con la zona económica exclusiva y la plataforma continental, que cumplan al menos uno de los requisitos siguientes y sean declarados como tales:

- Contener sistemas o elementos naturales representativos, singulares, frágiles, amenazados o de especial interés ecológico, científico, paisajístico, geológico o educativo.
- Estar dedicados especialmente a la protección y el mantenimiento de la diversidad biológica, de la geodiversidad y de los recursos naturales y culturales asociados.

La Ley 42/2007, de 13 de diciembre, establece un sistema de espacios protegidos divididos en 3 categorías:

Espacios Naturales Protegidos

Espacios Protegidos Red Natura 2000

Áreas protegidas por instrumentos internacionales

Los espacios naturales protegidos se clasifican en las siguientes categorías:

- a) Parques.
- b) Reservas Naturales.
- c) Áreas Marinas Protegidas.
- d) Monumentos Naturales.
- e) Paisajes Protegidos.

Por su parte, el Decreto Legislativo 1/2014, de 15 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Conservación de la Naturaleza del País Vasco, establece en su artículo 13 que los espacios naturales protegidos se clasificarán en alguna de las siguientes categorías:

- a) Parque natural.
- b) Biotopo protegido.
- c) Árbol singular.
- d) Zona o lugar incluido en la Red Europea Natura 2000 (lugares de importancia comunitaria (LIC), zonas especiales de conservación (ZEC) y zonas de especial protección para las aves (ZEPA), sin perjuicio de coincidir espacialmente, de forma total o parcial, con las categorías anteriores a), b) y c).

De esta manera a la red de espacios naturales protegidos por la legislación básica se añaden los biotopos protegidos y los árboles singulares.

Los espacios protegidos Red Natura 2000 comprenden los Lugares de Importancia Comunitaria (LIC), hasta su transformación en Zonas Especiales de Conservación (ZEC), dichas ZEC y las Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA), cuya gestión tendrá en cuenta las exigencias ecológicas, económicas, sociales y culturales, así como las particularidades regionales y locales.

Áreas protegidas por instrumentos internacionales. De acuerdo con el artículo 50 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, tendrán la consideración de áreas protegidas por instrumentos internacionales todos aquellos espacios naturales que sean formalmente designados de conformidad con lo dispuesto en los Convenios y Acuerdos internacionales de los que sea parte España y, en particular, los siguientes:

- a) Los humedales de Importancia Internacional, del Convenio relativo a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas.
- b) Los sitios naturales de la Lista del Patrimonio Mundial, de la Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural.
- c) Las áreas protegidas, del Convenio para la protección del medio ambiente marino del Atlántico del nordeste (OSPAR).
- d) Las Zonas Especialmente Protegidas de Importancia para el Mediterráneo (ZEPIM), del Convenio para la protección del medio marino y de la región costera del Mediterráneo.

- e) Los Geoparques, declarados por la UNESCO.
- f) Las Reservas de la Biosfera, declaradas por la UNESCO.
- g) Las Reservas biogenéticas del Consejo de Europa.

A estos espacios se unen las reservas naturales fluviales que constituyen una figura de protección que tiene como objetivo preservar aquellos tramos de ríos con escasa o nula intervención humana y en muy buen estado ecológico. Se declaran en cumplimiento del artículo 42 del Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Aguas, que contempla la incorporación obligatoria en los Planes Hidrológicos competencia del Estado de estos espacios que merecen ser declarados reserva natural fluvial.

6.9.1 Espacios protegidos en el ámbito de estudio

6.9.1.1 Zona Especial de Conservación de Ulia ¹⁹

Las Zonas Especiales de Conservación Ulia (Cod. ES2120014) y Jaizkibel (Cod.ES2120017) se designaron de forma conjunta mediante el Decreto 357/2013, estableciéndose en él las medidas de conservación para ambos espacios. Los límites de la ZEC Ulia coinciden en gran medida con los límites del área de interés naturalístico ‘Acantilados de Ulia’.

Se consideran elementos clave para la conservación en ambos espacios:

- Robledales y marojales, de tipo robledales acidófilos de *Quercus robur* y marojal eurosiberiano (Cod. UE 9230).
- Comunidades de musgos y helechos de las regatas.
- Formaciones de *Cladium mariscus* (Cod. UE 7120*)
- Comunidades costeras: acantilados marinos sin vegetación, acantilados marinos con vegetación (código UE 1230), brezales costeros de *Erica vagans* (Cod. UE 4040*).
- Landas atlánticas: Brezales húmedos de *Erica ciliaris* y/o *E. tetralix* (Cod. UE 4020*), brezales atlánticos (Cod. UE 4030), Prados húmedos acidófilos dominados por *Molinia* (Cod. UE 6410), praderas silicícolas (Cod. UE 6230*), mires de transición (Cod. UE 7140).
- Aves necrófagas: buitre leonado (*Gyps fulvus*) y alimoche (*Neophron percnopterus*).

El elemento clave mejor representado en la ZEC Ulia es el de las Comunidades Costeras; de la superficie total de la ZEC, los acantilados costeros sin vegetación suponen el 42%, los acantilados marinos con vegetación suponen un 9% y los brezales costeros de *Erica vagans* un 34%.

Para cada elemento clave se aprobaron, a través del citado Decreto, unos objetivos y medidas de conservación y unos indicadores de seguimiento.

¹⁹ Decreto 357/2013, de 4 de junio, por el que se designan las Zonas Especiales de Conservación Ulia (ES2120014) y Jaizkibel (ES2120017) y se aprueban sus medidas de conservación. BOPV nº 224 25/11/2013.

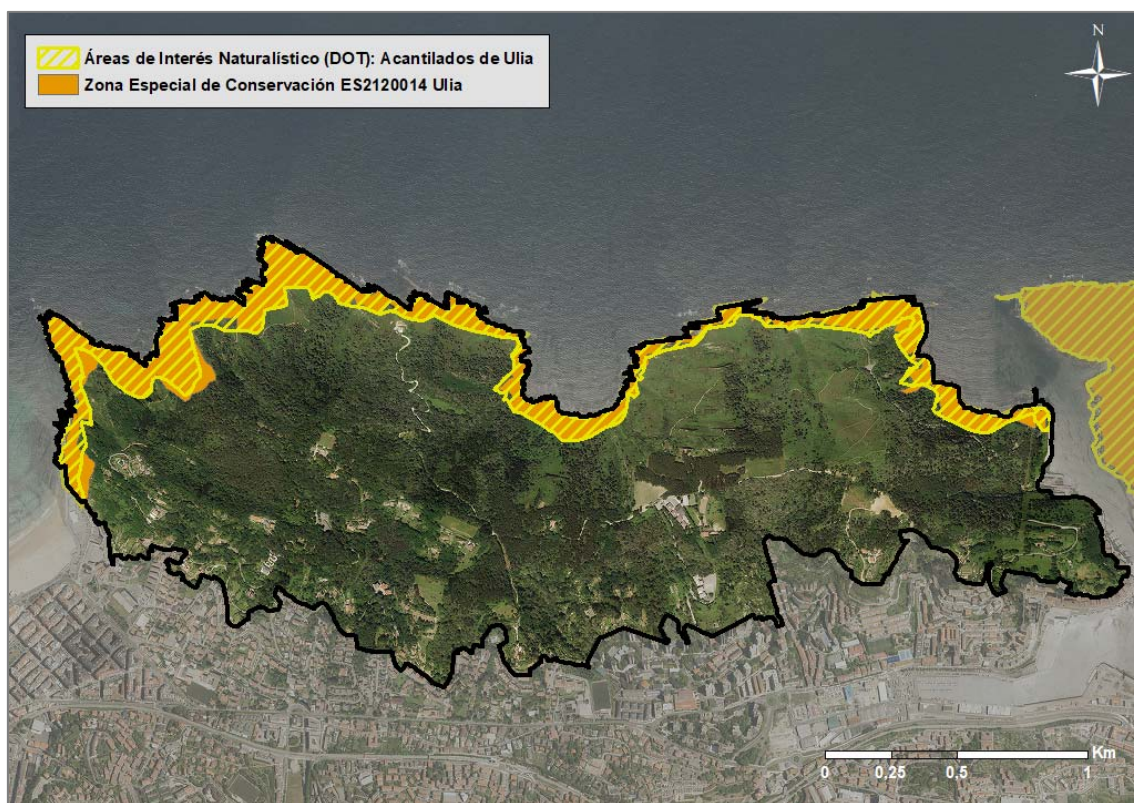


Figura 19. Espacios de Interés Naturalístico del Monte Ulía. Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur

A su vez, se definieron distintas zonas en función de su estado actual y del tipo e intensidad de gestión propuesta en cada caso:

- **Zonas de evolución natural (ZEN):** Se trata de áreas de alto valor ecológico en las que se desarrollan procesos funcionales claves para la integridad ecológica del lugar, que albergan hábitats naturales o son hábitats de especies singulares o muy amenazadas que necesitan del menor grado de intervención posible. En estas zonas podrán plantearse excepcionalmente actuaciones de baja intensidad que sean necesarias para acelerar la evolución de los hábitats o de sus especies asociadas hacia un estado más favorable de conservación y frenar las amenazas que pongan en peligro su propia continuidad e integridad ecológica. Igualmente podrán plantearse actuaciones de carácter científico, educativo o de uso público, siempre que no afecten a dicha integridad. Estas actuaciones deberán ser autorizadas por el órgano competente en la aplicación de las medidas de conservación. Se designan como Zonas de Evolución Natural las siguientes: playas de guijarros, brezal costero de *Erica vagans* (HIC Cod EU 4040*), acantilados y rocas costeras sin vegetación, repisas y acantilados costeros con angiospermas halófilas (HIC Cod EU 1230), láminas de agua de estuarios-rías sin vegetación vascular, bosque acidófilo dominado por *Quercus robur* y Bosques naturales jóvenes de frondosas. Se incorporarán progresivamente en esta categoría todas las áreas restauradas que no requieran posteriores actuaciones de alta intensidad.
- **Zonas de restauración ecológica (ZRE):** Se trata de zonas degradadas cuyos valores ecológicos, hábitats naturales y especies presentes sufren alteraciones o deterioro evidente, en las que se proponen actuaciones para recuperar su funcionalidad, garantizar la supervivencia de los valores que alberga y mejorar su estado de conservación. Se incluyen las plantaciones de especies forestales exóticas como Zonas de Restauración Ecológica.

- **Zonas de aprovechamiento extensivo de los recursos naturales (ZAE):** Son aquellas zonas que albergan sistemas naturales poco modificados o seminaturales, imprescindibles para garantizar el buen estado de conservación de las especies de flora y fauna que han motivado la designación del lugar, su integridad ecológica y la provisión de bienes y servicios ambientales, al mismo tiempo que proporcionan un flujo sostenible de productos naturales y servicios que satisfacen o colaboran al desarrollo socioeconómico de las comunidades locales. Son las landas con uso ganadero extensivo, cuyo mantenimiento resulta imprescindible para garantizar el buen estado de conservación de algunos de los hábitats naturales o de las especies de flora y fauna que han motivado la designación del lugar, y su integridad ecológica. Se incluyen como Zonas de Aprovechamiento Extensivo los hábitats siguientes Brezal atlántico dominado por *Ulex sp.* (HIC Cod EU 4030), argomal atlántico de *Ulex europaeus*.
- **Zonas urbanas e infraestructuras (ZUI):** Se entienden como tales los núcleos urbanos que puedan existir dentro del lugar, las edificaciones y caseríos habitados permanentemente y dispersos, así como las infraestructuras y construcciones artificiales. Se catalogan como tales zonas las construcciones de pueblos y ciudades.
- **Zonas de aprovechamiento intensivo de los recursos naturales (ZAI):** Son zonas que albergan plantaciones forestales, que no están directamente relacionadas con la conservación de los hábitats y cuya presencia en el interior del lugar, aún a pesar de mermar su naturalidad, no pone en peligro su integridad ecológica y la presencia de hábitats naturales y especies de valor para la conservación. Durante los dos primeros años de vigencia del plan se identificarán un máximo del 25% de la superficie ocupada actualmente por plantaciones forestales, que podrá mantenerse como Zona de Aprovechamiento Intensivo, siempre que esto sea compatible con los fines de conservación del lugar. El resto permanecerá como «zona de restauración ecológica», y su objetivo último será la restitución de bosque, por lo que no será posible la plantación de nuevas especies exóticas llegado el turno de corta de las actuales plantaciones.
- **Zonas de uso público (ZUP):** Incluyen espacios con equipamientos de uso público destinados a acoger o regular actividades relacionadas con el uso recreativo, la interpretación y educación ambiental y que comportan afluencia y frecuentación de visitantes. También se incluyen los accesos a los espacios mencionados y las pistas y senderos balizados. Se designa igualmente como ZUP el entorno del punto UTM 584725/4798765.
- **Zonas de Protección Estricta (ZPE):** Son enclaves de dimensiones generalmente muy reducidas, que albergan elementos naturales o culturales de valor destacado o excepcional por su rareza, cualidades representativas o estéticas, por su importancia cultural o por ser significativos para la conservación de la flora y fauna silvestre y el desarrollo de su ciclo biológico, en especial aquellos que sirvan de refugio, cría, alimentación, o desplazamiento. Necesitan de una protección estricta y del control de las actividades que se realizan en su entorno. Se designarán como Zonas de Protección Estricta todos los elementos o enclaves que se incluyan, durante el período de vigencia del presente documento, en el «inventario abierto georreferenciado de elementos naturales, culturales y geomorfológicos de valor para la fauna y flora silvestre».

El 93,5% de la superficie total de la ZEC (42,25 ha), es decir, la mayor parte del ámbito, se zonifica como Zona de evolución natural (ZEN), además se delimitan 6 pequeñas áreas, con una superficie total de 2,4 ha, que se incluyen como zonas de restauración ecológica.

Las Zonas de aprovechamiento extensivo de los recursos naturales son cinco y suponen una superficie muy poco representativa de la ZEC (0,27 ha) y las zonas urbanas e infraestructuras ocupan un total de 0,08 ha.

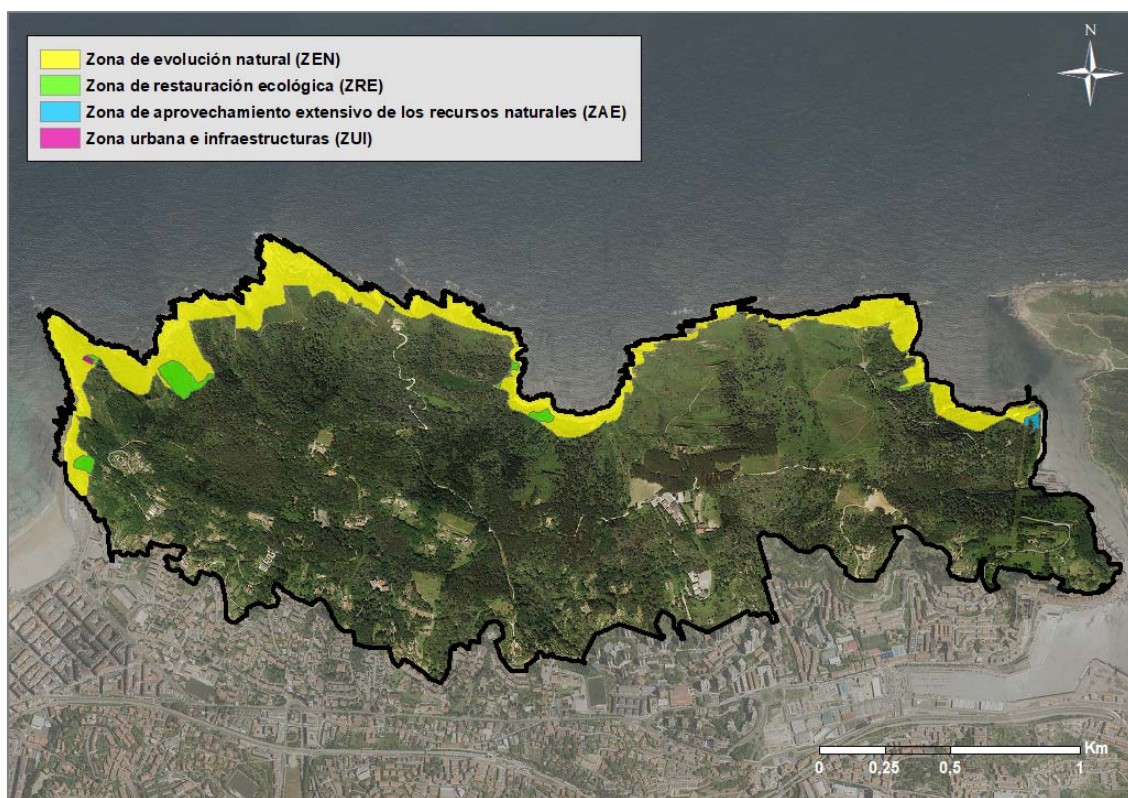


Figura 20. Zonificación ZEC Uliá (ES2120014). Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur

6.9.2 Otros espacios de interés naturalístico en el ámbito de estudio

6.9.2.1 Listado Abierto de Áreas de Interés Naturalístico²⁰

Las DOT (1977) adjuntan un listado abierto de áreas de interés naturalístico como espacios a tener en consideración por el planeamiento territorial, sectorial y municipal con el fin de preservar sus valores ecológicos, culturales o económicos. En este listado se incluye el espacio ‘Acantilados de Uliá’ (Cod. DOT016) que ocupa una superficie de 42 ha.

La delimitación de esta Área de interés de naturalístico, coincide en su mayor parte con la de la ZEC Uliá.

6.9.2.2 Catálogo abierto de espacios naturales relevantes de la CAPV

No se encuentran en el ámbito de estudio.

²⁰ Directrices de Ordenación Territorial. Infraestructura de Datos Espaciales del País Vasco, Gobierno Vasco.

6.10 Montes de utilidad pública

No se encuentran en el ámbito de estudio.

6.11 Paisaje

La Cartografía de Paisaje de la CAPV (1990) y su estudio de valoración (1993) elaboraron la delimitación de las cuencas visuales de la CAPV. Se trata de áreas relativamente homogéneas utilizando criterios de visibilidad que guardan entre sí una relación recíproca de intervisibilidad.

El ámbito del Plan Especial se distribuye en 2 cuencas-visuales: la cuenca ‘Illurgita’²¹, en la mitad septentrional y la cuenca ‘Pasaia’, en la mitad meridional (ver Figura 21):

- Cuenca Illurgita, de valor paisajístico muy alto, cotidiano e incluida en el Catálogo de Paisajes Singulares y Sobresalientes de la CAPV (CPSS).
- Cuenca Pasaia, con un valor paisajístico muy bajo, muy cotidiano y no incluida en el CPSS.

La cotidianeidad se refiere al hecho de que estas cuencas resultan visibles o muy visibles desde los núcleos de población y de actividad económica y desde las vías de comunicación. Toda la franja costera está designada como ‘paisaje de influencia marina catalogado’.

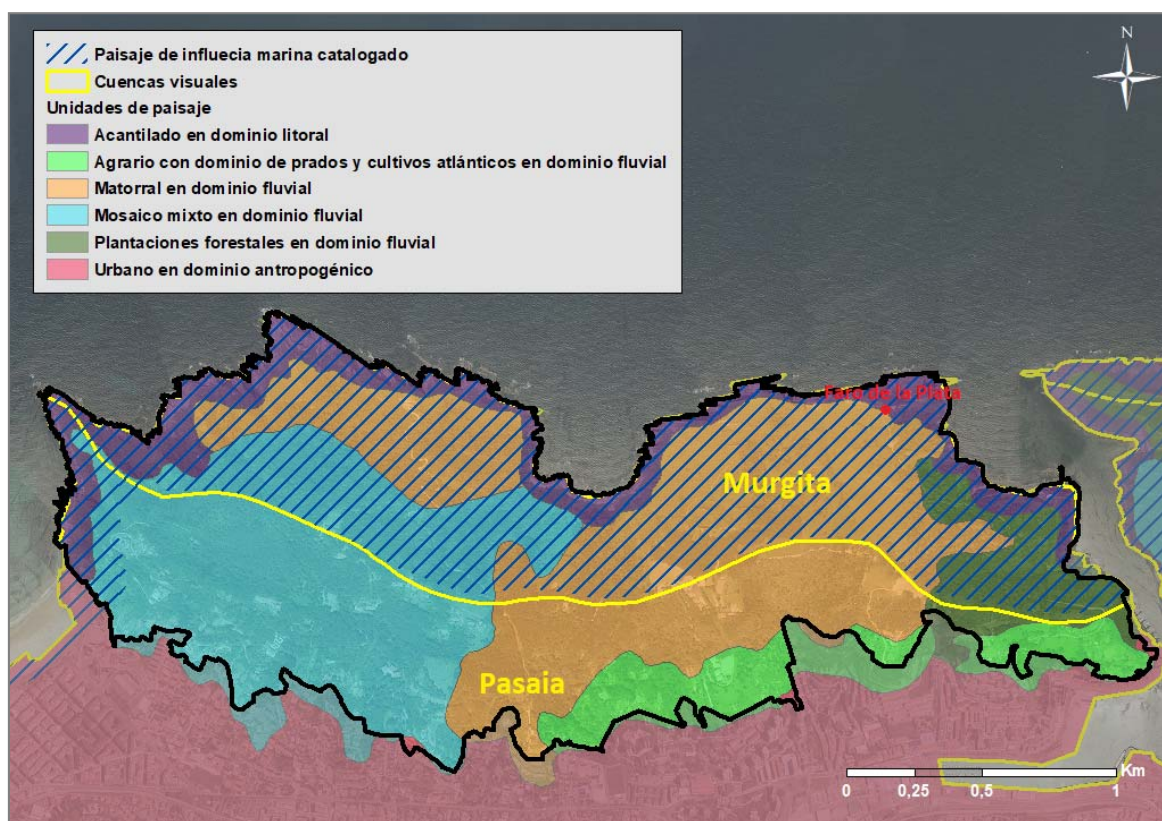


Figura 21. Elementos paisajísticos del Monte Ulía. Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur

²¹ Se considera conveniente aclarar que en la Cartografía de Paisaje de la CAPV y su estudio de valoración, la cuenca visual Murgita toma su nombre de la mal llamada “cala Murgita”, debiéndose llamar Illurgita por ser esta la denominación oficial de la cala. Con objeto de corregir este error de transcripción que se viene arrastrando desde tiempo atrás, en adelante se hará referencia a la cuenca Illurgita.

Como se ha señalado en el apartado de vegetación y usos del suelo, el cambio más notorio en el paisaje de Ulia en las últimas décadas ha sido la forestalización progresiva que ha tenido lugar en el ámbito.

Como consecuencia de esta forestalización, por un lado, la percepción de Ulia desde el exterior ha ganado en “naturalidad” y por tanto en calidad paisajística; pero, por otro lado, ha perdido en gran parte su carácter de atalaya, reduciéndose la visibilidad hacia el exterior a unos pocos puntos o miradores, que en ocasiones coincide con las talas y desbroces requeridos por las líneas de tendido eléctrico.

También se observa en la secuencia de fotos de las Figura 10 a la Figura 12 (Evolución de la masa forestal de Ulia) que el grado de urbanización de la ladera sur ha ido incrementándose, sobre todo en el extremo oriental, correspondiente a los desarrollos de los barrios de Bidebieta y Trintxerpe y de San Pedro que han tenido lugar en terrenos previamente dedicados a usos agrícolas. Este uso es prácticamente inexistente en la actualidad, reduciéndose prácticamente a las huertas y chabolas que se concentran sobre todo en el extremo suroriental del ámbito.

Tanto los desarrollos urbanísticos, como las chabolas, se consideran impactos negativos en el paisaje de Ulia, los primeros desde el punto de vista de la arquitectura que no se integra bien en el paisaje, y los segundos porque transmiten una sensación de “desorden”, si bien queda amortiguada por las masas arboladas en las que se intercalan.



Figura 22. Vista de huertas y chabolas cercanas al barrio de Bidebieta, razonablemente integradas en el paisaje arbolado de Ulia.

Para valorar mejor la calidad y la incidencia de los impactos tanto positivos como negativos en el paisaje actual de Ulia, se ha realizado un análisis de visibilidad del ámbito de estudio. Este análisis permite determinar las áreas visibles desde un conjunto de puntos con vistas a la posterior evaluación de la medida en que cada área contribuye a la percepción del paisaje y a la obtención de ciertos parámetros globales que permitan caracterizar un territorio en términos visuales. El cálculo se realiza

utilizando la herramienta "Viewshed" del sistema de información geográfica ArcGis, sobre la base del modelo digital del terreno.

Una cuenca visual es la porción de terreno que es vista desde un determinado punto, que se denomina punto de observación. De forma inversa, se puede definir una cuenca visual como la superficie desde la que es visto un determinado punto.

Las herramientas de análisis de cuenca visual son útiles cuando se desea saber qué zonas del territorio son visibles y cuáles no. El cálculo de las cuencas visuales requiere de dos parámetros: modelo digital de elevaciones (MDE) y los puntos de observación. Se ha utilizado el Modelo digital del terreno (MDT) de 2013 de Geoeuskadi (Infraestructura de datos Espaciales -IDE- de Euskadi) y el LIDAR de 2008 obtenido de la página de Infraestructura de datos espaciales de Gipuzkoa.

Para ello se han seleccionado un total de 24 puntos, 11 de ellos situados en Uliia, 2 en el mar y 11 en puntos de los alrededores de Uliia; estos últimos se eligen por presentar buenas vistas, fundamentalmente de la ladera sur de Uliia, y por ser puntos frecuentados. En Uliia se eligen 6 puntos a lo largo de la línea de cumbre (14, 18, 19, 20, 23 y 24) y otros 4 en la ladera norte (15, 17, 21 y 22), coincidiendo también con zonas altas o de elevada accesibilidad. En la siguiente imagen se recogen todos ellos.



Figura 23. Cuenas visuales y puntos para el análisis de intervisibilidad del ámbito de Uliia. Elaboración: Ekolur.

Tabla 10. Puntos de análisis de la visibilidad del ámbito.

Punto	Denominación	Situación	Altitud (m)
1	Ladera este de Urgull	Parte vieja	66
2	Terraza del edificio de Tabacalera	Egia	25
3	Aparcamiento del centro comercial de Garbera	Intxaurrondo	79

Punto	Denominación	Situación	Altitud (m)
4	Rotonda Buenavista hiribidea	Altza	14
5	Plaza de Polloe	Egia	54
6	Kasares pasalekua	Altza	63
7	Lezobide kalea	Pasaia San Juan	0
8	Luistarrak kalea	Intxaurrondo	54
9	Zurriola Hiribidea	Gros	8
10	Lau Haizeta - Ametzagaina	Loiola	80
11	Monte Jaizkibel extremo occidental	Pasaia	96
12	Mar Cantábrico	Mar Cantábrico	0
13	Mar Cantábrico	Mar Cantábrico	0
14	Fuerte de Monpás	Ulia	45
15	Fuente de la Kutralla	Ulia	127
16	Atalaya del Rey	Ulia	228
17	Cala Illurgita	Ulia	90
18	Alto junto a la casa San José	Ulia	199
19	Monte Mendiola	Ulia	203
20	Fuerte del Almirante	Ulia	205
21	Faro de la Plata	Ulia	127
22	Cantera Mendiola	Ulia	157
23	Atalaya del Rey	Ulia	228
24	Explanada Tiro al plato	Ulia	221

El análisis se lleva a cabo calculando la visibilidad desde cada uno de los puntos seleccionados, tanto teniendo en cuenta la presencia de elementos en altura que ejercen de pantalla visual (masas arboladas, edificios, etc.), como sin tenerlos en cuenta, para determinar si la presencia de vegetación condiciona las visuales.



Figura 24. Vistas de Ulia desde el Paseo Nuevo.

Analizando los resultados se seleccionan como puntos con mayor visibilidad en Uliá el monte Mendiola (19), el faro de la plata (21), la cantera Mendiola (22), la Atalaya del Rey (23) y la explanada del tiro al plato (24). Los puntos exteriores a Uliá con mayores vistas al ámbito son el aparcamiento de Garbera (3), Polloe (5), Paseo de Kasares en Altza (6), Lauhaizeta (10) y, obviamente, los dos puntos situados en el mar (12 y 13).

Tras realizar el análisis se ha realizado una visita de campo a los puntos exteriores a Uliá para comparar la intervisibilidad resultante de aplicar la herramienta “Viewshed” del ArcGis y la realidad visual y para determinar los impactos visuales que se aprecian desde los puntos que presentan una mayor accesibilidad visual de Uliá. A continuación se recogen las imágenes en las que se grafían las zonas vistas desde Garbera, Polloe, paseo Casares en Altza y Lauhaizeta, teniendo en cuenta las elevaciones sobre el terreno (vegetación, edificios, etc.) y las fotos realizadas desde dichos puntos.

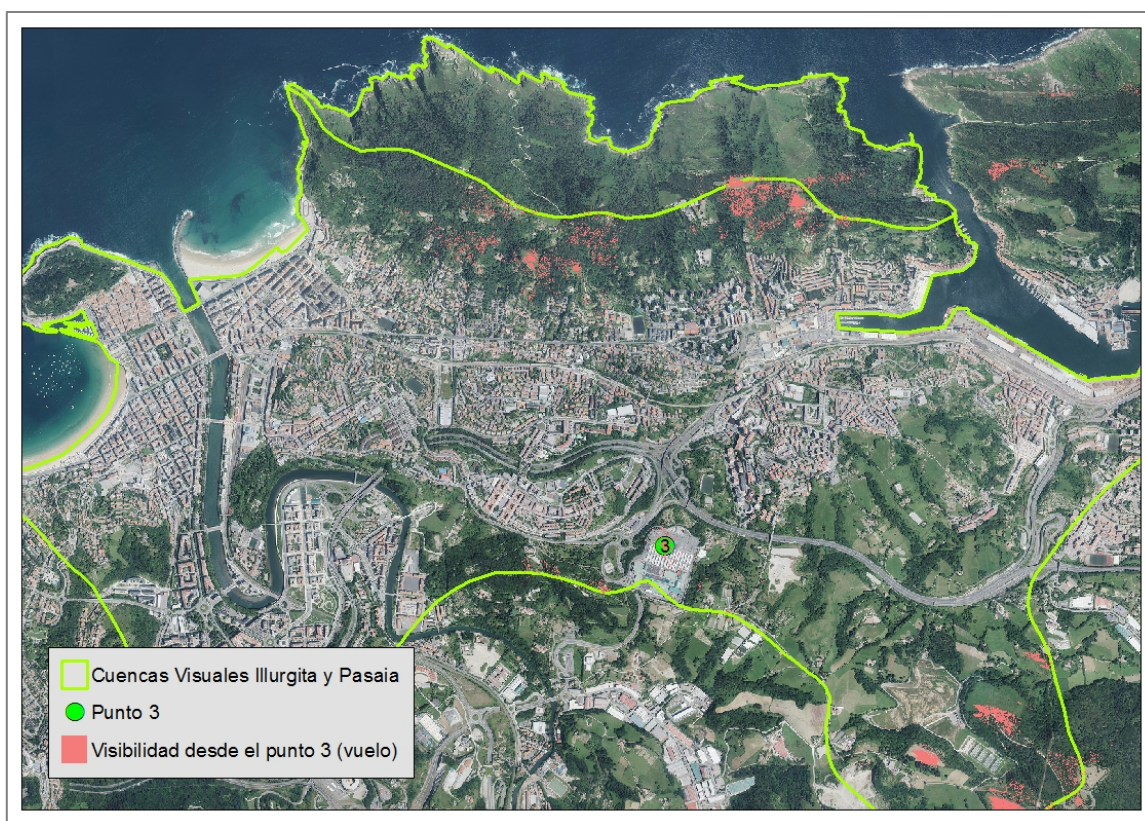


Figura 25. Análisis de la visibilidad de Uliá desde el aparcamiento del centro comercial de Garbera. Elaboración: Ekolur.

Las vistas desde el aparcamiento del centro comercial de Garbera están muy restringidas por la pantalla vegetal que se ha desarrollado en el borde del vial situado al norte del mismo, limitándose a los huecos que quedan entre los árboles que la conforman. Conviene aclarar que el Lidar utilizado para la determinación de la visibilidad y que tiene en cuenta el vuelo de la vegetación es de 2008.



Figura 26. Vistas de la ladera sur de Ulia desde el aparcamiento del C.C. Garbera.

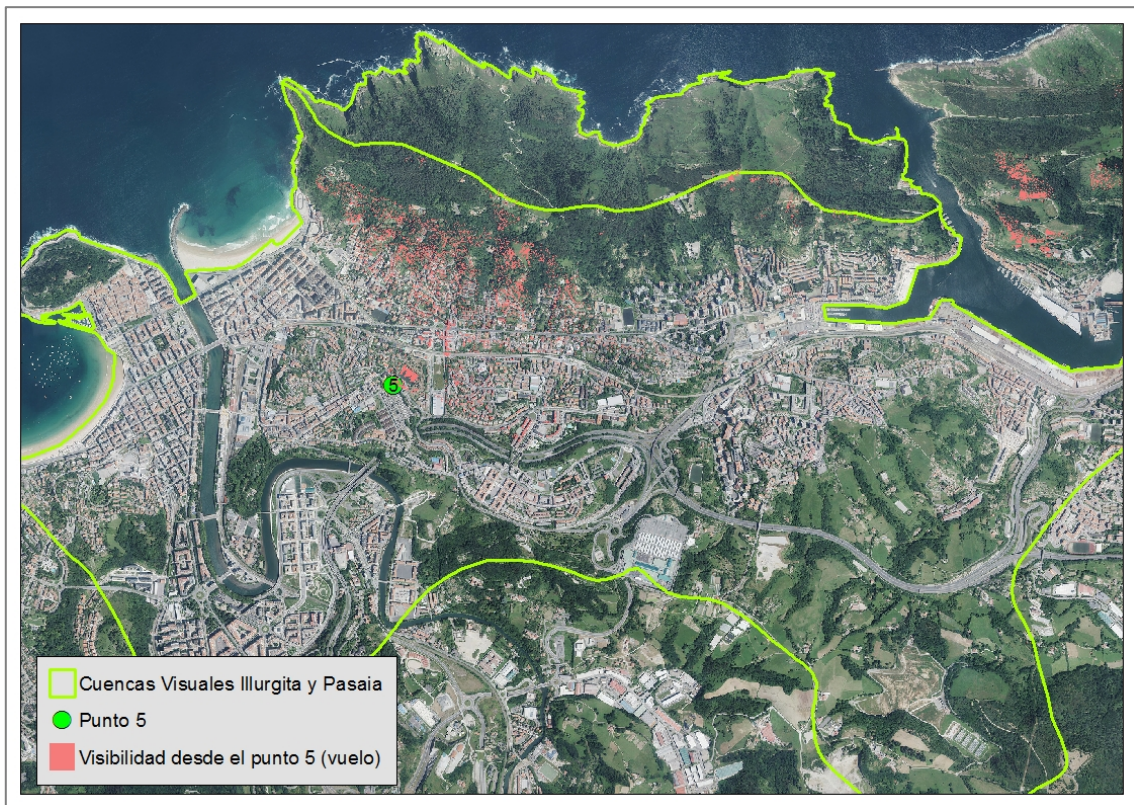


Figura 27. Análisis de la visibilidad de Ulia desde la plaza de Polloe. Elaboración: Ekolur

Desde Polloe las vistas de la ladera suroeste son buenas; el mayor impacto visual lo provocan algunas de las edificaciones poco integradas en el paisaje y las huertas, principalmente las situadas en las lomas. Además, resaltan por su color y textura las plantaciones forestales de coníferas que forman un mosaico con las masas de frondosas. En este conjunto, los pasillos exentos de vegetación arbórea

creados por los tendidos eléctricos que ascienden por la ladera siguiendo el eje sur-norte, quedan razonablemente amortiguados.



Figura 28. Vistas de Uliá desde Polloe-Matigoxotegi.

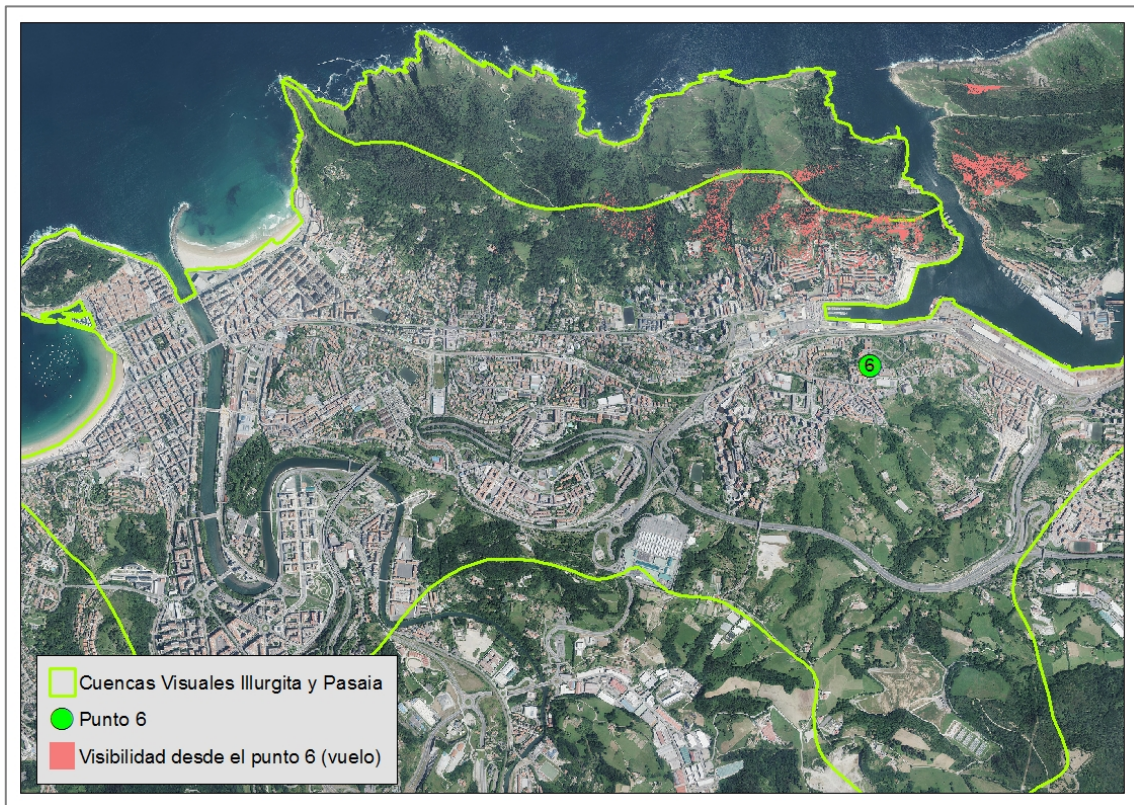


Figura 29. Análisis de la visibilidad de Uliá desde el paseo de Kasares en Altza. Elaboración: Ekolur.

Desde el paseo de Kasares se tiene una buena vista de la ladera sureste de Uliá. Los impactos se repiten con los descritos en el punto de observación de Polloe. Sin embargo, en este punto destacan las edificaciones altas de Trintxerpe y Pasaia de San Pedro y más alejadas las doce torres de Bidebieta (“Los apóstoles”).



Figura 30. Vistas desde el paseo de Kasares en Altza, al fondo “Los apóstoles” de Bidebieta.



Figura 31. Vistas desde el paseo de Kasares en Altza; en segundo plano las edificaciones de Trintxerpe y San Pedro.

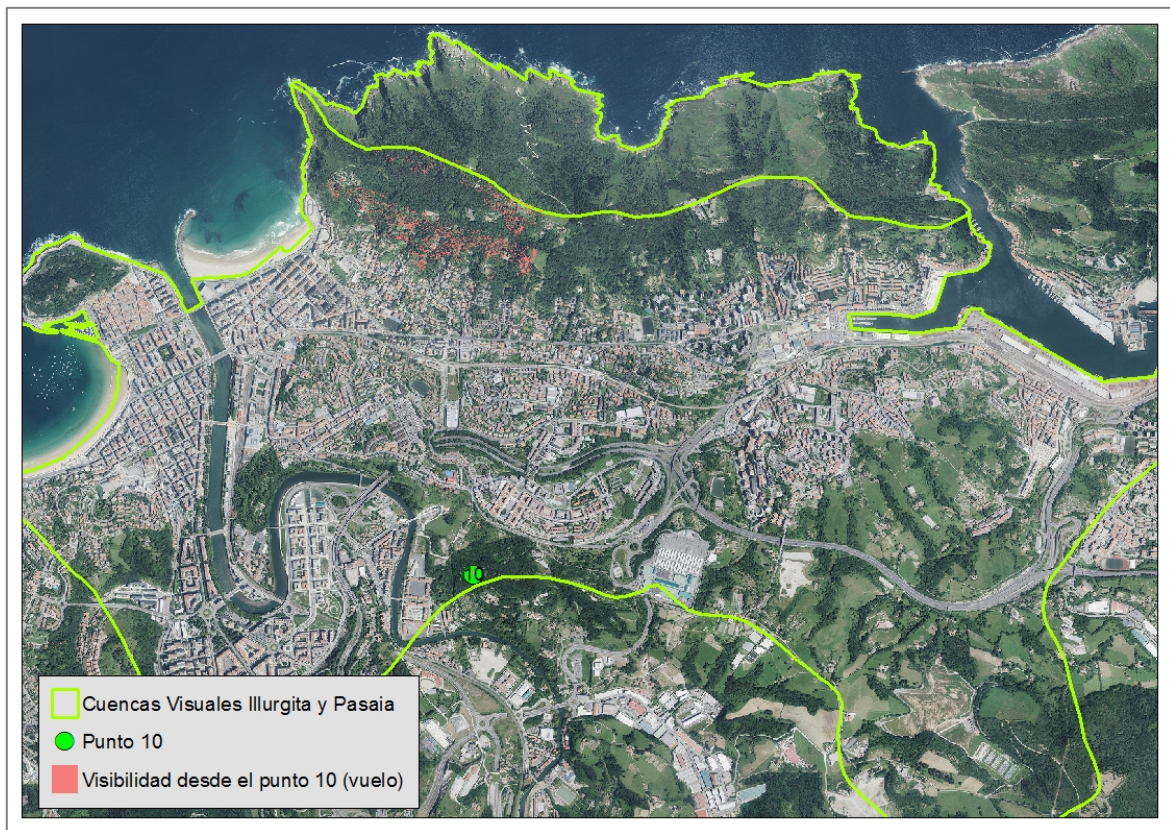


Figura 32. Análisis de la visibilidad de Ulia desde el parque de Lau Haizeta-Ametzagaina. Elaboración: Ekolur

El punto con mayor visibilidad de los estudiados es el parque de Lau Haizeta, no tanto desde el punto 10, señalado en la Figura 32, sino desde la zona de mesas situada un poco más al este del mismo y que es desde donde se han sacado las fotos. Las viviendas de Intxaurrenondo tapan la parte más baja de la ladera de Ulia donde más densidad de edificaciones hay. Destacan como impactos visuales los edificios de la Ikastola Herri Ametsa y de La Salle Ikastetxea (ver Figura 34) y los problemas de erosión en los taludes de una de las pistas que discurre por la ladera sur, situada en el término municipal de Pasaia, y que generan un importante impacto.



Figura 33. Vistas desde el parque de Lau Haizeta-Ametzagaina.

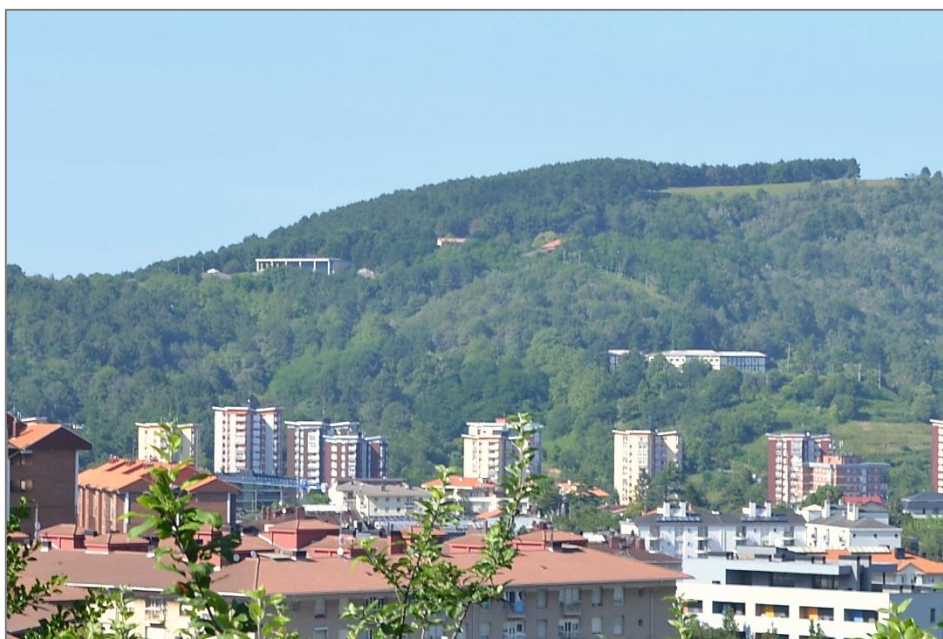


Figura 34. Impacto visual generado por la Ikastola Herri Ametsa (izquierda) y La Salle Ikastetxea (derecha), vistas desde el parque de Lau Haizeta-Ametzagaina.

6.12 Patrimonio cultural

El Monte Ulía agrupa un relevante número de elementos y construcciones que, de acuerdo con sus características constructivas, históricas o culturales, se presentan como puntos singulares en los que se reconocen valores protegibles en relación con su propio entorno, más allá de su valor individual.

Se incluyen entre ellos varios caminos y calzadas, construcciones militares en desuso, elementos pertenecientes a antiguas infraestructuras de servicios, miradores o atalayas naturales y construcciones e instalaciones ligadas a actividades recreativas que se han desarrollado con anterioridad en el ámbito.

En función del régimen de protección al que están sometidos, se pueden dividir en dos grupos:

1. **Elementos calificados y/o inventariados** sometidos a la tutela e intervención de administraciones supramunicipales (Gobierno Vasco y/o Diputación Foral de Gipuzkoa)
2. **Elementos catalogados** mediante el correspondiente Planeamiento Municipal, por otra.

Existen, además, elementos que no están sometidos a ningún régimen de protección, pero que han sido identificados como **puntos de interés histórico-artístico-cultural** en estudios y/o investigaciones. Se recogen, por último, aquellos elementos ubicados en el ámbito o en sus proximidades y destacables principalmente por sus **valores históricos**.

6.12.1 Bienes y elementos calificados

6.12.1.1 Conjuntos Monumentales e inmuebles afectos al Camino de Santiago

Mediante DECRETO 2/2012, de 10 de enero (BOPV 27-01-2012) se declaró el Camino de Santiago a su paso por la Comunidad Autónoma del País Vasco como Bien Cultural Calificado, con la categoría de Conjunto Monumental, procediendo a su descripción, estableciendo su delimitación y aprobando el régimen de protección y la relación de bienes afectos.

Dicha relación de bienes afectos, detallada en el Anexo IV del Decreto, contiene, dentro del ámbito de actuación del presente Plan Especial, los siguientes elementos:

- FARO DE SENOKOZULUA
Pasai San Pedro
Nº ficha: 61
Tipologías: Puertos. Faro/Industrial/Patrimonio Industrial
Período general: Edad Contemporánea
Siglo: XIX
Estilo: Historicismo
Categoría: Conjunto Monumental. Camino de Santiago
Grado de protección: Calificado. Media
- FUERTE DEL ALMIRANTE
Donostia/Pasai San Pedro
Nº ficha: 8
Tipologías: Militar y/o Defensiva. Fuerte
Período general: Edad Moderna
Siglo: XVII
Categoría: Conjunto Monumental. Camino de Santiago
Grado de protección: Calificado. Media
- CALZADA DE ULIA
Donostia/Pasai San Pedro
Nº ficha: 1704
Tipologías: Infraestructuras y Obras Públicas. Sistema viario. Calzada
Categoría: Conjunto Monumental. Camino de Santiago
Grado de protección: Calificado
- CAMINO DE ULIA
Donostia/Pasai San Pedro
Nº ficha: 1707
Tipologías: Infraestructuras y Obras Públicas. Sistema viario. Camino
Categoría: Conjunto Monumental. Camino de Santiago
Grado de protección: Calificado
- FARO DE LA PLATA
Donostia/Pasai San Pedro
Nº ficha: 1715
Tipologías: Infraestructuras y Obras Públicas. Puertos. Faro/Industrial/Patrimonio Industrial
Período general: Edad Contemporánea
Siglo: XIX
Estilo: Historicismo

Categoría: Conjunto Monumental. Camino de Santiago

Grado de protección: Calificado. Media

Estos elementos quedan sujetos al régimen de protección establecido en la *Ley 7/1990, de 3 de julio, del Patrimonio Cultural Vasco*.

6.12.2 Bienes y elementos catalogados

6.12.2.1 Donostia

El Plan Especial de Protección del Patrimonio Urbanístico Construido (PEPPUC) de Donostia, cuya modificación ha sido aprobada el 13 de julio de 2018 (BOG nº177, 13-09-2018), incluye en su correspondiente grado de protección y/o el catálogo los siguientes elementos:

- Conjunto Monumental Camino de Santiago (Grado A)
- Faro de La Plata (Grado A)
- Fuerte del Almirante (Grado A)
- Batería de Ulia (Grado C)
- Batería de Mompas (Grado C)
- Acueductos de Ulia (Grado F)
- Fuente de la Kutralla (Grado F)

Estos elementos quedan sujetos al régimen de protección establecido en el propio Plan Especial de Protección del Patrimonio Urbanístico Construido (PEPPUC) de Donostia.

6.12.2.2 Pasaia

Las Normas Subsidiarias de Pasaia, en su *Anexo. Catálogo del patrimonio "Edificado de interés cultural" y "naturalístico" en el término municipal de Pasaia*, recogen, en el apartado de *Patrimonio edificado y urbanizado* del listado de edificios y elementos catalogados los siguientes elementos ubicados dentro del ámbito de actuación:

- Faro de Senokozulua (Restauración Conservadora A y B, Conservación y Ornato, Consolidación y Reforma)
- Faro de la Plata (Restauración Conservadora A y B, Conservación y Ornato, Consolidación y Reforma)
- Fuerte San Pedro (Restauración Conservadora A, Categoría C)
- Acueductos Bº San Pedro

Estos elementos quedan sujetos al régimen de protección establecido en la legislación sectorial aplicable y las disposiciones de los organismos competentes en la materia.

6.12.3 Puntos de interés histórico-artístico-cultural

Cabe destacar, como puntos de interés histórico-artístico-cultural no calificados ni catalogados, los siguientes elementos, de los cuales los señalizados con (*) se encuentran recogidos en el estudio de Análisis y evolución del patrimonio arqueológico de Donostia-San Sebastián, y aquellos señalizados con (**) venían incluidos en el Catálogo del PGOU de Donostia pero no han sido protegidos por el PEPPUC.

- Molino Errotazar*
- Restos de muros*
- Canteras de Mendiola*
- Traída de aguas del manantial de Moneda*
- Calzada de la Kutraia*
- Calzada de las Canteras de Mendiola*
- Atalaya del Ballenero*
- Fuerte y ermita de San Martín**
- Bunker de Animetako punta**
- Fuerte de Mompas**

6.12.4 Elementos de interés histórico

6.12.4.1 Elementos no sometidos a régimen de protección alguna situados dentro del ámbito:

- Antiguo trazado del tranvía
- Restos transbordador Torres Quevedo
- Restos antiguo ferrocarril a las canteras de Mompas
- Peña del rey
- Peña del águila
- Edificio de tiro al plato
- Caseríos: Arbola, Lapazandegi, etc.

6.12.4.2 Elementos catalogados, inventariados y/o calificados situados en las proximidades del ámbito:

- Depósitos municipales de agua. Donostia (Grado F; PEPPUC)
- Draga Jaizkibel. Pasai San Pedro (Monumento; Calificado. BOPV 26-11-1992)

6.12.4.3 Elementos no catalogados, inventariados y/o calificados situados en las proximidades y que tienen relación directa con otros elementos del ámbito de ordenación:

- Antigua estación del tranvía

6.13 Riesgos ambientales

6.13.1 Riesgo de erosión

El PTS Agroforestal, que cuenta con aprobación definitiva desde octubre de 2014 (Decreto 117/2014), se centra fundamentalmente en la regulación de los usos agrarios y forestales en el suelo no urbanizable. Define una serie de condicionantes superpuestos, entre los cuales, destaca porque abarca casi la totalidad del ámbito del Monte Ulía, el de ‘área erosionable’, para la que establece como criterio general: “se mantendrá, con criterio protector-restaurador, cubierta arbórea y arbustiva cuando ésta exista en la actualidad, o se introducirá y extenderá la misma en el caso de contar con cubierta vegetal rala, como elemento fundamental de protección frente a los fenómenos erosivos. Se evitarán aquellas

actividades que afecten a la estabilidad del suelo, extremando el cuidado de las prácticas agroforestales necesarias en estas zonas” (Ver apartado 9.4 y Figura 40).

6.13.2 Suelos potencialmente contaminados

El inventario de suelos contaminados actualizado mediante Orden de 21 de diciembre de 2017, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda, no registra ningún emplazamiento potencialmente contaminado en el ámbito del Plan Especial.

6.13.3 Inundabilidad

Según la cartografía de inundabilidad de la CAPV, el ámbito del Plan Especial queda excluido de las áreas inundables para los periodos de retorno de 10, 100 y 500 años y, en consecuencia, fuera de cualquier zona de flujo preferente.

6.13.4 Vulnerabilidad a la contaminación de acuíferos²²

La mayor parte del ámbito del Plan Especial presenta vulnerabilidad baja a la contaminación de acuíferos, con una pequeña franja, al sur, que presenta vulnerabilidad muy baja.

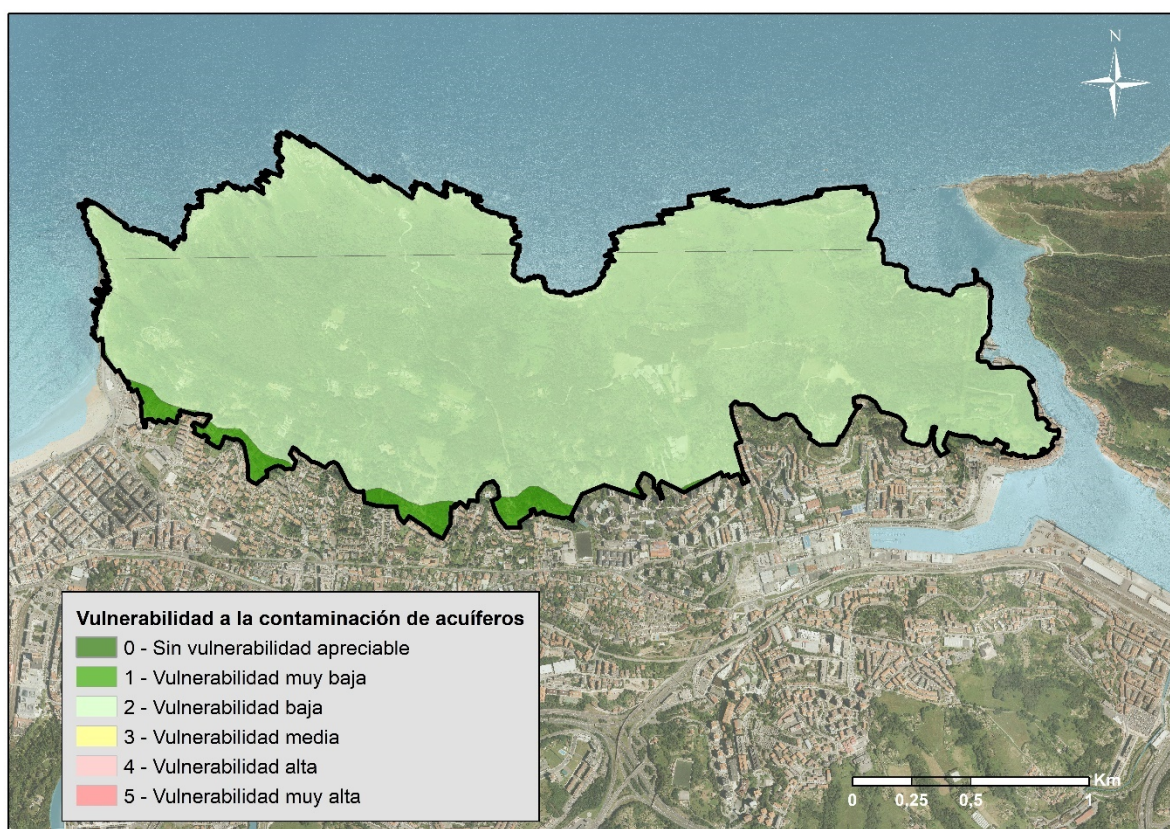


Figura 35. Vulnerabilidad de los acuíferos. Fuente: Geoeuskadi. Elaboración: Ekolur

²² Mapa de la vulnerabilidad a la contaminación de los acuíferos de la Comunidad Autónoma del País Vasco a escala 1:25.000 (año 1993)

6.13.5 Ruido

El *Plan de Mejora del ambiente sonoro de Donostia-San Sebastián*²³, y el *Plan de acción contra el ruido de Pasaia*²⁴ identifican el ámbito del Plan Especial como una zona tranquila. Se consideran zonas tranquilas, de uso predominante residencial, aquellas que presentan niveles acústicos menores o iguales a 60 dB(A) para el periodo día y a 50 dB(A) para el periodo nocturno. Además de las zonas tranquilas en suelo urbano, se identifica también como tal gran parte de Ulia (ver Figura 36 y Figura 37).

La protección y preservación de zonas tranquilas son uno de los objetivos de los Planes de Acción, recogida expresamente en la normativa, tanto estatal como autonómica.

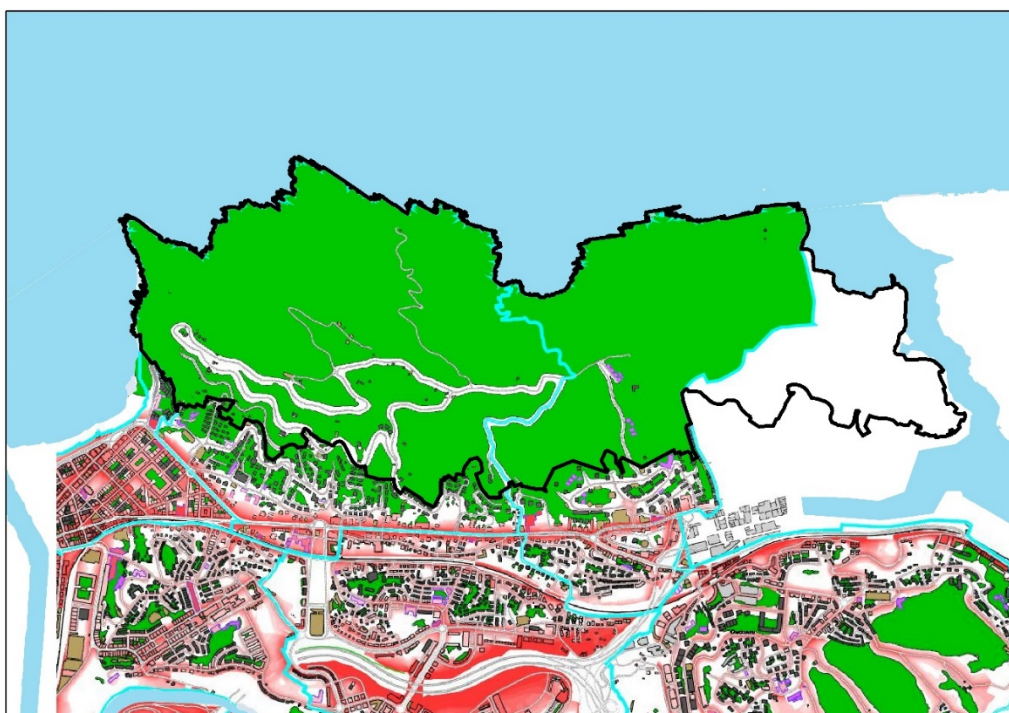


Figura 36. Niveles de ruido en el ámbito del Plan Especial. En verde, zonas tranquilas. Fuente: Mapa de afección acústica y zonas tranquilas. Plan de mejora del medio ambiente sonoro (2013-2018) de Donostia-San Sebastián (AAC Centro de acústica aplicada, mayo 2013).

²³ PLAN DE ACCIÓN DE MEJORA DEL AMBIENTE SONORO EN EL MUNICIPIO DE DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN. Plan de actuación a cinco años: 2013 a 2018. Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián. Área de medioambiente. Fecha: Mayo 2013. Elaborado por AAC Acústica + Lumínica. Documento nº: AAC130529.

²⁴ Plan de acción contra el ruido de Pasaia (2017-2021). Encargado por el Ayuntamiento de Pasaia. Elaborado por AAC Acústica + Lumínica. Febrero de 2017. Documento nº 140841.

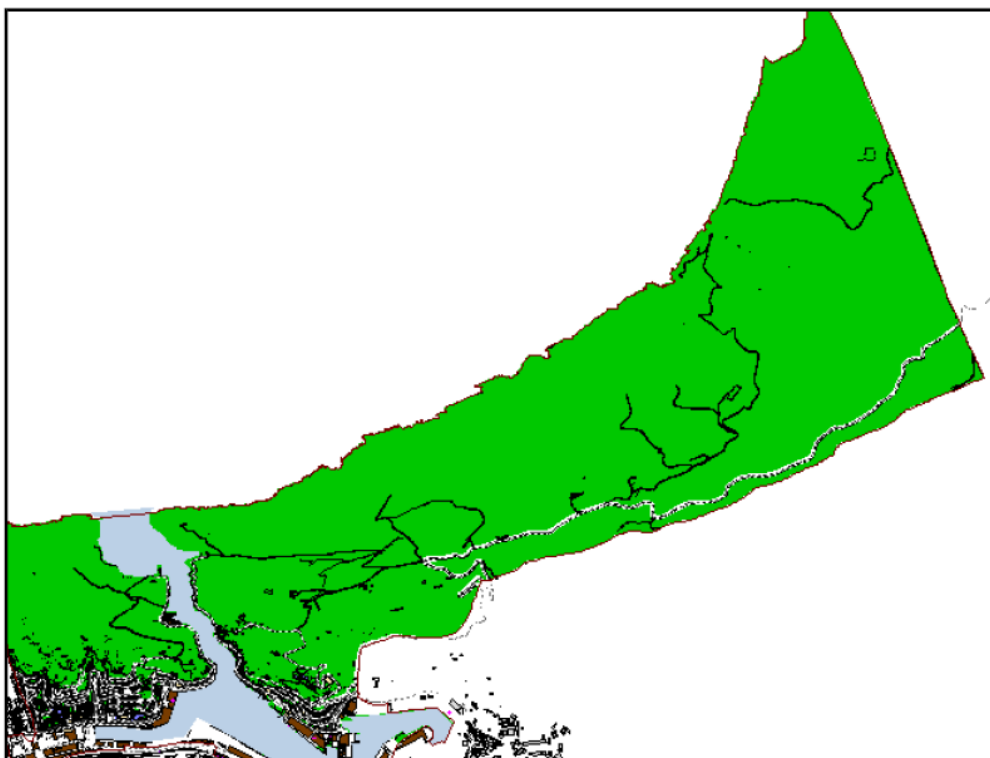


Figura 37. En verde, zonas consideradas tranquilas del municipio de Pasaia. Fuente: Plan de acción contra el ruido de Pasaia. 2017-2021

6.14 Hábitat humano

De acuerdo con la Información Municipal recogida por Eustat en el periodo 2018²⁵, el término municipal de Donostia-San Sebastián ocupa una superficie de 60,89 km² y presenta una población de 180.989 habitantes, lo que supone una densidad de 2.967 habitantes/km². Pasaia cuenta con 16.629 habitantes y ocupa una superficie de 1.059 Ha, con una densidad de 1.570 Hab/km².

Ambos municipios pertenecen al área funcional Donostia-San Sebastián (Donostialdea – Bajo Bidasoa) y Donostia es la cabecera de la Eurociudad Vasca Bayona - San Sebastián.

El suelo antropizado se ha extendido desde el sur del ámbito, contiguo a los núcleos urbanos de Donostia y Pasaia, por lo que es en esta franja donde se concentra el mayor número de urbanizaciones y edificaciones situadas dentro del ámbito.

En lo que se refiere al extremo oeste y zona central del ámbito, son en su mayoría aisladas y destinadas al uso residencial autónomo, si bien existe alguna de viviendas colectivas. Se desarrollan en los márgenes de las carreteras de acceso (Arbola pasealekua, Ulia pasealekua), incluso más allá del aparcamiento de acceso al parque, al igual que las escasas edificaciones destinadas a usos terciarios.

En la parte más oriental de dicha franja, que engloba los barrios de Bidebieta y Trintxerpe de Donostia y los distritos de Trintxerpe y parte de San Pedro de Pasaia, las edificaciones más próximas al límite del ámbito son bloques de viviendas colectivas en su mayoría.

²⁵ Eustat - Euskal Estatistika Erakundea - Instituto Vasco de Estadística. Indicadores Básicos de los municipios http://www.eustat.eus/municipal/datos_estadisticos/info_territorial_c.asp

Al margen de las edificaciones residenciales, el ámbito cuenta con dos emplazamientos diferenciados destinados a otros usos; el complejo formado por los edificios del parque y el albergue, equipamientos públicos de usos terciario y de ocio y esparcimiento, y el que conforman la Ikastola Herri Ametsa y San Luis La Salle Ikastetxea (Guardaplata bidea), destinados al uso de equipamiento docente.

Otro de los usos que más superficie ocupa, y que junto con la presión urbanística se adentra en el ámbito desde su límite sur, es la actividad agrícola no profesional, que se desarrolla en huertas de ocio, tanto vinculadas a parcelas de edificios residenciales como agrupadas colectivamente en espacios entre arbolado. Sin embargo, la actividad agraria y forestal profesional es residual, limitándose a las parcelas cercanas al caserío Mendiola, en Donostia, y al caserío Larrabide, en Pasaia.

Existen, a su vez, construcciones que forman parte de diversas infraestructuras de servicios, ubicadas de forma dispersa en el ámbito, siendo los depósitos de agua y las antenas de telecomunicaciones las más relevantes.

Por último, en el ámbito del Plan Especial se localizan abundantes edificaciones o instalaciones construidas de forma precaria y/o sin la correspondiente autorización administrativa, siendo en su mayoría construcciones auxiliares a los usos residenciales y de huertas de ocio.

7 UNIDADES AMBIENTALES Y PAISAJÍSTICAS HOMOGÉNEAS

El Decreto 211/2012, de 16 de octubre, por el que se regula el procedimiento de evaluación ambiental estratégica de planes y programas, establece que el documento de inicio de la tramitación debe incluir una definición de las unidades ambientales y paisajísticas del territorio. El análisis debe incluir una valoración de la calidad ambiental de estas unidades y de su capacidad de acogida a los usos previstos, en función de su mayor aptitud para cubrir requisitos de localización y menor impacto sobre el medio ambiente.

En base al análisis integrado de las variables ambientales identificadas en el inventario ambiental previo, se han cinco unidades ambiental y paisajísticamente homogéneas en el ámbito del Plan Especial: hábitats costeros, hábitats de valles atlánticos, campiña, plantaciones forestales, y áreas antropizadas.

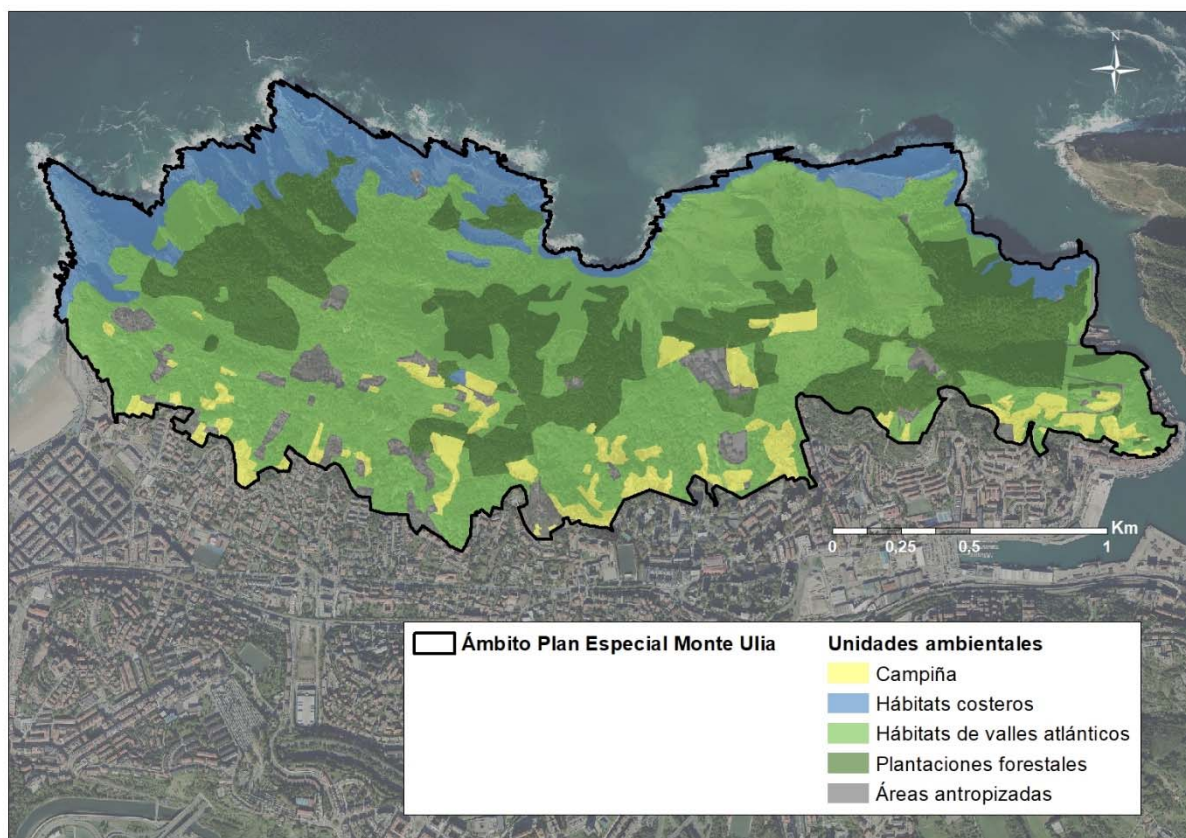


Figura 38. Unidades ambientales y paisajísticas homogéneas. Elaboración: Ekolur.

7.1 Hábitats costeros

Esta unidad hace referencia a aquellos ambientes ubicados en el intermareal y en el supralitoral con influencia del halito marino. En el ámbito de estudio esta unidad ambiental está ocupada por playas de guijarros, acantilados repisas y rocas con la vegetación de mayor valor representada por las angiospermas halofíticas y el brezal costero de *Erica vagans*.

Esta unidad ambiental se sitúa sobre los acantilados, y presenta la mayor parte de su superficie (83%), en zonas con pendientes superiores al 30%. En los abruptos cortados litorales se reproducen especies de avifauna amenazadas y protegidas en Europa, siendo los acantilados costeros de Ulia (Mompás,

Atalaundi “Baja Aundi” y Faro de la Plata) los que albergan la mayor calidad y cantidad de especies de la avifauna.

Estos hábitats constituyen las áreas de máximo valor para la conservación, ya que presentan unos valores naturales y paisajísticos relevantes: presencia de endemismos vegetales, riqueza de su fauna animal, un elevado valor científico, y una alta fragilidad, por lo que su presencia en el monte de Uliá supone una oportunidad para el mantenimiento de un ambiente que destaca por su gran biodiversidad y los servicios que suministra.

7.2 Hábitats de valles atlánticos

Esta unidad aglutina los jóvenes bosques secundarios de frondosas variadas (abedul, fresno, castaño, roble, melojo...) bajo las plantaciones de pinar más antiguas, así como el potente rebrote de melojos (*Quercus pyrenaica*) en las zonas actualmente cubiertas por las etapas de matorral de sustitución de tipo argomal-brezal. Se trata de un hábitat que se considera que está en evolución hacia la vegetación potencial del ámbito: aliseda fluvial eurosiberiana en torno a los pequeños cursos fluviales, bosque mixto atlántico en el tercio meridional del ámbito y marojal en el resto.

Son áreas que presentan un gran valor para la conservación por su alto valor ambiental, estando algunas de las zonas incluidas en esta unidad catalogadas como hábitats de interés comunitario dentro de la Directiva 92/43/CEE: 4040 Brezales secos atlánticos costeros de *Erica vagans*, 4030 Brezales secos europeos, 9230 Robledales galaico-portugueses con *Quercus robur* y *Quercus pyrenaica*.

En esta unidad se considera como lo más apropiado conservar las masas arboladas existentes, y dadas las modificaciones antrópicas que han sufrido, desarrollar actuaciones de mejora manteniendo la biodiversidad que albergan y protegiendo el suelo, con el objeto de reducir la posibilidad de que se desencadenen procesos erosivos, ya que en su mayor parte (86% de su superficie) son zonas con pendientes superiores al 30%.

7.3 Campiña

Esta unidad incluye las zonas con baja pendiente del ámbito, ya que en su mayor parte (77%), su pendiente es inferior al 20%. Alberga prados, huertas, frutales helechales, zarzales y pequeños setos de frondosas, y toda la superficie del hábitat de interés comunitario Cod.EU6510 “Prados pobres de siega de baja altitud” situado en el ámbito de estudio.

Estas zonas engloban áreas localizadas básicamente en la ladera sur de Uliá, en la que se suceden, a modo de mosaico, bosques seminaturales, plantaciones forestales, áreas ganaderas, huertas y edificaciones aisladas. Se trata de áreas afectadas por una mayor presión antrópica, dada su cercanía al borde del suelo urbano.

En esta unidad ambiental, dado su carácter multifuncional de usos ganaderos y hortícolas, se considera como lo más conveniente mantener estos usos en aquellos ámbitos que reúnan características adecuadas.

7.4 Plantaciones forestales

Esta unidad aglutina las plantaciones forestales de especies exóticas, concretamente de roble americano y de pino insigne. En general, las plantaciones forestales, por su homogeneidad y menor

diversidad específica, presentan un menor valor intrínseco, desde el punto de vista naturalístico que las masas de frondosas.

Engloba áreas incluidas en la categoría forestal regulada por el *Decreto 177/2014, de 16 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la Comunidad Autónoma del País Vasco*.

El uso prioritario para esta unidad será el forestal, dada la vocación y características físicas de los terrenos incluidos en estas zonas. Este uso deberá compatibilizarse con el buen estado de conservación y la integridad ecológica de los bosques, aplicando criterios conservacionistas, al tener como objetivos generales prioritarios la mejora ambiental de las masas arbóreas, la protección y restauración de los hábitats seminaturales boscosos de interés comunitario y/o regional, y la mejora de la calidad paisajística.

7.5 Áreas antropizadas

Incluye ámbitos que han sufrido una mayor transformación del terreno natural por la implantación de viviendas o agrupaciones residenciales aisladas, dotadas, en la mayoría de los casos, por zonas urbanizadas privadas (áreas de aparcamiento, jardines, edificaciones anexas, etc.).

Los usos desarrollados en esta unidad son tanto como vivienda, como de servicios a la población vinculados a usos hosteleros, recreativos y docentes.

Las edificaciones aisladas preexistentes se consolidarían, eliminando los añadidos o elementos degradantes, y limitando las intervenciones que conlleven obras de urbanización, recuperando al mismo tiempo la vegetación autóctona en los jardines domésticos.

Asimismo, se considera adecuado consolidar las actividades terciarias existentes en el ámbito, con sus actuales características físicas (edificabilidad, perfil, altura, ocupación en planta de la edificación, etc.).

8 POTENCIALES IMPACTOS AMBIENTALES TOMANDO EN CONSIDERACIÓN EL CAMBIO CLIMÁTICO

En este apartado se identifican los impactos potenciales más significativos derivados del desarrollo del Plan Especial, considerando también el cambio climático.

Los valores ambientales del ámbito de estudio son variados y notables, entre los que destaca la ZEC Uliá, así como los bosques jóvenes secundarios de frondosas variadas (abedul, fresno, castaño, roble, melojo...), las zonas de rebrote de melojos (*Quercus pyrenaica*), el matorral de sustitución de tipo argomal-brezal, los Hábitats de Interés Comunitario, entre los que destaca los brezales costeros de *Erica vagans* (Cod. 4040*), y la aliseda fluvial eurosiberiana en torno a los pequeños cursos fluviales. En cuanto a la fauna, destacan las especies de aves de los acantilados como el halcón peregrino, la gaviota sombría, el roquero solitario y el cuervo, especies amenazadas y protegidas en Europa.

Por otra parte, el ámbito presenta un elevado valor paisajístico y agrupa un relevante número de elementos y construcciones que, de acuerdo con sus características constructivas, históricas o culturales, se presentan como puntos singulares en los que se reconocen valores protegibles en relación con su propio entorno, más allá de su valor individual.

El objetivo del Plan Especial es la protección del ámbito y, por tanto, tanto su propuesta de ordenación como la mayoría de las acciones propuestas están dirigidas a la conservación de los valores ambientales del ámbito (ver apartado 4.1).

El impacto de gran parte de las acciones propuestas por el Plan Especial se considera de carácter positivo, ya que, aunque no tienen efecto inmediato sobre el medio físico por proponer la evaluación, análisis, revisión, estudio, adquisición etc., se consideran necesarias para la conservación y protección de los valores naturalísticos, paisajísticos y culturales del ámbito. Podría ocurrir que, una vez se desarrollen estas acciones, se concreten actuaciones cuya ejecución genere impactos sobre el medio físico, pero se considera, *a priori* y de forma general, que su impacto será positivo y, en cualquier caso, deberán realizarse de acuerdo con lo establecido en la normativa de ordenación, que prevé el análisis de afecciones para determinadas actuaciones en función de la zona donde vayan a desarrollarse (ver apartado 4.1.2.6 Matriz de usos y actividades).

Tabla 11. Listado de acciones propuestas de carácter positivo .

Línea estratégica	Acciones
LA.1. Protección, mejora y restauración de los valores naturalísticos	<p>A.1. Fortalecer el servicio de vigilancia ambiental del ámbito.</p> <p>A.2. Adquisición de terrenos actualmente de titularidad privada para garantizar su gestión acorde con los objetivos de conservación.</p> <p>A.3. Fomentar la firma de acuerdos de custodia del territorio.</p> <p>A.4. Monitorizar la evolución natural de los hábitats de interés.</p> <p>A.5. Monitorizar las poblaciones de especies de interés.</p> <p>A.6. Evaluar el riesgo de electrocución y colisión para las aves de las instalaciones eléctricas aéreas.</p>

Línea estratégica	Acciones
	<p>A.7. Eliminación de pies seleccionados de especies alóctonas para acelerar el proceso de regeneración natural de los hábitats autóctonos en terrenos de titularidad pública.</p> <p>A.8. Elaborar una estrategia o plan para el control y la erradicación de especies exóticas invasoras en Ulia.</p> <p>A.9. Realizar un análisis del grado de conectividad ecológica del ámbito con otros espacios naturales, identificar puntos negros y diseñar una red de corredores ecológicos.</p>
LA.2. Protección y restauración de los valores paisajísticos y el patrimonio cultural	<p>A.10. Realizar un análisis de cada elemento paisajístico de interés y propuesta de medidas de conservación y valorización.</p> <p>A.11. Revisar las fichas de patrimonio edificado.</p> <p>A.12. Realizar una propuesta de puesta en valor de los elementos del antiguo Parque de Ulia.</p>
LA.3. Regulación de usos	<p>A.13. Realizar un análisis de la afluencia y distribución de público en el ámbito para valorar si se supera o no las capacidades de acogida de las distintas zonas y poder plantear medidas de regulación adecuadas.</p> <p>A.14. Realizar un estudio de los senderos no cartografiados y de su estado e impacto ambiental.</p> <p>A.16. Poner en marcha un programa para la ordenación de las huertas existentes en el “borde” del ámbito.</p>
LA.4. Divulgación y sensibilización ambiental	<p>A.21. Diseño de una guía de itinerarios didácticos y deportivos.</p> <p>A.22. Diseñar y poner en marcha un Plan de divulgación y sensibilización.</p> <p>A.23. Formar a los propietarios y usuarios de las parcelas con actividades y explotaciones agroforestales en prácticas sostenibles y compatibles con la conservación del ámbito.</p> <p>A.24. Fomentar la participación social.</p>
LA.1, LA.2, LA.3, LA.4	<p>A.25. Coordinación de las distintas administraciones con competencia sobre el ámbito.</p> <p>A.26. Redacción y puesta en marcha de un Plan de seguimiento del Plan Especial.</p> <p>A.27. Diseño de un Plan de Prevención de Incendios.</p>

Por otra parte, se recogen a continuación aquellas acciones del Plan de acción que suponen una ejecución directa en el medio físico, y, por tanto, pueden generar impactos sobre el ámbito del Plan Especial.

Tabla 12. Listado de acciones propuestas que pueden generar impactos sobre el ámbito del Plan.

Línea estratégica	Acciones
LA.1. Protección, mejora y restauración de los valores naturalísticos	<p>A.7. Eliminación de pies seleccionados de especies alóctonas para acelerar el proceso de regeneración natural de los hábitats autóctonos en terrenos de titularidad pública.</p> <p>A.8. Elaborar una estrategia o plan para el control y la erradicación de especies exóticas invasoras en Uliá</p>
LA.3. Regulación de usos	<p>A.15. Ordenación y reforma de los principales viales de acceso rodado.</p> <p>A.17. Estudiar la posibilidad de acondicionar el acceso peatonal a la punta de Monpas y al fuerte.</p> <p>A.18. Estudiar la conveniencia de formalizar una pasarela peatonal en Monpas.</p> <p>A.19. Recuperar el trazado del antiguo tranvía como itinerario peatonal accesible.</p>
LA.4. Divulgación y sensibilización ambiental	<p>A.20. Homogeneizar y actualizar la señalización en Uliá.</p>

Las acciones contempladas en la tabla anterior darán lugar a las siguientes actuaciones que pueden ocasionar algún impacto:

- Movimientos de tierra.
- Trabajos de urbanización (aceras, viales).
- Talas y desbroces.
- Siembras y plantaciones.

Teniendo en cuenta las acciones del Plan Especial recogidas en la Tabla 12 y los valores del medio se identifican los siguientes impactos:

- Afección a espacios naturales protegidos (fase de obras y de explotación).
- Ocupación del suelo (fase de obras, que se mantiene en explotación).
- Contaminación de los suelos y las aguas superficiales (fase de obras).
- Afección a la vegetación y a Hábitats de Interés Comunitario (fase de obras y de explotación).
- Afección directa a la fauna (fase de obras y de explotación).
- Disminución de la calidad del hábitat faunístico (fase de obras y de explotación).
- Afección sobre el paisaje (fase de obras y de explotación).
- Aumento del riesgo de erosión (fase de obras)
- Ruido y emisiones de partículas y gases a la atmósfera (fase de obras).
- Generación de residuos (fase de obras y de explotación).

- Efectos sobre el cambio climático (fase de obras).
- Incremento en el consumo de recursos (fase de obras).

El ámbito no presenta riesgos ambientales destacables en relación con la inundabilidad, la vulnerabilidad a la contaminación de acuíferos o la presencia de suelos potencialmente contaminados, sin embargo, según el PTS Agroforestal se trata de una zona erosionable.

No se han detectado incompatibilidades con el planeamiento jerárquicamente superior considerado.

8.1 Afección a espacios naturales protegidos (fase de obras y explotación)

La afección al espacio natural protegido ZEC Uliá puede producirse en caso de desarrollarse las acciones A.17 (estudiar la posibilidad de acondicionar el acceso peatonal a la punta de Monpas y al fuerte) y A.18 (estudiar la conveniencia de formalizar una pasarela peatonal en Monpas).

El efecto del desarrollo de estas acciones se analiza específicamente en el apartado 10 (Afección a Red Natura 2000), en el que se identifican los siguientes impactos derivados de las acciones A.17 y A.18:

- Afección a elementos clave de la ZEC Uliá (fase de obras y explotación): brezales costeros de *Erica vagans* (Cod. UE 4040*)
- Afección al Dominio Público Marítimo Terrestre (fase de obras).
- Ocupación del suelo (fase de obras y explotación).
- Afección a la vegetación (fase de obras y explotación).
- Disminución de la calidad del hábitat faunístico (fase de obras y explotación).
- Afección sobre el paisaje (fase de obras).
- Aumento del riesgo de erosión (fase de obras y explotación)
- Incremento en el consumo de recursos (fase de obras).
- Incremento de las emisiones atmosféricas contaminantes (fase de obras).
- Efectos sobre el cambio climático (fase de obras).
- Ruido (fase de obras).
- Generación de residuos (fase de obras).

8.2 Ocupación de suelo (fase de obras y explotación)

Las actuaciones A.15 (ordenación y reforma de los viales de acceso rodado), A.17 (acondicionar el acceso peatonal a Monpas), A.18 (pasarela a Monpas) y A.19 (recuperar el trazado del antiguo tranvía), supondrán la ocupación y artificialización de suelo, aunque se considera que este efecto será de poca magnitud, ya que lo que se propone, en casi todos los casos, es el acondicionamiento de accesos ya existentes, por lo que la superficie de nueva ocupación será previsiblemente de poca extensión. En el caso de la pasarela a Monpas, de nuevo trazado, la ocupación definitiva también será mínima, por estar diseñada una estructura en su mayor parte volada.

Para reducir el impacto de ocupación de suelos a lo mínimo indispensable, durante las obras deberá evitarse que la maquinaria ocupe suelos naturales que no vayan a ser transformados, y deberá transitar, siempre que sea posible, sobre terrenos ya artificializados.

8.3 Contaminación de los suelos y las aguas superficiales (fase de obras)

Las actuaciones pueden provocar la contaminación de las aguas y los suelos por vertidos de sustancias contaminantes (carburantes, aceites de maquinaria, etc.) y por la generación de residuos, en algunos casos peligrosos, si no se gestionan adecuadamente.

Esta afección puede reducirse y alcanzar un gran nivel de seguridad frente a la contaminación si se siguen una serie de pautas de actuación:

- Acondicionamiento de una zona de mantenimiento de maquinaria en zona artificializada y sobre suelo impermeable.
- Cuidado en el desarrollo de las obras.
- Recogida y correcta gestión de vertidos accidentales.
- Sistemas de retención de sólidos durante movimientos de tierra.
- Gestión adecuada de residuos de acuerdo con su tipología.
- Colocación de instalaciones sanitarias para el personal de obra y para los usuarios del ámbito.

8.4 Afección a la vegetación y a Hábitats de Interés Comunitario (fase de obras y de explotación)

Durante las obras se eliminará permanentemente la vegetación en aquellas zonas de nueva ocupación, aunque se considera que su extensión será mínima, ya que lo que se propone, en casi todos los casos, es el acondicionamiento de accesos ya existentes, y en el caso de la pasarela a Monpas, teniendo en cuenta que la estructura es volada, sólo perderán definitivamente la cubierta vegetal los lugares de apoyo de la estructura.

Durante la fase de explotación, la mejora en los accesos puede suponer un mayor número de usuarios en el ámbito, lo que eleva la probabilidad y frecuencia de que se adentren por zonas fuera de los senderos, con el consiguiente deterioro de la vegetación en las zonas afectadas.

Por otra parte, la eliminación de especies de especies alóctonas y flora exótica invasora se considera positiva, por considerarse necesaria para acelerar el proceso de regeneración natural de los hábitats autóctonos.

Para evitar o minimizar las afecciones negativas será necesario implantar una serie de medidas:

- Cuidado en el desarrollo de las obras.
- Jalonado y protección de la vegetación que no debe afectarse
- Tránsito de maquinaria sobre superficies artificializadas.
- Colocación de paneles informativos sobre la necesidad de no salirse de los senderos.

- Instalación de dispositivos que impidan adentrarse en zonas no preparadas para ello, especialmente en aquellos lugares más frágiles y/o de mayor valor naturalístico.

8.5 Afección directa a la fauna (fase de obras y de explotación)

Se considera que durante el desbroce y, en menor medida, durante el movimiento de tierras, existe cierto riesgo de atropello, especialmente de especies con una movilidad más reducida, como anfibios y reptiles. No obstante, se trata de un riesgo puntual ya que la mayoría de las especies tienden a refugiarse en los setos y masas de frondosas no afectadas, por lo que no es común que transiten por la zona una vez realizado el desbroce de la vegetación.

Esta afección supondrá la necesidad de establecer medidas correctoras para minimizar este riesgo, como realizar prospecciones de un técnico especialista en fauna de forma previa al desbroce, en caso de que ésta coincida con épocas de reproducción de especies de interés.

En la fase de explotación, si llega a ejecutarse la pasarela a Monpas, puede incrementarse el riesgo de depredación de puestas de huevos por depredadores oportunistas y frecuentes en medios urbanos, como gatos y ratas, por lo que deberán establecerse medidas correctoras específicas para evitarlo: no acondicionar zonas de estancia en la pasarela, instalación de papeleras inaccesibles para gaviotas, ratas y gatos, instalación de métodos disuasivos para gatos y ratas, desratizaciones periódicas y eliminación de gatos callejeros en Sagüés, etc.

8.6 Disminución de la calidad del hábitat faunístico (fase de obras y de explotación)

El desarrollo de las obras supone disminuir la calidad del hábitat para la fauna por presencia de maquinaria, disminución de la calidad atmosférica, ruido, etc., afectando a la fauna presente en el entorno.

En fase de explotación estas molestias serán ocasionadas por los usuarios del ámbito, que podrán llegar a producir molestias directas a las colonias de cría de aves marinas que se disponen en los acantilados de la cara norte de Uliá.

Para minimizar esta afección deberán implantarse, entre otras, medidas como la baja iluminación de la obra, parada de trabajos del final de la pasarela durante el periodo reproductor (marzo a agosto), colocación de paneles informativos, instalación de sistemas que limiten el acceso visual desde el extremo de la pasarela a los cortados que utilizan las aves marinas.

8.7 Afección sobre el paisaje (fase de obras y de explotación)

El ámbito se asienta sobre la cuenca Illurgita, de valor paisajístico muy alto y sobre la cuenca Pasaia, con un valor muy bajo. La percepción de Uliá desde el exterior es la de un ámbito que ha ganado en “naturalidad” y por tanto en calidad paisajística, pero, por otro lado, ha perdido en gran parte su carácter de atalaya, reduciéndose la visibilidad hacia el exterior a unos pocos puntos o miradores, que en ocasiones coincide con las talas y desbroces requeridos por las líneas de tendido eléctrico. Los desarrollos urbanísticos de la ladera sur, así como las chabolas, se consideran impactos negativos en el paisaje de Uliá, aunque quedan amortiguados por las masas arboladas en las que se intercalan.

La afección prevista sobre el paisaje durante las obras será debida a la presencia de maquinaria e instalaciones auxiliares, así como los desbroces y talas, aunque se considera que el impacto paisajístico quedará absorbido en su mayor parte por la vegetación circundante.

Una vez finalizadas las obras, se considera que las actuaciones previstas no generarán impacto paisajístico, permaneciendo sólo el generado por la pasarela de Monpas por ser una estructura lineal, de gran longitud y altura, dispuesta sobre un fondo natural.

8.8 Aumento del riesgo de erosión (fase de obras y explotación)

Los movimientos de tierra para el acondicionamiento de caminos y las labores de tala para la eliminación de especies alóctonas y de exóticas invasoras pueden generar procesos erosivos, por lo que será necesario establecer medidas correctoras, como evitar el tránsito de maquinaria por zonas no asfaltadas de fuertes pendientes, recuperar lo antes posible la cubierta vegetal de las superficie afectadas por las obras y realizar las talas y la gestión del material resultante minimizando los daños al sotobosque y al suelo.

En fase de explotación el tránsito de peatones y ciclistas por zonas no acondicionadas para ello puede causar pérdida de la cubierta vegetal y erosión del suelo. El acondicionamiento de caminos deberá prever estas situaciones y establecer medidas que persuadan al público de estas prácticas. Hay que tener en cuenta que una de las acciones previstas por el plan, A.14. Realizar un estudio de los senderos no cartografiados y de su estado e impacto ambiental, está dirigida a mejorar los problemas de erosión que se detecten en los entornos de los caminos.

8.9 Ruido y emisiones de partículas y gases a la atmósfera (fase de obras)

Durante las obras el tránsito de maquinaria supondrá la disminución de la calidad acústica y un incremento de partículas en suspensión y gases en el entorno más inmediato al ámbito.

Será necesario establecer medidas correctoras para paliar dichas molestias:

- Horario de trabajo diurno.
- Limitación de la velocidad de camiones.
- Tapado de carga de camiones-
- Limpieza y/o riego de superficies de tránsito.
- Realización de revisiones frecuentes de la maquinaria.

8.10 Generación de residuos (fase de obras y de explotación)

Durante las obras se generará una serie de residuos que deberán de gestionarse de manera adecuada y de acuerdo con la legislación vigente.

En la fase de explotación la mejora de los accesos y la nueva pasarela puede incrementar el número de usuarios al ámbito, lo que deberá ser previsto por los actuales servicios de recogida de residuos del municipio.

8.11 Efectos sobre el cambio climático (fase de obras)

En fase de obras, el desbroce de la vegetación supondrá la eliminación de especies vegetales, capaces de capturar el carbono atmosférico. Posteriormente, el movimiento de tierras y el desplazamiento de maquinaria supondrán la destrucción física de los suelos y su compactación, con lo que desaparecerá su capacidad para retener el carbono.

Adicionalmente, el funcionamiento de la maquinaria de obra y la necesaria para el traslado de los sobrantes y materias primas supondrá el consumo intensivo de combustibles fósiles, con la consiguiente emisión de gases de efecto invernadero a la atmósfera.

Para minimizar la pérdida de vegetación y la compactación de los suelos al mínimo indispensable, durante las obras deberá evitarse que la maquinaria ocupe suelos con vegetación que no vayan a ser transformados, y deberá transitar, siempre que sea posible, sobre terrenos ya artificializados.

En lo referente al consumo de combustibles fósiles, las medidas pasan por el adecuado mantenimiento de la maquinaria para optimizar su funcionamiento y, a la hora de planificar las obras, la realización de un estudio de los movimientos de personal, de los movimientos de los vehículos y de los movimientos de los materiales, componentes, equipamiento, equipo auxiliar, etc. para optimizar los desplazamientos.

8.12 Incremento en el consumo de recursos (fase de obras).

Se generará un impacto negativo sobre el medio derivado del aumento de consumo de recursos (agua, energía, etc.), en la fase de construcción.

Se deberán incluir las determinaciones necesarias para que los proyectos de urbanización cuenten con medidas correctoras adecuadas para la consecución de la máxima efectividad posible en materia de ahorro y reutilización de recursos, tanto en la fase de ejecución de las obras, como en la fase posterior de uso y explotación.

Asimismo, en relación con el consumo energético, se establecerán las determinaciones necesarias para tender a maximizar la eficiencia energética y el uso de tecnologías que minimicen los consumos (tecnología LED, automatización de sistemas, etc.) en la iluminación del espacio exterior, potenciando el uso de energías renovables. Los sistemas de iluminación deberán tener un reducido impacto lumínico adecuado al entorno circundante, de manera que se garantice la adecuada iluminación de las calles y lugares comunes minimizando la contaminación lumínica ascendente.

9 ANÁLISIS DE INTERACCIONES CON OTROS PLANES O PROGRAMAS

9.1 Directrices de ordenación territorial²⁶

Las Directrices de Ordenación Territorial (DOT) constituyen el marco general de referencia para la formulación de los restantes instrumentos de ordenación, como los planes de ordenación previstos en la legislación sobre régimen de suelo, y constituyen por tanto una referencia obligada para todo aquello relacionado con la ordenación del territorio y el urbanismo

La normativa establece, como una de las determinaciones que deben incluir las DOT, *"la delimitación y definición precisa de las áreas o zonas que deban ser objeto de especial protección con el fin de preservar sus valores ecológicos, culturales o económicos y asegurar, en su caso, la explotación racional de los recursos naturales existentes en las mismas, de acuerdo con la legislación específica en cada caso aplicable"*.

De acuerdo con ello, las DOT aprobadas en 1997 realizan una propuesta de categorización para el conjunto del Suelo No Urbanizable del País Vasco. Además, en las DOT se adjunta un 'Listado Abierto de Áreas de Interés Naturalístico', como espacios a tener en consideración por el planeamiento territorial, sectorial y municipal con el fin de preservar sus valores ecológicos, culturales y económicos.

En dicho Listado Abierto se incluye el espacio 'Acantilados de Uliá' (código DOT016) que se extiende en territorio de los municipios de Donostia y Pasaia, ocupando una superficie aproximada de 42 ha.

9.2 Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa)²⁷

El PTP de Donostialdea, aprobado definitivamente en julio de 2016, define una serie de ámbitos denominados 'Parques Rurales Periurbanos' con el objetivo de *"regular estas áreas como zonas prioritarias de la expansión recreativa urbana sobre el medio rural exterior próximo, compatibilizando la presencia de las actividades e instalaciones de carácter lúdico con la conservación del medio natural, la preservación de sus valores ambientales y paisajísticos y la consolidación y potenciación de las actividades del sector primario compatibles con el medio circundante"*.

Así, el PTP define el 'Parque Rural Periurbano de Uliá-Bocana', en el que se incluye el ámbito del Plan Especial. Además, establece que la delimitación precisa se constituirá en el planeamiento general municipal y que *"para el desarrollo de cada Parque se elaborará un Plan Especial de Ordenación, en el que se establecerán las pautas de ordenación, el régimen de regulación de usos, y las fórmulas de gestión de los elementos públicos, con especial énfasis en la configuración de la red básica de itinerarios peatonales y ciclistas interurbanos inscrita dentro del Parque"*.

²⁶ Decreto 28/1997, de 11 de Febrero, por el que se aprueban definitivamente las directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

²⁷ DECRETO 121/2016, de 27 de julio, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa).

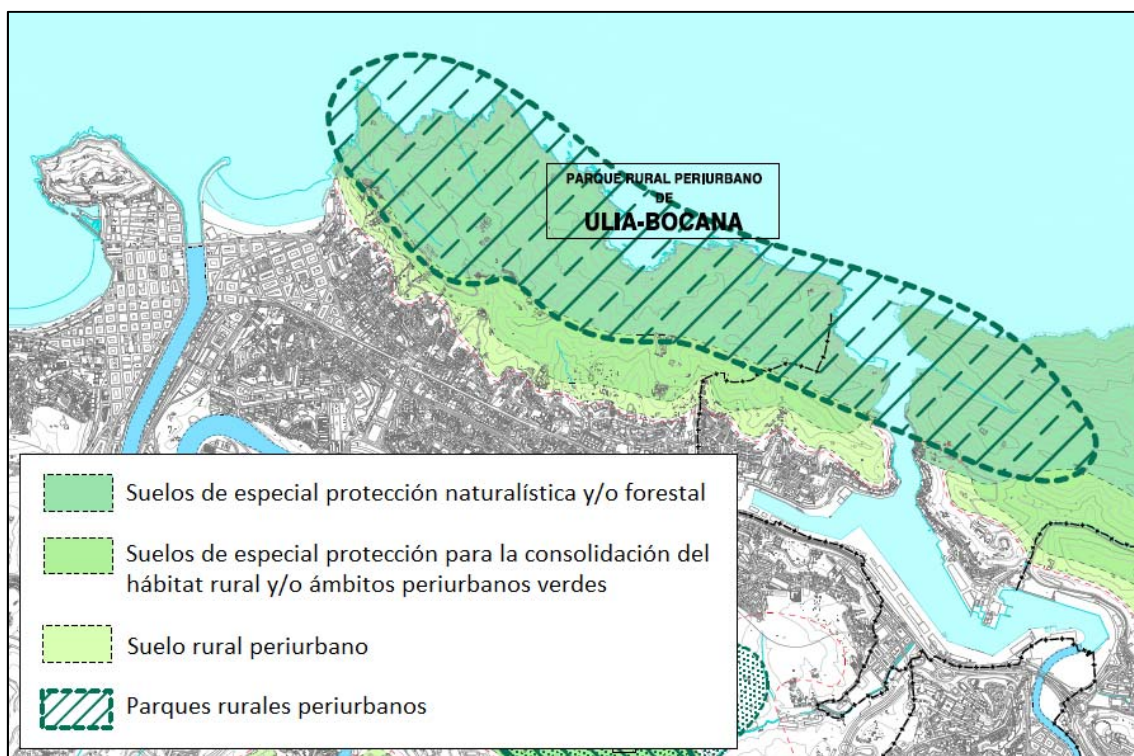


Figura 39. PTP de Donostialdea: Propuesta de zonificación básica para la ordenación territorial del entorno del Plan Especial.

Como se ha comentado en el apartado 6.1 (Ámbito de actuación del Plan Especial), a diferencia de lo contemplado en el PTP de Donostialdea, el ámbito que se define en el Plan Especial no incluye la bocana del puerto de Pasaia ni las laderas de Jaizkibel que descienden a ella. Se ha considerado que, a pesar de compartir características abióticas y ecológicas, Ulia y Jaizkibel se encuentran separados físicamente por la bocana generando dos espacios con usos bien diferenciados que no constituyen un todo homogéneo desde el punto de vista de su ordenación y gestión. Ulia presenta una superficie muy inferior a Jaizkibel y soporta una elevada presión antrópica en su límite meridional constituido por un continuo urbano (Gros, Sagüés, Manteo, Ategorrieta, Miracruz, Trintxerpe y San Pedro), situación que no se presenta en Jaizkibel.

Respecto al Estudio de Evaluación Conjunta de Impacto Ambiental (ECIA), elaborado para la Aprobación Definitiva de este PTP, considera que este otorga mayor protección a los recursos naturales del Área Funcional frente a su situación actual.

Con respecto a la identificación y valoración de impactos, se realiza sobre la propia fase de planeamiento y no sobre cada uno de los proyectos de intervención que de ella deriven, o de las actuaciones directas sobre el medio que supongan. Por tanto, se establece que *“Corresponderá a los programas o proyectos en los que se planteen acciones específicas de intervención sobre el territorio, donde se deberá identificar y evaluar los impactos y establecer, en su caso, las medidas correctoras que, con su mayor nivel de definición, les correspondan.”*

Teniendo en cuenta lo anterior, el análisis de impactos se realiza a través del análisis de impactos derivados del conjunto de propuestas contenidas en las “Áreas de Carácter Estratégico” y en las “Otras propuestas”, dejando fuera de este análisis los Parques Rurales Periurbanos, y, por tanto, al ámbito del Plan Especial.

Respecto a las medidas preventivas, protectoras y correctoras para la salvaguarda de los recursos naturales en el Área funcional, se contempla como medida preventiva para los Parques Rurales Periurbanos que *“Para el desarrollo de cada parque se elaborará un Plan Especial de Ordenación, en el que se establecerán las pautas de ordenación, el régimen de regulación de usos, y las fórmulas de gestión de los elementos públicos, con especial énfasis en la configuración de la red básica de itinerarios peatonales y ciclistas interurbanos inscrita dentro del parque. Además, se tendrán en cuenta, dentro de estos Planes Especiales de Ordenación la prevalencia de la normativa de desarrollo de la Red Natura 2000 así como los Planes de Ordenación de Recursos Naturales vigentes y la obligación de analizar las posibles afecciones realizando una adecuada evaluación según la Ley 42/2007 del 13 de Diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, art.46.4.”*.

La ECIA establece las directrices ambientales para todos los Planes Especiales de desarrollo del PTP: *“[...] cada plan deberá justificar detalladamente su compromiso con los criterios de sostenibilidad ambiental que preconiza el referido Decreto 211/2012 en su artículo 2, y que en todo caso deberá ser referido a la escala de trabajo que manejen los citados planes [...]*.

Con carácter general, las directrices ambientales que imperarán sobre los documentos de desarrollo del Plan Territorial Parcial [...] son, en síntesis, los siguientes:

- *Priorizar la utilización de suelos ya artificializados, especialmente preservando el suelo agrario y natural.*
- *Priorizar la recuperación de suelos antropizados antes de recalificar suelo no urbanizable.*
- *Evitar la ocupación de suelo no urbano en áreas donde existan riesgos frente avenidas de 100 años de periodo de retorno.*
- *Fomento de la movilidad no motorizada y los medios de transporte públicos y colectivos.*
- *Fomento del ahorro y eficiencia de energía, además del uso de energías renovables.*
- *Protección de la suficiencia, coherencia y conectividad de las áreas fuera de Espacios Naturales Protegidos para detener la pérdida de biodiversidad.*
- *Compatibilidad de las grandes infraestructuras con la Red Natura 2000, corredores y paisajes.*
- *Establecimiento de las medidas adecuadas de protección de las aguas continentales subterráneas o superficiales, lechos, cauces, riberas y márgenes de aguas de transición y las costeras, en los planes e instrumentos de ordenación territorial y urbanística para atender prioritariamente a la protección, preservación y restauración del recurso hídrico y su entorno y de prever las demandas hídricas y vertidos que se generen y los medios técnicos y financieros para garantizar su satisfacción de modo admisible ambientalmente.*
- *Presentación de alternativas que en el transcurso de los trabajos se evalúen como urbanísticamente interesantes, así como técnica y ambientalmente viables.*
- *Asumir los criterios ambientales estratégicos contenidos en la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible y en el Programa Marco Ambiental vigente.*

Adicionalmente a estas directrices genéricas, se describen seguidamente otras pautas a considerar en los documentos de desarrollo del Plan Territorial Parcial y que contribuirán a limitar considerablemente

los efectos ambientales negativos y a disminuir así la necesidad de establecer posteriormente medidas correctoras y/o compensatorias. Son las siguientes:

a) Para el mantenimiento de la biodiversidad

- Evitar la intersección de cualquier nuevo desarrollo con los espacios pertenecientes a la Red Natura 2000 y con otros espacios protegidos. En su defecto, y siempre y cuando la propuesta sea compatible con sus planes de gestión oportunos, se solicitará la adecuada evaluación de sus repercusiones en el lugar, teniendo en cuenta sus objetivos de conservación.*
- Deberán protegerse y conservarse los Hábitats incluidos en el Anexo I de la Directiva Hábitats 92/43/CEE, articulándose, en el caso de que resulte necesario, las medidas pertinentes al objeto de compensar la afección que pueda producirse sobre los mismos.*
- Se eludirá la afección de formaciones vegetales de interés (masas arboladas autóctonas, preferentemente) articulándose, en el caso de que resulte necesario, las medidas pertinentes al objeto de compensar la afección que pueda producirse sobre las mismas.*
- Se obviará la afección de áreas donde se localicen especies integradas en el “Catálogo Vasco de Especies Amenazadas de la Fauna y Flora, Silvestre y Marina”, y cuantos otros catálogos e instrumentos de ámbito autonómico, estatal y comunitario sean aplicables, articulándose, en el caso de que resulte necesario, las medidas pertinentes al objeto de compensar la afección que pueda producirse sobre las mismas.*
- Se evitará la afección a las áreas de especial interés y puntos sensibles de las especies faunísticas amenazadas, integradas en el “Catálogo Vasco de Especies Amenazadas de la Fauna y Flora, Silvestre y Marina”, y cuantos otros catálogos e instrumentos de ámbito autonómico, estatal y comunitario sean aplicables. En este apartado se hace especial alusión a las especies con planes de gestión aprobados en el Área Funcional, cuales son el visón europeo (*Mustela lutreola*), el desmán Ibérico (*Galemys pyrenaicus*) y la ranita meridional (*Hyla meridionalis*). Se articularán, en el caso de que resulte necesario, las medidas pertinentes al objeto de compensar la afección que pueda producirse sobre los mismos.*
- Las propuestas incentivarán la conectividad ecológica, asumiéndose en dicho concepto cuantos aspectos y variables la factibilizan articulándose, en el caso de que resulte necesario, las medidas pertinentes al objeto de compensar la afección que pueda producirse sobre la misma. Serán de especial fomento las medidas incluidas en los apdos. 4.3 “Zonificación, planificación y gestión de la Red de Corredores Ecológicos de la CAE”, 3.2.3 “Planteamiento de medidas correctoras”, 3.2 “Áreas críticas de interacción entre corredores ecológicos y carreteras de gran capacidad” del documento Red de Corredores Ecológicos de la CAPV (IKT 2005).*

[...]

e) Para la preservación de los Recursos estético-culturales:

- Los planes velarán por la conservación de los Paisajes Singulares y los valores paisajísticos que propiciaron su inclusión en el Catálogo de Paisajes Singulares y Sobresalientes de la CAPV (2005), articulándose en el caso de que resulte necesario, las medidas pertinentes al objeto de compensar la afección que pueda producirse sobre los mismos.*

- *Se evitará el empleo de espacios poco antropizados y se fomentará la conservación del paisaje rural y de aquellos otros paisajes que resultan enaltecidos por la inmediata antropización del entorno, desarrollándose en su caso un estudio detallado de la adecuación e integración paisajística de la iniciativa pretendida.*
- *Se evitará la afección de elementos catalogados, inventariados o incoados pertenecientes al patrimonio histórico-arquitectónico y arqueológico del Área Funcional, resultando de aplicación en caso contrario, lo preceptuado al respecto por la Ley 7/1990, de 3 de julio, de Patrimonio Cultural Vasco y el Decreto 234/1996, de 8 de octubre, de determinación de las Zonas de Presunción Arqueológica.*

[...]

Se considera que el Plan se alinea con las directrices ambientales y las medidas preventivas, protectoras y correctoras establecidas por la ECIA del PTP para la salvaguarda de los recursos naturales en el Área funcional.

9.3 Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV²⁸

Establece una zonificación desarrollando categorías de ordenación y la definición de usos del suelo y actividades establecidos en las DOT. Su ámbito de aplicación no incluye subámbitos que hayan sido objeto de tratamiento específico por parte de otros instrumentos de planeamiento, a los cuales remite su ordenación: Zonas portuarias, áreas que formen parte de la Red Natura 2000, zonas húmedas del Grupo II del PTS de Zonas Húmedas de la CAPV o áreas ordenadas por el PTS de Ríos y Arroyos de la CAPV.

Una vez excluidos estos ámbitos, la zonificación vinculante establecida por el PTS del Litoral en el ámbito del Plan Especial queda reducida a varias zonas periféricas categorizadas como ‘Especial Protección’, ‘Mejora Ambiental’, ‘Forestal’, ‘Agroganadera y campiña’ y ‘Zonas de Uso Especial: Playas urbanas’.

Con relación a la coordinación del plan con la planificación ambiental o del medio natural, el PTS en el artículo 3.3 de su normativa determina que, *“En las áreas que forman parte de la Red Ecológica Europea Natura 2000 el presente Plan será de aplicación con un valor transitorio hasta la aprobación de un plan de **ordenación** específico”*.

²⁸ DECRETO 43/2007, de 13 de marzo por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

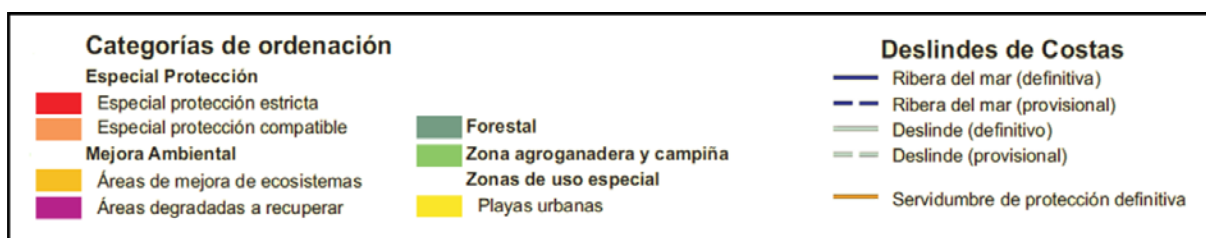
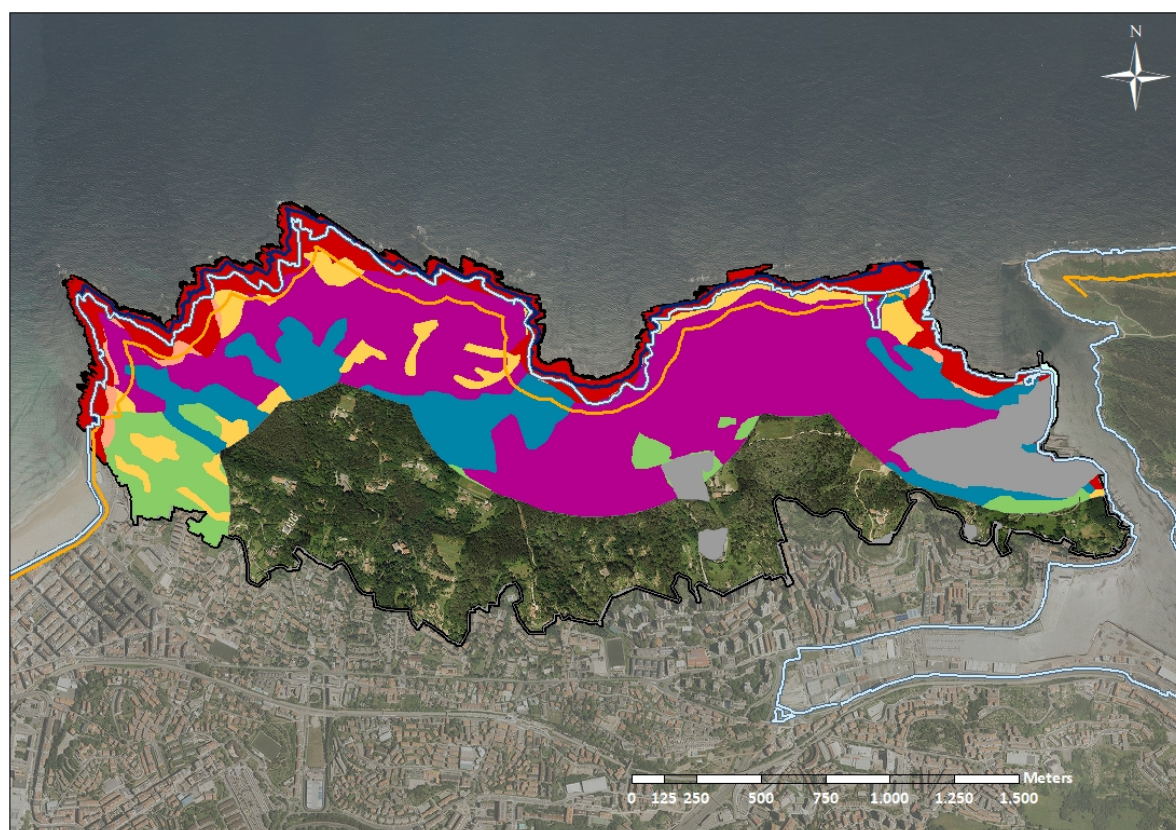


Figura 40. PTS de Protección y Ordenación del Litoral: Zonificación del entorno del Plan Especial.

Además, en relación con la vinculación del PTS al planeamiento municipal el artículo 30 de la Normativa señala lo siguiente:

1. El planeamiento municipal recogerá en su categorización del suelo no urbanizable las zonas definidas en este Plan como Especial Protección y Mejora Ambiental.
2. En los suelos categorizados como Forestal, Agroganadera y Zonas de Uso Especial: Playas urbanas, utilizando las categorías definidas por este Plan, el planeamiento municipal podrá establecer una zonificación distinta.

El Plan Especial establece la ordenación de las áreas incluidas en las categorías “Especial Protección Estricta”, “Especial Protección Estricta Compatible”, “Mejora Ambiental. Áreas de Mejora de Ecosistemas” y “Mejora Ambiental. Áreas Degradadas a Recuperar” por el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV, y no incluidas en la ZEC Uliá, en coherencia con las determinaciones del D. 43/2007, de 13 de marzo, por el que se aprueba definitivamente este Plan Territorial Sectorial.

9.4 Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la Comunidad Autónoma del País Vasco²⁹

El PTS Agroforestal se centra fundamentalmente en la regulación de los usos agrarios y forestales en el suelo no urbanizable. También excluye de su ámbito de ordenación los Espacios Naturales Protegidos y espacios incluidos en la Red Natura 2000 que dispongan de Decreto de declaración (es el caso de la ZEC Uliá) y los márgenes de cursos de agua ordenados pormenorizadamente en el PTS de Márgenes de Ríos y Arroyos.

Este PTS establece varias categorías de ordenación del suelo rural: ‘Agroganadera y Campiña’, ‘Forestal’, ‘Forestal-Monte ralo’, ‘Pastos montanos’, ‘Pastos montanos-Roquedos’, ‘Mejora ambiental’, y ‘Protección de aguas superficiales’.

En el ámbito del Plan Especial, excluye la zona de acantilados y unas parcelas que señala como ‘residencial, industrial, equipamientos e infraestructuras’ y distingue, en el resto, una única categoría, ‘Forestal’, en la que *“las funciones de producción y protección están interrelacionadas. Las administraciones sectoriales serán las responsables de realizar estudios que permitan establecer la especie forestal más adecuada en cada caso, en función tanto de las necesidades de producción como de las condiciones de estación del terreno, en relación con criterios de gestión sostenible de los montes”*.

El PTS Agroforestal especifica con relación al planeamiento municipal, que “las masas forestales autóctonas de gran interés para su preservación podrán ser protegidas en la categoría de Especial Protección del planeamiento municipal”.

Por otra parte, define una serie de condicionantes superpuestos, entre los cuales, destaca porque abarca casi la totalidad del ámbito del Monte Ulía, la de ‘área erosionable’, en la cual como criterio general *“se mantendrá, con criterio protector-restaurador, cubierta arbórea y arbustiva cuando ésta exista en la actualidad, o se introducirá y extenderá la misma en el caso de contar con cubierta vegetal rala, como elemento fundamental de protección frente a los fenómenos erosivos. Se evitarán aquellas actividades que afecten a la estabilidad del suelo, extremando el cuidado de las prácticas agroforestales necesarias en estas zonas”*.

²⁹ Decreto 177/2014, de 16 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

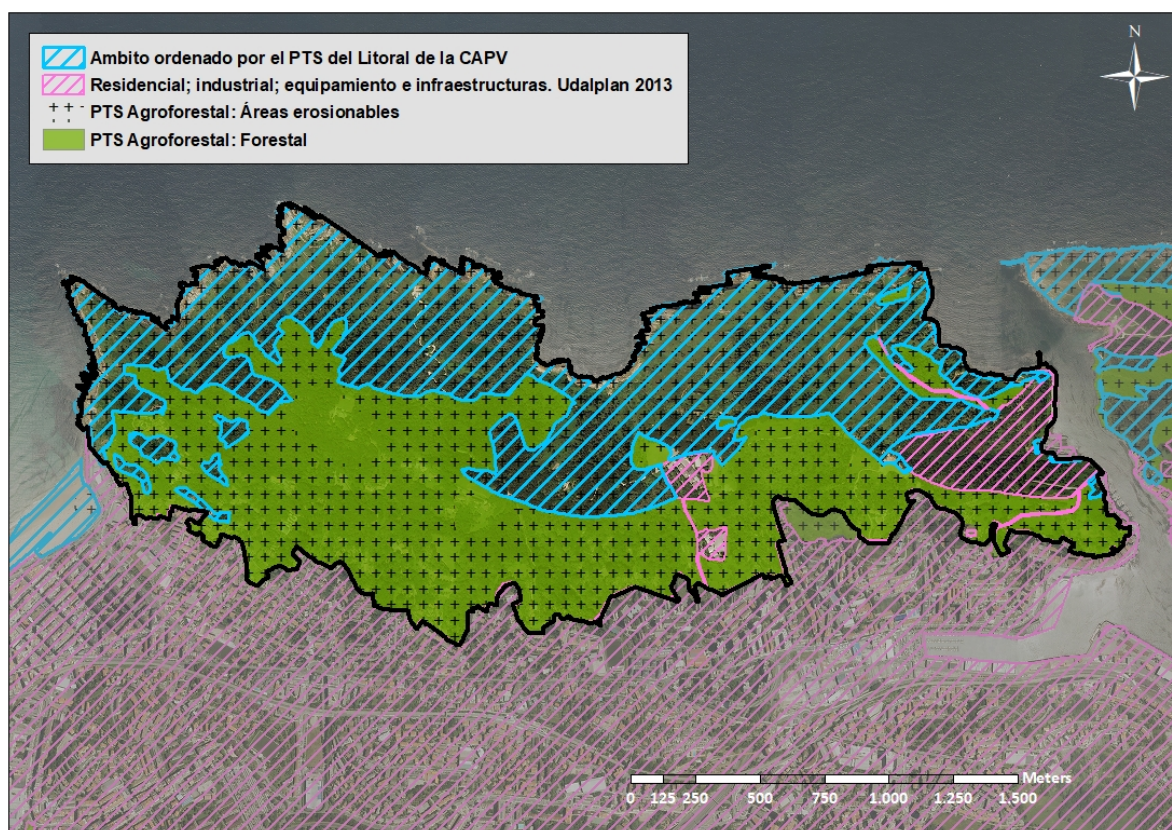


Figura 41. PTS Agroforestal: Zonificación propuesta para el entorno del Plan Especial.

El Plan Especial establece la ordenación de las áreas incluidas en la categoría “Forestal” por el Plan Territorial Sectorial Agroforestal de la CAPV en coherencia con las determinaciones del D. 177/2014, de 16 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente este Plan Territorial Sectorial.

9.5 Plan General de Ordenación Urbana de Donostia-San Sebastián³⁰

Las Normas Particulares del PGOU vigente establecen para el área AN. “NU.02 Ulia” la obligación de formalizar un Plan Especial con el objeto de determinar la ordenación del parque rural. Además de la correspondiente ordenación, el Plan Especial deberá establecer el régimen de titularidad de los terrenos del parque e identificará aquéllos que deban ser destinados a uso público, y para ellos, obtenidos por la Administración.

Al respecto, sin perjuicio de los reajustes que el Plan pueda establecer justificadamente, el PGOU señala que la superficie de terreno de titularidad pública será equivalente al 50% de la superficie total del ámbito. Por otro lado, el PGOU establece, entre otros, los siguientes criterios y objetivos generales de ordenación para el parque de Ulia:

- Habilitación de un parque rural o área recreativa en el Monte Ulía, que, en su caso, podrá extenderse a terrenos de similares características ubicados en el colindante término municipal de Pasaia, en las condiciones que, en tal caso, acuerden los Ayuntamientos de ambos municipios.

³⁰ Aprobado definitivamente con fecha 25 de junio de 2010 (BOG 19/11/2010)

- Ordenación de dicho parque en condiciones que, en términos generales, conlleven la preservación, regeneración e incentivación de las características naturales del ámbito, y, en ese contexto y en particular:
 - La integración en dicha ordenación de los objetivos de preservación del conjunto de espacios y/o elementos de interés ubicados en el ámbito, así como de corrección o eliminación de realidades degradadas, afectados por los condicionantes superpuestos a la ordenación urbanística regulados en el Plan General, entre los que se encuentran:
 - Los hábitats de vegetación de interés integrados en el condicionante superpuesto «C.1d. Vegetación de interés», en los términos y con el alcance establecidos para el mismo. La extensión de dichas áreas se actualizará en base a la información disponible.
 - Las áreas de interés de la fauna, afectadas por el condicionante superpuesto «C.1e. Áreas de protección de la fauna».
 - Destacan los acantilados de Ulia, que constituyen un hito de primer orden en materia de fauna en el municipio y uno de los más notables de la costa guipuzcoana, al albergar una nutrida colonia de aves, algunas nidificantes, que incluyen cuando menos 5 especies del Catálogo Vasco de Especies Amenazadas. El paíño europeo y halcón peregrino están en la categoría de «rara», el cormorán moñudo en la de «Vulnerable» y el cuervo y la gaviota sombría en la categoría «de interés especial».
 - El litoral y la zona de protección del mismo, en los términos y con el alcance vinculados al condicionante superpuesto «C.3 Dominio público marítimo-terrestre y zona de protección del mismo».
 - Los cauces fluviales y las márgenes de protección de los mismos, en los términos y con el alcance vinculados al condicionante superpuesto «C.4».
 - El paisaje, en los términos y con el alcance vinculados al condicionante superpuesto «C.6 Ámbitos de protección paisajística».
 - Los corredores ecológicos, en los términos y con el alcance vinculados al condicionante superpuesto «C.7 Corredores ecológicos».
 - Las áreas de interés geológico, en los términos y con el alcance vinculados al condicionante superpuesto «C.9»
 - Los ámbitos de mejora ambiental, en sus dos modalidades de mejora de ecosistemas y áreas degradadas, en los términos y con el alcance vinculados al condicionante superpuesto «C.11» que serán actualizadas en este Plan Especial.
 - La preservación de las edificaciones y elementos incluidos en el Catálogo de este P.G.
 - La determinación de las medidas necesarias para la consecución de los objetivos de calidad acústica establecidos en las disposiciones legales vigentes para las áreas acústicas identificadas como espacios naturales tranquilos, en la medida en que la ladera Norte del monte se integra en unos de esos espacios.

- Consolidación de las actividades agrarias y de explotación del litoral, así como de los usos hosteleros, recreativos, deportivos y de equipamiento comunitario existentes, compatibles con los criterios de intervención propuestos, y, previsión, sólo en caso de resultar necesario (o conveniente) y compatible con lo establecido por este Plan Especial para la zona en la que se ubiquen, de la posible ampliación o de la implantación de otros nuevos de similares características, en las condiciones que se deberán establecer para cada caso, en desarrollo de la normativa establecida al respecto en el documento «2.1 Normas Urbanísticas Generales» del Plan General.
- Consolidación de las edificaciones existentes destinadas a usos residenciales autónomos en las condiciones generales establecidas a ese respecto en el Plan General (documento «2.1 Normas Urbanísticas Generales»), y sin perjuicio de las salvedades que, en su caso, determine el plan especial.
- Regulación de lugares de estancia al aire libre y otros espacios destinados al ocio recreativo y de itinerarios peatonales de acceso al entorno de los elementos de interés naturalístico, paisajístico, o histórico-cultural –dentro, en todo caso, de las restricciones que su adecuada preservación aconseje- los cuales deberán constituir la referencia fundamental para el citado uso recreativo del ámbito.
- La implantación en el territorio de las nuevas edificaciones ha de adecuarse a los criterios que a ese respecto y de conformidad con las pautas expuestas determine el plan especial a promover en el ámbito.
- El ámbito resulta afectado por el dominio público marítimo-terrestre y su zona de servidumbre en un fondo de 100 m. a partir de la ribera del mar.
- La utilización de dicho dominio, así como toda intervención (sea con el objeto de ejecutar obras o construcciones, o de implantar usos, tanto en edificaciones existentes como nuevas) en los ámbitos limítrofes al mismo, incluida la zona de servidumbre de protección, se ajustará a lo dispuesto en la vigente Ley de Costas y en su Reglamento.

El Informe de Sostenibilidad Ambiental³¹ del Plan General (en adelante, ISA) analiza, en su capítulo 12, los impactos de las propuestas del Plan General sobre suelo no urbanizable, y establece, en los casos necesarios, una propuesta de medidas para la protección de cada uno de los aspectos ambientales analizados.

- Impactos en los recursos naturales
 - Cauces fluviales, espacios litorales y espacios aledaños: la propuestas resultan positivas desde el punto de vista ambiental.
 - Alta vulnerabilidad de acuíferos: las propuestas merecen una valoración positiva, sin que proceda proponer medidas complementarias.

³¹ Plan General De Ordenación Urbana De Donostia-San Sebastián. Documento “1. Memoria”. “1.2. Informe de Sostenibilidad Ambiental”. Texto Refundido. (Aprobación Definitiva: 25/06/2010). Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián. Oficina del Plan General. Elaborado por Ekolur S.L.

- Espacios naturales : la propuesta es de carácter positivo y no se plantean medidas complementarias.
- Vegetación de interés: El Plan General regula el denominado condicionante superpuesto a la ordenación urbanística “C.1d. Hábitats de vegetación de interés. Arbolado, parques y jardines urbanos”, que incluye, además de la vegetación arbolada, otras formaciones de interés, en general centradas en formaciones vegetales de la fachada litoral del municipio incluidas en el listado del Anexo I de la Directiva Hábitat. Consideradas en ese contexto, las propuestas planteadas por el Plan General en materia de vegetación, dentro del suelo no urbanizable resultante, merecen una valoración positiva. En todo caso, dada su singularidad y fragilidad, un a materia como la de la vegetación requiere, por un lado, la continuada fiscalización de su situación mediante la realización de, a modo de desarrollo y complemento del Plan General, estudios específicos de análisis de la situación de la misma debida y constantemente actualizados, y, por otro, la determinación de medidas de mantenimiento de la misma.
- Fauna de interés: Globalmente, se considera que el tratamiento del suelo no urbanizable propuesto en el referido Plan en materia de fauna es positivo.
- Conectividad ecológica: El condicionante superpuesto “C.7 Corredores ecológicos” identifica los problemas que existen en gran parte del término municipal donostiarra en cuanto a conectividad de escala local y comarcal. La valoración de las propuestas del Plan General es positiva pero su implantación efectiva debe ser considerada como una tarea a largo plazo, que excede del horizonte de proyección del Plan. Exigirá, asimismo, arbitrar mecanismos de control y coordinación entre las diversas Administraciones afectadas.
- Productividad agraria. Suelos de alto valor agrario y/o explotaciones agrarias estratégicas: El Plan General plantea como objetivo el mantenimiento de los suelos de mayor valor agrario del municipio. También marca las condiciones para favorecer que las explotaciones agrarias estratégicas tengan viabilidad y continuidad, incluso las que puedan quedar afectadas por desarrollos urbanísticos u otras propuestas. Con todo, las propuestas que realiza el Plan General se consideran suficientes y de carácter positivo.
- Recursos culturales
 - Patrimonio urbanístico histórico-arquitectónico: En suma, se considera que el Plan realiza un adecuado tratamiento del patrimonio arquitectónico del municipio sin que se planteen otras actuaciones o propuestas complementarias.
 - Patrimonio arqueológico: Los criterios y propuestas del citado Plan suponen un adecuado nivel de protección para todas ellas, por lo que se consideran positivas las afecciones derivadas de los mismos, sin que requieran medidas complementarias.
 - Paisaje: El Plan General identifica y regula el condicionante superpuesto a la ordenación urbanística “C.6 Ámbitos de protección paisajística”, en el que se integran las laderas norte y sur de Ulia. Asimismo, se propone la realización de un estudio

específico tanto para identificar otros posibles ámbitos que deban ser objeto de la adecuada consideración al respecto, como para determinar las correspondientes pautas de intervención. Esa propuesta resulta positiva al incluir una relación abierta de ámbitos objeto de protección paisajística en esta clase de suelo, a reajustar y/ o complementar en el estudio específico a promover en la materia.

- Riesgos derivados
 - o Riesgos geotécnicos: El Plan General autoriza la implantación en el suelo no urbanizable de edificaciones, instalaciones, usos e infraestructuras cuya efectiva y real materialización puede estar asociada a la generación de riesgos geotécnicos, por lo que condiciona su autorización a la determinación y ejecución de las medidas que en cada caso se estimen oportunas para evitar riesgos geotécnicos, incluida la previa realización de los estudios específicos que con ese fin se estimen necesarios.
 - o Riesgo de incendio forestal: se considera que la planificación, gestión y control en materia de incendios forestales es de naturaleza jerárquicamente superior, por lo que el Plan General se remite a las instancias competentes y sus planes específicos.
 - o Ruido ambiental, sosiego: El Plan General identifica y regula el condicionante superpuesto a la ordenación urbanística “C.10 Áreas de sensibilidad acústica” e integra en él las áreas acústicas delimitadas con los fines previstos en las disposiciones legales vigentes en materia de ruido. Una de las concretas modalidades de esas áreas se corresponde con la que el Plan denomina “Espacios naturales tranquilos”, y en ella se incluye la vertiente norte de Ulia.

Aparte de las medidas de protección planteadas en el análisis de los impactos el Plan General no plantea medidas específicas adicionales para el ámbito del Plan Especial.

Los criterios y objetivos de intervención en el área natural de Ulia establecidos en el Plan son acordes a lo establecido en el Plan General de Ordenación Urbana de Donostia-San Sebastián y su Informe de Sostenibilidad.

9.6 Normas Subsidiarias de Planeamiento (tipo B) de Pasaia³²

En el término municipal de Pasaia el territorio del Plan Especial se conforma mediante la suma de tres ámbitos de intervención urbanística:

- A.I.U. 2.13 ULIA (740.600 m²): zonificado como Zona rural de protección especial y Sistema de espacios libres.
- A.I.U. 2.10 ONDARTXO I (97.040 m²), zonificado como Equipamiento socio-cultural y recreativo.
- A.I.U. 2.11 ONDARTXO II (68.800 m²), zonificado como Equipamiento de servicios públicos.

Ámbitos todos ellos clasificados como Suelo No Urbanizable, abarcan en conjunto una superficie aproximada de 0,90 km² (906.440 m²).

³² Aprobadas definitivamente con fecha 16 de septiembre de 1997 (BOG 31/10/1997)

A dichos ámbitos cabe añadir suelo perteneciente al A.I.U. 2.12 TRINTXERPE GOIA, que la Modificación Puntual de NN.SS. de 2.003 clasificó como Suelo No Urbanizable y zonificó globalmente como Rural común (Ulia). La Norma particular final de la citada Modificación de Normas dice así al respecto: “(...) *de tal forma que el conjunto de todos aquellos suelos que en desarrollo del presente expediente mantienen su clasificación de suelo no urbanizable, identificados en el plano II.3, se incluyen en su totalidad en la calificación de zona rural común y forman parte de la zona que con tal calificación ya se localiza en la ladera de Ulia de acuerdo con las Normas Subsidiarias vigentes en el municipio de Pasaia*”.

Este suelo constituye por tanto el lugar de transición entre el medio rural/natural del Monte Ulía y la trama urbana del municipio. Otro tanto cabría decir del Parque Azkuene Goia (S.2.12.03), de 31.944 m² de superficie, que, sin embargo, fue clasificado como Suelo Urbanizable y calificado como Sistema General de Espacios Libres, y objeto de un Plan Especial en 2.007, por lo que queda fuera del ámbito de este documento.

El ámbito de ordenación incluye asimismo Suelo No Urbanizable no adscrito a ninguno de los ámbitos delimitados por las NN.SS., ubicado al noroeste del suelo urbano de San Pedro y zonificado como Zona rural de protección especial y, en menor medida, Rural común. En resumen, el ámbito de ordenación abarca la práctica totalidad del suelo no urbanizable que queda entre el mar, el suelo urbano o urbanizable de Trintxerpe y San Pedro, y el límite del término municipal colindante con Donostia.

Ahora bien, el A.I.U. 2.13 ULIA representa el 73,5% de la superficie total del ámbito de ordenación del Plan Especial, y éste se configura en definitiva como ampliación de aquel, por lo que los criterios y objetivos establecidos para el mismo deberán adoptarse con carácter general. Son los siguientes:

- Fomentar el uso agrícola forestal del área preservando sus características y potenciales, como única forma de conservar el territorio.
- Determinar unos niveles básicos de protección, detectando aquellas zonas susceptibles de preservar y proteger, propiciando su adquisición por parte del Ayuntamiento.
- Incorporar el resto del territorio no protegido específicamente y no susceptible de usos rurales comunes al S.G. de Espacios Libres para su uso de esparcimiento y ocio sin restricciones.
- Se incluyen en catálogo los siguientes enclaves naturales y elementos de interés arqueológico:
 - Acantilados del Faro de la Plata.
 - Acantilados y franja costera desde el Faro de la Plata hasta el límite con el término municipal de Donostia.
 - Acantilados y costa desde Puntas de San Pedro, Punta de las Cruces, Faro Senokozuloa, rocas y bajos de Zepeta, Cala de Senokozuloa hasta Arando txiki.
 - Fuerte de las Cruces o Fuerte Morales.
 - Acueductos.
- El Plan Especial deberá definir de manera pormenorizada las medidas de protección precisas para estos enclaves, estableciendo la compatibilidad con el uso público de espacios libres.

En cualquier caso, si bien la definitiva ordenación pormenorizada del ámbito se remite a la redacción del presente Plan Especial, la ficha urbanística establece también una serie de

determinaciones básicas que han de entenderse como vinculantes y, por tanto, de obligado cumplimiento. Dice así:

- Son vinculantes los siguientes elementos de Ordenación, y que deberán ser recogidos por el Plan Especial:
 - Mantener, con carácter de mínimo la calificación de Espacio Libre Rural (F.2), sobre aquéllos terrenos o zonas sobre las que así se dispone.
 - Se prohíben expresamente desarrollos residenciales en el área.
 - Deberá definir las medidas y actuaciones a ejecutar en las zonas degradadas por canteras y chabolas.
 - Acotar, en función de los regímenes particulares de protección que se determinen los límites de accesibilidad al territorio para usos de ocio y sociorrecreativos.

Por otro lado, la ficha urbanística califica globalmente el A.I.U. 2.13 ULIA como Zona Rural de Protección Especial y Sistema de Espacios Libres. A continuación, la propia ficha califica pormenorizadamente la superficie total (74,06 Ha.) del ámbito como D.1 Zona Rural de Protección (44,87 Ha.), F.2 Espacios libres rurales (23,73 Ha.) y E.1.5 Carreteras y caminos rurales (5,46 Ha.).

Por su parte, el Plan Especial deberá tomar en consideración también los criterios y objetivos establecidos para los ámbitos A.I.U. 2.10 ONDARTXO I y A.I.U. 2.11 ONDARTXO II, incluidos en su ámbito de ordenación, y calificados en su totalidad como G.6 Equipamiento socio-cultural y recreativo y G.8.3 Equipamiento de servicios públicos. Equipamientos funerarios, respectivamente. En este caso, ambas áreas quedan fuera del ámbito del planeamiento sectorial, debido precisamente a su calificación como equipamiento.

Las Normas Urbanísticas de Pasaia no han sido sometidas al procedimiento de evaluación de impacto ambiental, ya que su aprobación es anterior a la *Ley 3/1998, de 27 de febrero, de protección general del Medio Ambiente*.

Los criterios y objetivos de intervención en el área natural de Ulia establecidos en el Plan son acordes a lo establecido en las Normas Urbanísticas de Pasaia.

10 AFECCIÓN A RED NATURA 2000

Se considera que, en términos generales, el Plan Especial es positivo para la conservación de la ZEC Ulia ES2120014, cuyos elementos clave son los siguientes:

- Robledales y marojales, de tipo robledales acidófilos de *Quercus robur* y marojal eurosiberiano (Cod. UE 9230).
- Comunidades de musgos y helechos de las regatas.
- Formaciones de *Cladium mariscus* (Cod. UE 7120*)
- Comunidades costeras: acantilados marinos sin vegetación, acantilados marinos con vegetación (código UE 1230), brezales costeros de *Erica vagans* (Cod. UE 4040*).
- Landas atlánticas: Brezales húmedos de *Erica ciliaris* y/o *E. tetralix* (Cod. UE 4020*), brezales atlánticos (Cod. UE 4030), Prados húmedos acidófilos dominados por Molinia (Cod. UE 6410), praderas silícícolas (Cod. UE 6230*), mires de transición (Cod. UE 7140).
- Aves necrófagas: buitre leonado (*Gyps fulvus*) y alimoche (*Neophron percnopterus*).

La propuesta de ordenación (ver apartado 4.1.1) incluye este espacio natural protegido en la categoría de Especial Protección, en la que el único uso propiciado es la conservación, entendiendo como tal el mantenimiento de sus características actuales, favoreciendo la evolución natural, sin intervención humana o con la mínima participación. La mejora ambiental, las actividades científico-culturales, el uso público extensivo y los elementos de señalización se consideran usos restringidos en la ZEC, cuya implantación debe evitarse en la medida de lo posible, y serán admisibles sólo tras un análisis de afecciones y la adopción de medidas correctoras (ver apartado 4.1.2.5 y **Tabla 2**).

Además de la ordenación y su normativa, el Plan Especial incluye un Plan de Acción en el que se proponen un listado de 27 acciones, agrupadas en 4 líneas de actuación (ver apartado 4.1.3.2). De las 27 acciones, se considera que las acciones A.17 *Estudiar la posibilidad de acondicionar el acceso peatonal a la punta de Monpas y al fuerte* y A.18. *Estudiar la conveniencia de formalizar una pasarela peatonal en Monpas* pueden establecer el marco para proyectos que se desarrollen en la ZEC Ulia.

Visto lo anterior, se analizan, de forma preliminar, los impactos que puedan derivarse de dichos proyectos, que deberán, en todo caso, someterse al trámite de evaluación de impactos en caso de que, tras los estudios contemplados en las acciones A.17 y/o A.18, se considere conveniente la redacción de los respectivos proyectos.

10.1 Acción A.17 Acceso peatonal a la punta Monpas

La acción A.17 del Plan Especial incluye el estudio de la posibilidad de acondicionar el acceso peatonal a la punta de Monpas y al fuerte. Es decir, se trata de accesos peatonales ya existentes en la actualidad, pero se considera conveniente estudiar la posibilidad de acondicionarlos para mejorar su transitabilidad y disminuir su peligrosidad.

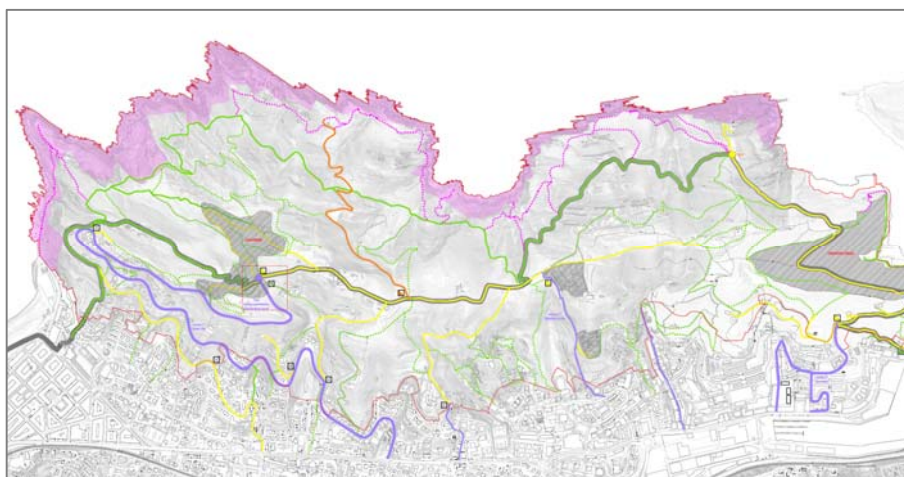


Figura 42. Acceso peatonal a la punta Monpas. Fuente: Plano O0.3. Ordenación general de las infraestructuras de comunicación. Plan Especial para la protección y conservación del Monte Ulía. Octubre 2018.

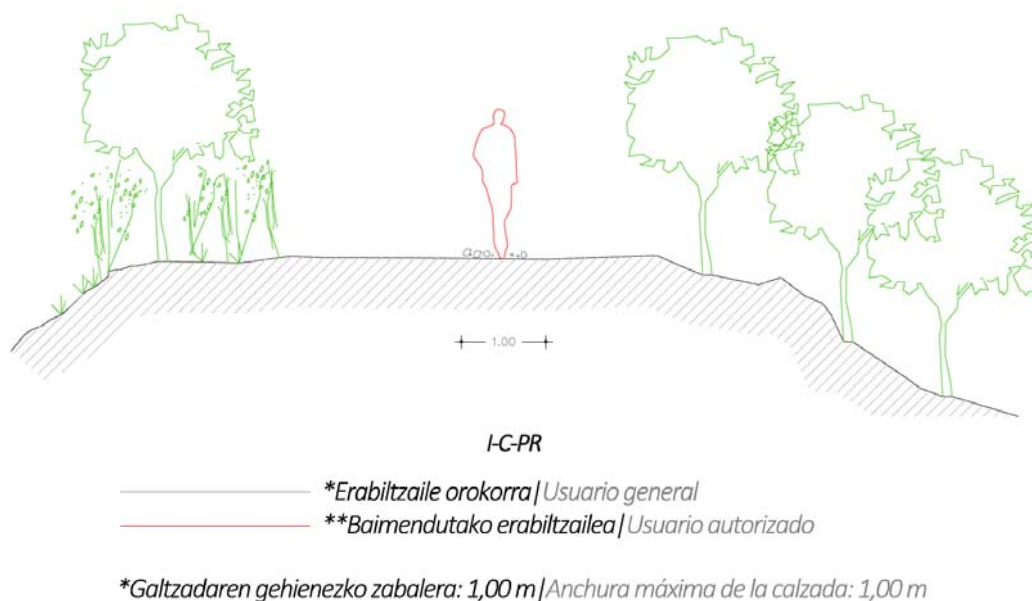


Figura 43. Sección tipo de las vías de comunicación de tipo I-C-PR senderos en zonas protegidas. Fuente: Plano O0.3. Ordenación general de las infraestructuras de comunicación. Plan Especial para la protección y conservación del Monte Ulía. Octubre 2018.

Tal y como puede apreciarse en la

Figura 42, el sendero de acceso a la punta de Monpas discurre por la ZEC Ulia.

De manera preliminar, se identifican a continuación las acciones que pueden ocasionar impactos sobre este espacio natural protegido en caso de que se acondicionara el acceso existente para los usuarios generales.

- Movimientos de tierra (fase de obras).
- Tratamiento de la superficie del sendero (fase de obras).
- Siembras y plantaciones (fase de obras).
- Tránsito y afluencia de usuarios del sendero (fase de explotación).

Teniendo en cuenta las actuaciones derivadas y los valores del medio descritos, se indican a continuación los impactos potenciales más significativos derivados de un acondicionamiento del sendero a la punta de Monpas.

- Afección a elementos clave de la ZEC Ulia (fase de obras y explotación): brezales costeros de *Erica vagans* (Cod. UE 4040*)
- Afección al Dominio Público Marítimo Terrestre (fase de obras).
- Ocupación del suelo (fase de obras y explotación).
- Afección a la vegetación (fase de obras y explotación).
- Disminución de la calidad del hábitat faunístico (fase de obras y explotación).
- Afección sobre el paisaje (fase de obras).
- Incremento en el consumo de recursos (fase de obras).
- Incremento de las emisiones atmosféricas contaminantes (fase de obras).
- Efectos sobre el cambio climático (fase de obras).
- Ruido (fase de obras).
- Generación de residuos (fase de obras).

10.2 Acción A.18 Estudiar la conveniencia de formalizar una pasarela peatonal en Monpas

La acción A.18 del Plan Especial contempla el estudio de la conveniencia de formalizar una pasarela peatonal, cuyas características, de forma preliminar, se han considerado iguales a las de la pasarela proyectada en el año 2007 desde el extremo oriental de la bahía de Zurriola (en el barrio de Gros, junto a la explanada de Sagüés) hasta su finalización en la punta de Monpas.

Dicho proyecto de pasarela cuenta con declaración de impacto ambiental (DIA) favorable, emitida por la Secretaría de Estado de Cambio Climático y formulada por Resolución de 22 de abril de 2010³³, de acuerdo con el artículo 12.1 del *Real Decreto Legislativo 1/2008, de 11 de enero, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental de proyectos*.

Dicho Real Decreto Legislativo recoge, en su artículo 14, la caducidad de la declaración de impacto ambiental:

³³ Resolución de 22 de abril de 2010, de la Secretaría de Estado de Cambio Climático, por la que se formula declaración de impacto ambiental del proyecto Pasarela peatonal de Mompás, término municipal de Donostia-San Sebastián, Guipúzcoa (BOE Nº 118, viernes 14 de mayo de 2010).

1. La declaración de impacto ambiental del proyecto o actividad caducará si una vez autorizado o aprobado el proyecto no se hubiera comenzado su ejecución en el plazo fijado por la comunidad autónoma. En tales casos, el promotor deberá iniciar nuevamente el trámite de evaluación ambiental del proyecto.

En los proyectos que deban ser autorizados o aprobados por la Administración General del Estado, dicho plazo será de cinco años.

2. No obstante lo dispuesto en el apartado anterior, el órgano ambiental podrá resolver, a solicitud del promotor, que dicha declaración sigue vigente al no haberse producido cambios sustanciales en los elementos esenciales que han servido de base para realizar la evaluación de impacto ambiental. El plazo máximo de emisión y notificación del informe sobre la revisión de la declaración de impacto ambiental será el que fije la comunidad autónoma.

Teniendo en cuenta que este proyecto cuenta ya con la evaluación de impactos ya realizada, se ha considerado conveniente recoger en este documento la descripción que se incluye en la DIA, así como las medidas protectoras propuestas.

De acuerdo con la DIA, el objeto del proyecto es la construcción de un acceso peatonal a la zona de dominio público marítimo terrestre, adaptado para ser utilizado por personas con movilidad reducida, que pueda permitir la contemplación y el disfrute del lugar, conjugando el uso público con el respeto al medio ambiente y, a su vez, permita la adecuada protección del dominio. Actualmente ya existe un sendero con el mismo recorrido que la pasarela proyectada, aunque es bastante peligroso en algunos puntos por el riesgo de desprendimientos. Por otro lado, al transitar la senda entre hábitats de interés comunitario, el pisoteo frecuente de plantas puede originar el deterioro de aquellos hábitats que propiciaron la declaración de este espacio natural como Lugar de Importancia Comunitaria, y posteriormente, Zona de Especial Conservación.

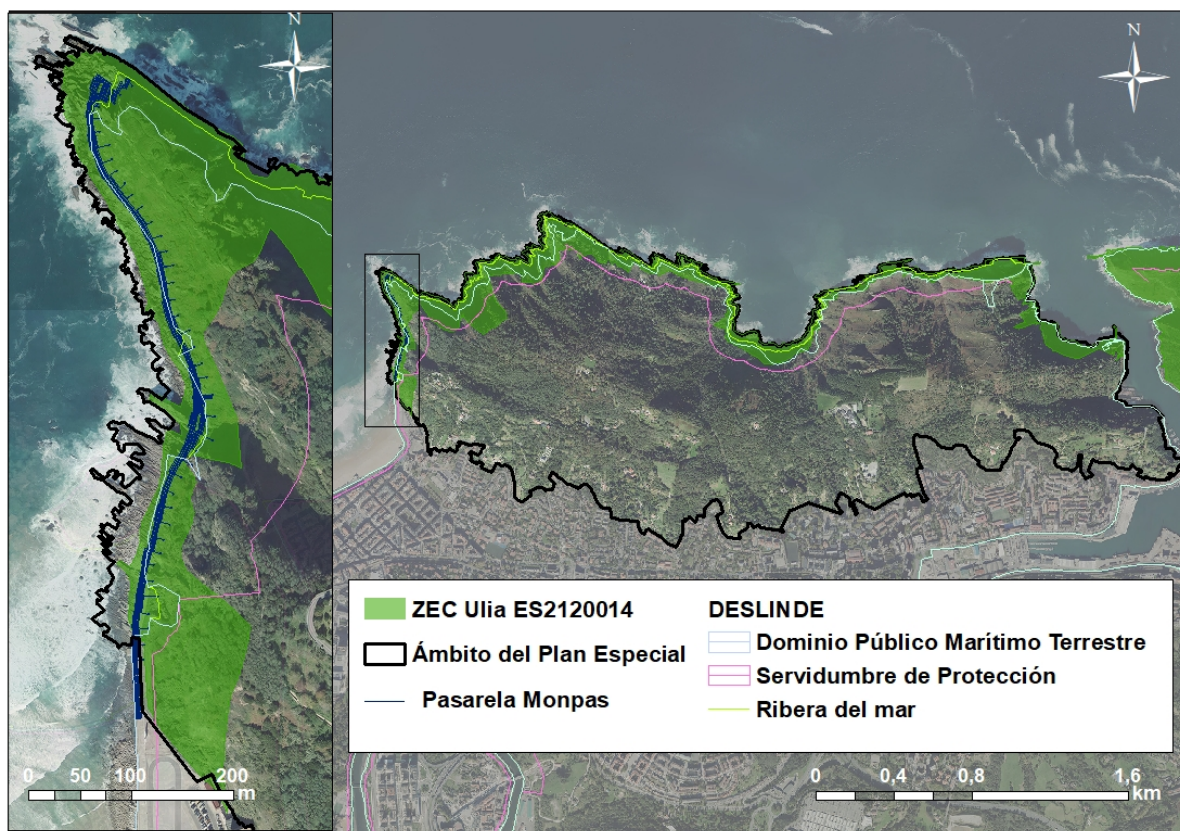


Figura 44. Pasarela proyectada. Fuente: Pasarela de Mompas en Donostia – San Sebastián. Estudio de impacto ambiental. Ministerio de medio ambiente. Secretaría General para el territorio y la biodiversidad. Dirección de Costas. Febrero 2008. Elaborado por Ekolur Asesoría Ambiental.

Siguiendo con la información recogida en la DIA, el proyecto consiste, básicamente, en la ejecución de una pasarela de acero y madera, a modo de sendero aéreo, de unos 700 m de longitud y ancho variable. Se trata de una pasarela casi totalmente aérea (4.300 m² de superficie en la parte volada frente a los 500 m² de los primeros 100 m de la pasarela que se apoyan en el muro de costa existente) que discurre a una altura promedio de 18-20 m sobre el nivel del mar, y que es sostenida mediante 41 pórticos separados unos de otros en torno a los 15 m. En las siguientes figuras se puede comprobar la disposición de los dos apoyos que conforman cada pórtico, con sus respectivos anclajes, y la pasarela con relación a la ladera y el suelo.



Figura 45. Infografía de la pasarela proyectada. Fuente: Pasarela de Mompas en Donostia – San Sebastián. Estudio de impacto ambiental. Ministerio de medio ambiente. Secretaría General para el territorio y la biodiversidad. Dirección de Costas. Febrero 2008. Elaborado por Ekolur Asesoría Ambiental.

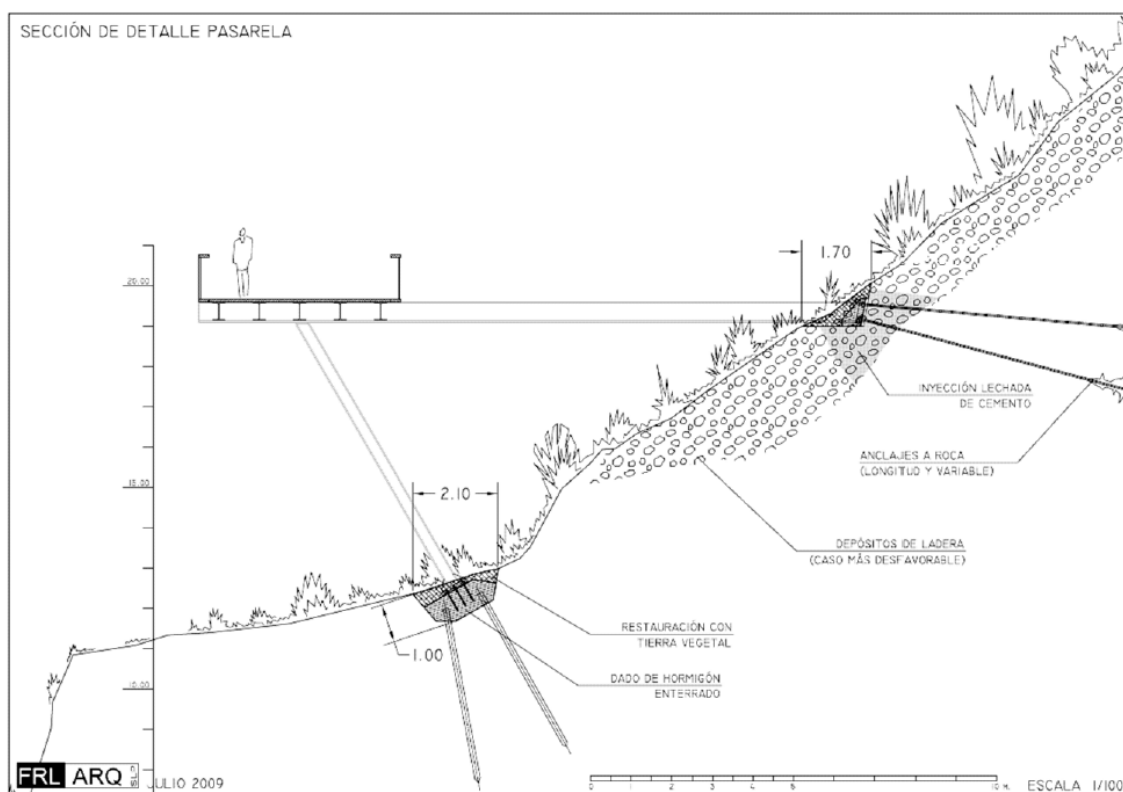


Figura 46. Disposición de los dos apoyos que conforman cada pórtico. Fuente: DIA de 22 de abril de 2010.

Los impactos previstos de este proyecto, así como las principales medidas preventivas y correctoras propuestas en el estudio de impacto ambiental y en la documentación complementaria remitida por el promotor, se muestran en el cuadro siguiente agrupados según el elemento del medio natural a que se refieren:

Impactos	Medidas
<i>Suelo e hidrología</i>	
Posible contaminación de los suelos y las aguas del entorno de la pasarela como consecuencia de los vertidos accidentales de carburantes y aceites de la maquinaria empleada y por la presencia de embalajes y otros residuos sólidos generados durante la fase de obras.	Acondicionamiento de una zona de ocupación temporal en la explanada de Sagües en la que se realizarán las labores de mantenimiento de la maquinaria y se habilitará un punto limpio en el que se recogerán todo tipo de residuos, incluidos los tóxicos y peligrosos.
Durante la fase de explotación se generarán basuras y desperdicios por parte de los usuarios.	Gestión de todos los residuos de acuerdo con su tipología y normativa que los regula. Colocación de instalaciones sanitarias para el personal de la obra. Una vez finalizadas las obras se realizará una campaña de limpieza exhaustiva, tanto del entorno de la pasarela, como de la zona de ocupación temporal eliminando todos los restos de obra (gotas de cemento, escombros, etc.). Para minimizar la generación de residuos durante la explotación de la pasarela se instalarán urinarios públicos, merenderos y parques infantiles en la explanada de Sagües. Colocación de paneles informativos y papeleras o contenedores, que permitan la recogida selectiva de residuos, a lo largo de la pasarela. Se procederá al cierre nocturno de la pasarela.
<i>Flora y hábitats de interés comunitario</i>	
Durante la fase de obras se instalarán un total de 37 apoyos sobre el hábitat 1230 y 8 sobre el 4040*, de manera que se producirá la pérdida directa de ejemplares y de superficie; si bien, en ambos casos, será muy inferior al 1 % de la superficie ocupada por cada uno de esos hábitats en el conjunto del LIC.	Elección preferente de afloramientos rocosos o zonas sin vegetación para la colocación de los anclajes. Instalación de los apoyos ubicados en las manchas del hábitat 4040* y en las colonias de <i>Armeria euscadiensis</i> únicamente durante el período de reposo vegetativo (entre noviembre y febrero)
Daños a la vegetación próxima como consecuencia de la generación de polvo, efluentes, etc., en un radio de 1-2 m alrededor de los anclajes sobre los que se dispondrán los apoyos de la pasarela.	Colocación de geotextiles o plásticos que cubran los pies más frágiles para protegerlos del polvo y, una vez finalizado el anclaje, realización de riegos para eliminar el polvo acumulado.
Durante la fase de explotación los cambios en las condiciones microlocales de insolación, vientos, humedad y aerosoles salinos que introducirá la presencia de la pasarela aérea, junto con el riesgo de daño directo a ejemplares por pisoteo, arrancamiento, etc., y la entrada de plantas invasoras, son los principales impactos estimados para la vegetación.	Recogida mediante tubos, mangueras o un sistema similar de los efluentes generados durante la perforación de los anclajes, en aquellos apoyos que coincidan con el hábitat 4040* o con manchas de <i>Armeria euscadiensis</i> , que serán gestionados según normativa. Se impedirá el tránsito de personas por la senda situada bajo la pasarela (la actual hacia la Punta de Mompás) y por las dos que interseccionan con la misma y suben por la ladera hacia la zona del fuerte (a la altura del apoyo n.º 19 y en la plataforma final). También, se instalarán cerramientos con sistemas de cierres efectivos y resistentes a actos vandálicos. Colocación de paneles interpretativos que informarán a los transeúntes de la importancia de conservar los valores naturales del entorno de la pasarela y de las restricciones que conlleva.

Fauna

Durante la fase de obras y de explotación se generarán molestias directas a las colonias de cría de aves marinas que se disponen en los acantilados de la cara norte de dicho monte y que sitúan los primeros nidos a escasos 30-40 m de la parte final de la pasarela.	La iluminación de la obra evitará la contaminación lumínica y será de bajo consumo, especialmente en la parte final de la pasarela próxima a los acantilados.
En caso reconfirmarse su presencia, disminución de la productividad del paño europeo (<i>Hydrobates pelagicus</i>) por el incremento del riesgo de depredación de sus huevos y pollos por parte de depredadores oportunistas y frecuentes de medios urbanos como gatos y ratas.	Prohibición de ejecutar los trabajos correspondientes al final de la pasarela (entre los apoyos nº 32 y nº 41) durante el período reproductor, por lo que previamente se realizará un censo de aves nidificantes para determinar el período en el que se procederá a la parada biológica de las obras (en un principio abarca de marzo a agosto), y empleo de maquinaria dotada de mecanismos silenciadores que limiten la emisión de ruidos.
	Durante la explotación de la pasarela se limitarán las molestias mediante la instalación de sistemas (pantallas con ranuras similares a los observatorios ornitológicos) que limiten el acceso visual desde el extremo de la pasarela hacia los cortados que utilizan las aves marinas.
	Colocación de paneles interpretativos que informarán a los transeúntes de la importancia de conservar los valores naturales del entorno de la pasarela y de las restricciones que conlleva.
	Para minimizar la predación sobre nidos de aves marinas se propone. no acondicionar zonas de estancia en la pasarela que inviten a comer a los usuarios en la misma; instalar papeleras inaccesibles para gaviotas, ratas y gatos; diseñar una pieza que en los apoyos actúe a modo de «piedra de hórreo» e impida que trepen por los mismos gatos y ratas; instalación de un pastor eléctrico o método disuasivo similar a para gatos y ratas; acondicionamiento de un sistema de vigilancia; y finalmente desratizaciones periódicas y eliminación de gatos callejeros en Sagües.

Paisaje

Afección negativa derivada de la presencia de una estructura lineal de gran longitud y altura, con numerosos elementos verticales, y dispuesta sobre un fondo natural y en un ámbito con una gran cantidad de potenciales observadores.	Elección, dentro de las posibilidades técnicas, de aquellos materiales que mejor se adapten y mimeticen con el entorno. En aquellas áreas en las que por razones de seguridad sea inexcusable la instalación de pantallas dinámicas, u otros métodos para la estabilización de laderas, se plantarán especies arbóreas y arbustivas presentes actualmente en la ladera (por ejemplo, tamarices, sauces, laurel, madroño, encina, etc.) con el fin de camuflar esas estructuras de contención.
---	---

Población

Durante las obras se generarán ruidos, vibraciones, desvíos provisionales, acumulación de barro y emisiones de polvo que afectará a los ciudadanos que vivan o transiten por el entorno de la explanada de Sagües donde se dispondrá la zona de ocupación temporal.	Uso de maquinaria con dispositivos que minimicen la emisión de ruidos.
	Realización de revisiones frecuentes de la maquinaria para cumplir con la normativa relativa a la emisión de contaminantes atmosféricos y sonoros.
	Limpieza de viales y zonas de trabajo mediante riegos periódicos con el fin de impedir la presencia de rodadas de barro en las calles y la emisión de polvo.
	Los materiales pulverulentos como el cemento deberán estar ensacados o disponer de sistemas de almacenamiento que impidan su transporte por el viento.

Figura 47. Impactos previstos de la pasarela y medidas correctoras. Fuente: DIA de 22 de abril de 2010.

11 AFECCIONES A OTROS ESPACIOS NATURALES

En el ámbito del Plan Especial se encuentra incluida el área de interés naturalístico de las DOT espacio ‘Acantilados de Ulia’ (Cod. DOT016), cuya delimitación coincide en su mayor parte con la de la ZEC Ulia, por lo que se considera que la afección a esta área de interés se ha valorado convenientemente en el apartado anterior.

12 PROPUESTA DE PÚBLICO INTERESADO

La necesidad de consultas a personas interesadas, según el procedimiento de evaluación ambiental estratégica simplificada, establecido en el artículo 46 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, se satisface proponiendo la consulta a las Asociaciones que se señalan, por cumplir con las características recogidas en el apartado primero g) del artículo 5, de la citada Ley y por incluir en el ámbito de sus actuaciones el municipio de Donostia-San Sebastián.

- Aranzadi Zientzia Elkarte - Sociedad De Ciencias Aranzadi
- Asociación Ornitológica Itsas Enara
- Biolur Gipuzkoa Nekazaritza Ekologikoaren Aldeko Elkarte
- Eguzki Euskal Herriko Talde Ekologista eta Antinuklearra
- Eguzkizaleak Asociación Recreativa
- EHNE Euskal Herriko Nekazarien Elkartasuna
- Ekologistak Martxan Gipuzkoa.
- Haritzalde Naturzaleen Elkarte
- Kalapie Hiriko Txirrindularien Elkarte
- Seo-Birdlife Donostia
- Ugatza Ornitologia
- Uliako Auzo Elkarte

En Oiartzun, a 11 de abril de 2019,

Fdo:



Maite Ibarrola

Licenciada en Ciencias Ambientales

Licenciada en Ciencias Químicas

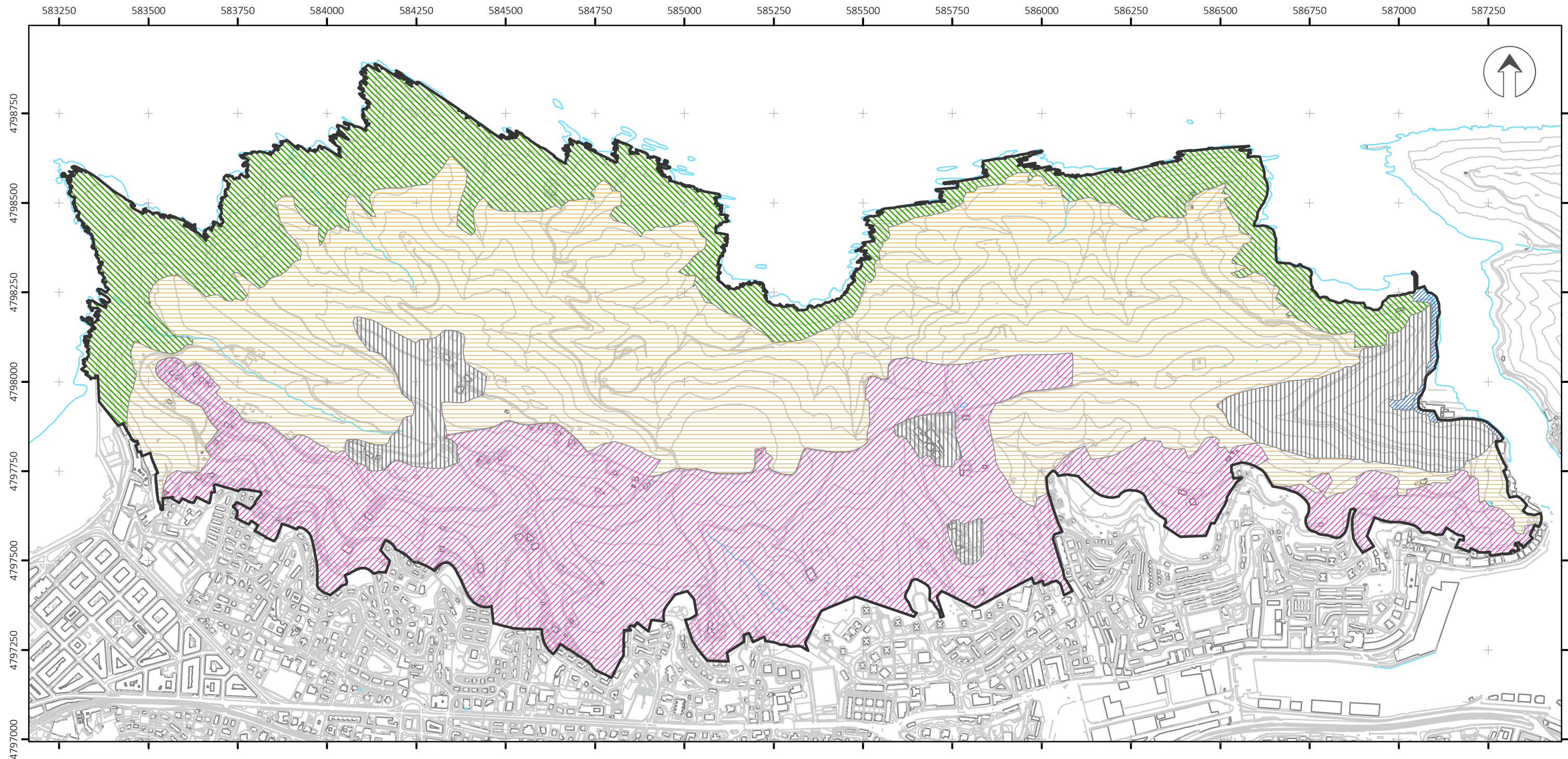


Angela Oscoz

Licenciada en Farmacia

Máster en evaluación y corrección de
impactos ambientales

ANEXO 1. PLANOS



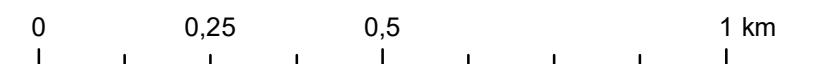
- | | | | |
|---|--|---|---|
|  | Ámbito del Plan Especial |  | Zona de aprovechamiento de los recursos naturales |
|  | Zona de equipamientos y actividades terciarias |  | Zona de especial protección |
|  | Zona de mejora de ecosistemas |  | Suelo urbano A.I.U. San Pedro |

PLAN ESPECIAL PARA LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DEL MONTE ULÍA

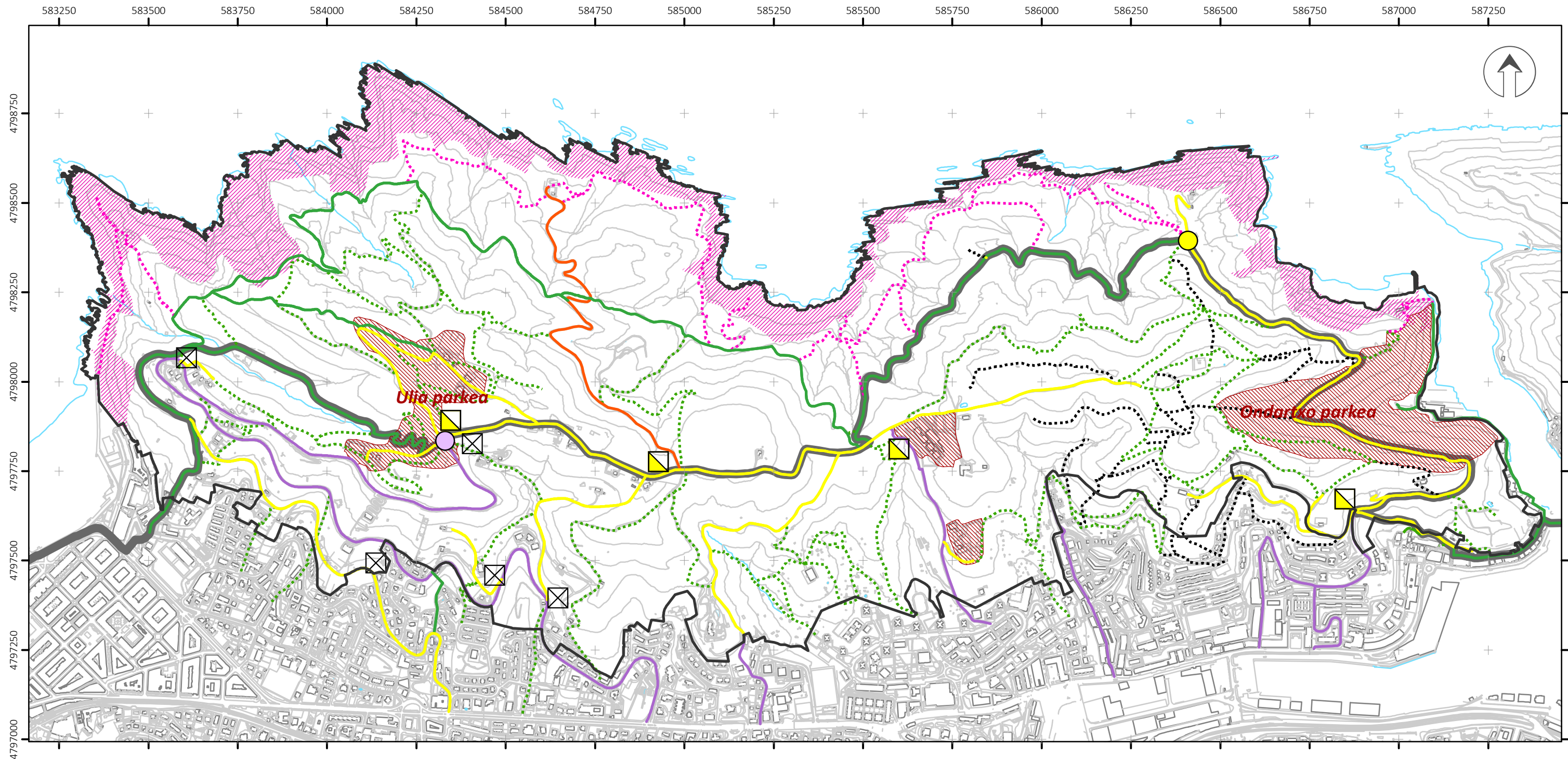
Documento inicial estratégico

Zonificación del ámbito de ordenación

Fuente: Plano O.01 Zonificación del ámbito de ordenación del Plan Especial para la protección y conservación del Monte Ulía. Octubre 2018.
Ekolur Asesoría Ambiental SLL y Astazaldi arkitektura estudioa SLP



EPSG: UTM ETRS89



- Ámbito del Plan Especial
- Zona Especial Conservación ZEC Ulía ES2120014
- Zona de equipamientos y actividades terciarias
- Camino de Santiago

Accesos y aparcamientos de vehículos

- Barrera de cierre para vehículos no autorizados
- Señal de prohibido para vehículos no autorizados
- Zona de aparcamiento público
- Zona de maniobra y aparcamiento de servicio

Vías de comunicación

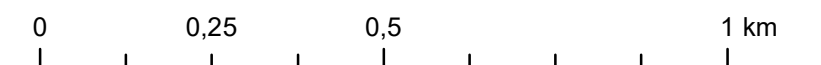
- I-C-S Viales secundarios
- I-C-C Caminos peatonales principales
- I-C-P Viales principales
- I-C-R Viales de servicio
- I-C-S Senderos en zonas protegidas
- I-C-SP Senderos peatonales
- Otros senderos

PLAN ESPECIAL PARA LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DEL MONTE ULÍA

Documento inicial estratégico

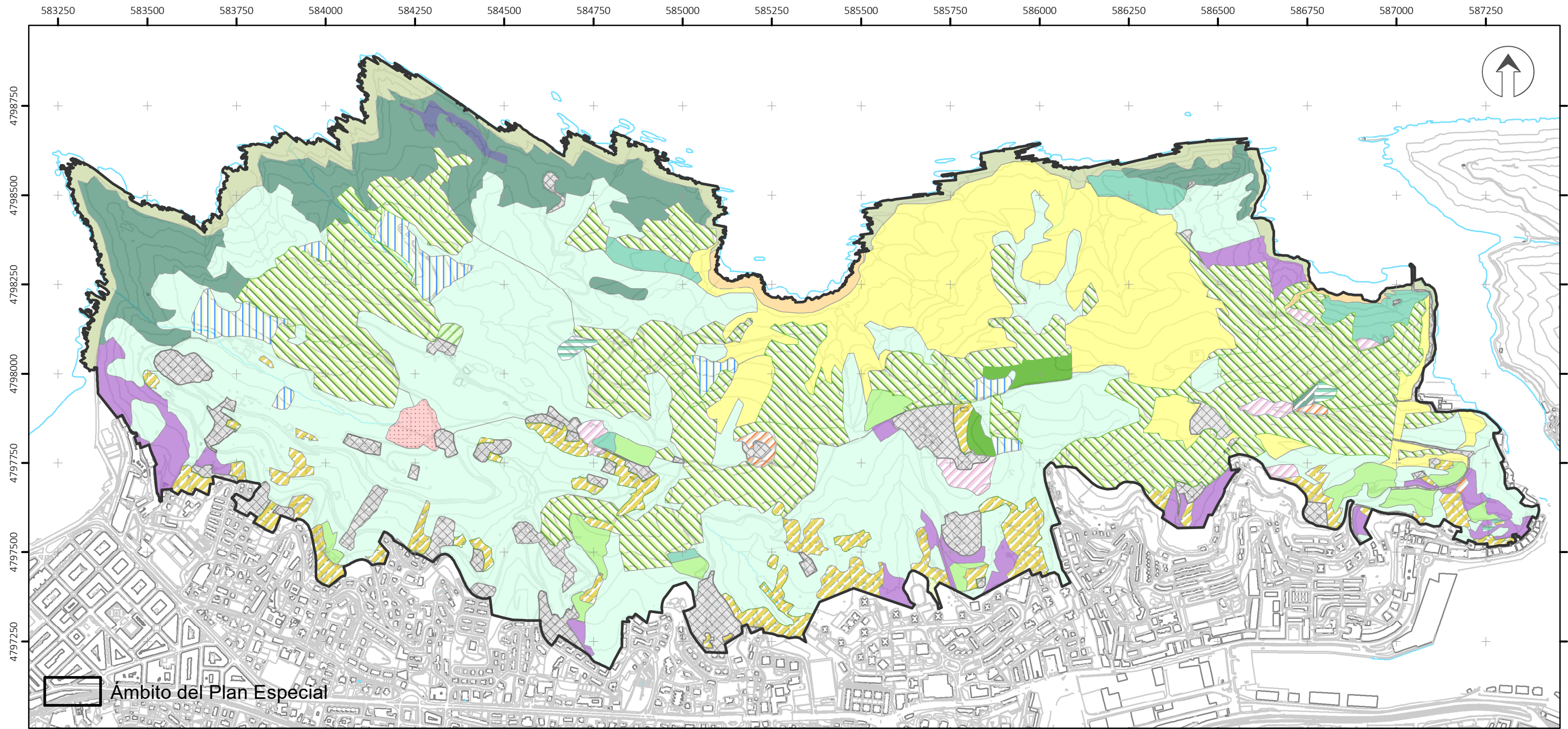
Ordenación general de las infraestructuras de comunicación

Fuente: Plano 0.03 Ordenación general de las infraestructuras de comunicación del Plan Especial para la protección y conservación del Monte Ulía. Octubre 2018.
Ekolur Asesoría Ambiental SLL y Astazaldi arkitektura estudioa SLP



EPSG: UTM ETRS89

Abril 2019

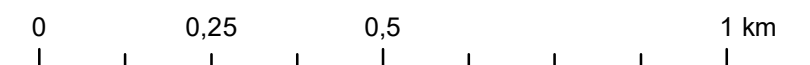


- | | | |
|--|---|--|
| B2, Playas de guijarros | F3.13, Zarzal acidófilo atlántico con espinos (<i>Rubus</i> gr. <i>glandulosus</i>) | G2.81, Plantaciones de <i>Eucaliptus</i> sp. |
| B3.23, Acantilados y rocas costeras sin vegetación | F3.15(Y), Argomal atlántico de <i>Ulex europaeus</i> | G3.F(M), Plantaciones de <i>Pinus pinaster</i> |
| B3.31, Repisas y acantilados costeros con angiospermas halófilas | F4.23(X), Brezal atlántico dominado por <i>Ulex</i> sp. | G3.F(P), Plantaciones de <i>Pinus radiata</i> |
| E2.11, Prados pastados y pastos no manipulados | F4.231, Brezal costero de <i>Erica vagans</i> | G5.61, Bosques naturales jóvenes de frondosas |
| E2.21, Prados de siega atlánticos no pastoreados | G1.C(Y), Otras plantaciones de frondosas caducas | I1.2, Huertas y viveros |
| E2.6, Céspedes mejorados y campos deportivos | G1.C2, Plantaciones de <i>Quercus rubra</i> | I2.1, Grandes parques y jardines ornamentales |
| E5.43(X), Formaciones de bambú | G1.C3, Plantaciones de <i>Robinia pseudoacacia</i> | I2.2 y J2 Construcciones de baja densidad |
| | | J4.6, Otros hábitats artificiales |

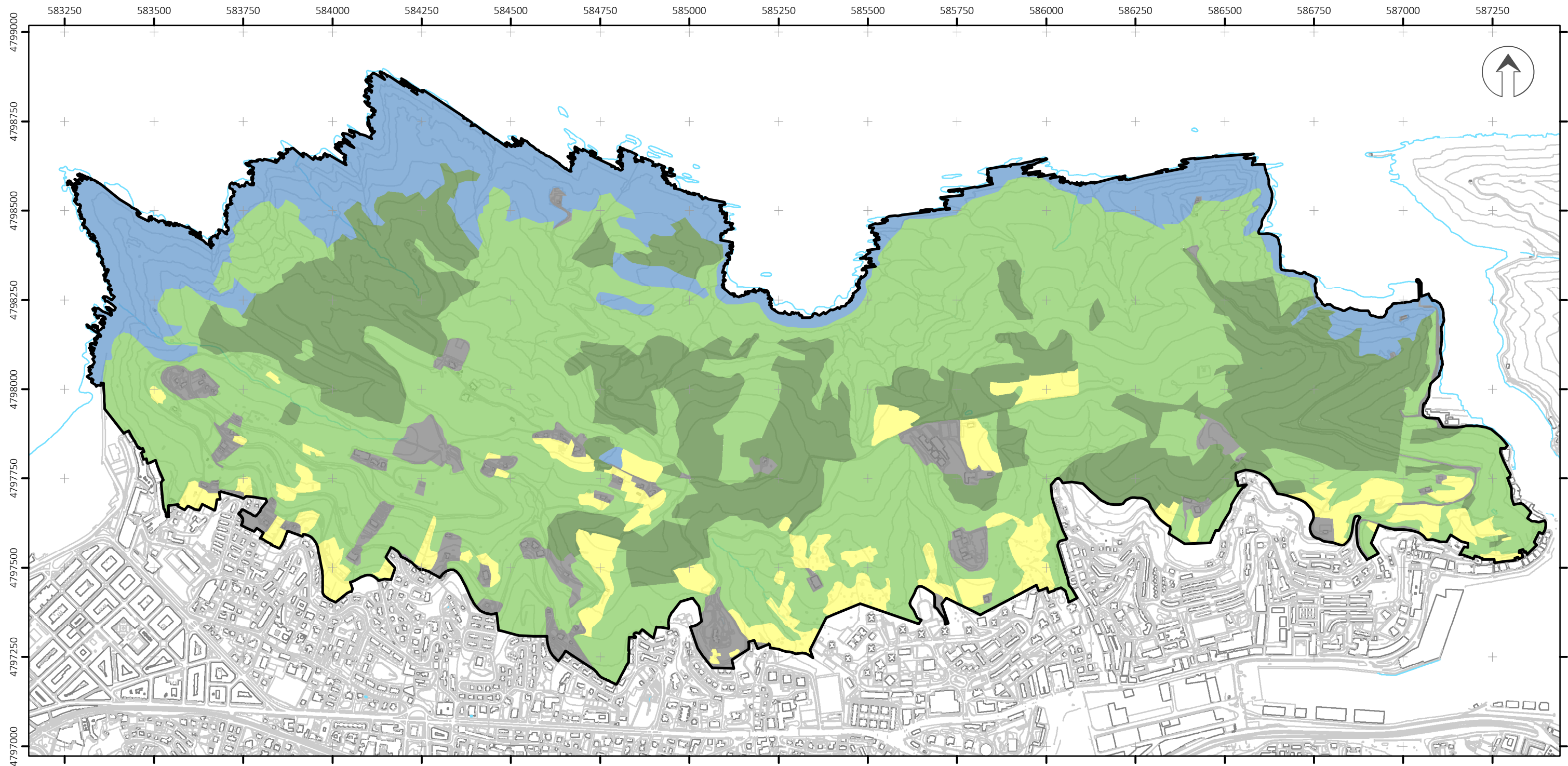
PLAN ESPECIAL PARA LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DEL MONTE ULÍA

Documento inicial estratégico

Vegetación y usos del suelo



EPSG: UTM ETRS89



 **Ámbito del Plan Especial**

Unidades ambientales

-  Campiña
-  Hábitats costeros
-  Hábitats de valles atlánticos
-  Plantaciones forestales
-  Áreas antropizadas

PLAN ESPECIAL PARA LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DEL MONTE ULÍA

Documento inicial estratégico

Unidades ambientales y paisajísticas homogéneas

0 0,25 0,5 1 km

EPSG: UTM ETRS89

Abril 2019